



# Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat  
Polgármestere számára

**Előterjesztő:** Szili-Darók Ildikó alpolgármester

**Tárgy:** Javaslat a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratának, Szervezeti és Működési Szabályzatának, valamint Szakmai Programjának módosításával kapcsolatos döntések meghozatalára

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY HUMÁNKAPCSOLATI IRODA

KÉSZÍTETTE: POKORNYI VIKTÓRIA SK.

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/ NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS:

JOGI KONTROLL:

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

CZUKKERNÉ DR. PINTÉR ERZSÉBET

JEGYZŐ

**A döntésre az SZMSZ szerint hatáskörrel rendelkezik:** Képviselő-testület

**Az SZMSZ szerint véleményezi:**

Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság

**Tisztelt Képviselő-testület!**

## **I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése**

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okirat szerint - a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (3) bekezdés a) pontja alapján – személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásként kötelező önkormányzati feladatot lát el.

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék intézményvezetője kezdeményezte a Központi Szervezetének új székhelyen történő elhelyezését azzal, hogy a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Biztos Kezdet Gyerekháza kaphassa meg a 1083 Budapest, Szigetvári utca 1. szám alatti székhely teljes területét.

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék központi szervezeti egysége, valamint a Biztos Kezdet Gyerekház jelenleg 93 m<sup>2</sup> földszinti és 30 m<sup>2</sup> galéria alapterületen működik, és mindkettő jelentős alapterület hiánnyal küzd.

A Képviselő - testület 269/2020. (VI. 25.) számú határozata 1. pontjában döntött arról, hogy a Budapest VIII. 35491/0/A/36 helyrajzi számon nyilvántartott természetben a 1082 Budapest, Baross utca 112. szám alatti 208 m<sup>2</sup> alapterületű önkormányzati tulajdonú helyiséget a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék új székhelyének kijelöli.

A Józsefvárosi Önkormányzat képviseletében eljáró Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt.-től 2020. július 31-én a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék birtokba vette a helyiséget. Az iroda funkcióra történő átalakítás terve véglegesítésre került. A szerződő partner 2020. augusztus 24-én megkezdte a munkálatokat, a bontási feladatokat 2020. szeptember 2. napján befejezte. A

galériaszint és a földszint építése 2020. szeptember 3. napján kezdődött el. A munkálatok várható befejezésének időpontja: 2020. november 30. napja.

Az új székhely felújítási munkálataira tekintettel a feladatellátáshoz szükséges személyi és tárgyi feltételek jelenleg a székhelyen és a kijelölt telephelyeken biztosítottak.

a) Alapító okirat módosítása

A Képviselő testület a 269/2020. (VI.25.) számú határozat 4. pontjában felkérte a polgármestert, hogy a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék alapító okirat módosítását készítse el és terjessze be a Képviselő-testület elé.

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék alapító okiratának 1.2. pontjában meghatározott, a költségvetési szerv székhelye, telephelyei módosítása szükséges tekintettel arra, hogy az a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Központi Szervezeti Egysége (1083 Budapest, Szigetvári utca 1.) új székhelyül a 35491/0/A/36 helyrajzi számon nyilvántartott, természetben a 1082 Budapest, Baross u. 112. szám alatt található önkormányzati tulajdonú helyiség került kijelölésre. Továbbá, szükséges az Alapító okirat 4.3. pontjában meghatározott, a költségvetési szerv telephelyeinek működési engedélyében szereplő férőhelyszámok módosítása tekintettel arra, hogy a Biztos Kezdet Gyerekház a telephelyek között kerüljön megnevezésre.

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratát Módosító Okiratot az előterjesztés 1. számú melléklete, a módosítással egységes szerkezetbe foglalt Alapító okiratot az előterjesztés 2. számú melléklete tartalmazza.

b) Szervezeti és Működési Szabályzat, Szakmai program módosításának jóváhagyása

A Képviselő testület 269/2020 (VI.25.) számú határozata 3. pontjában felkérte a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék intézményvezetőjét, hogy készítse el az Intézmény Szervezeti és Működési Szabályzatának, valamint a Szakmai programjának módosítását.

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Intézményvezetője benyújtotta fenntartói jóváhagyás céljából a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék módosított Szervezeti és Működési Szabályzatát, valamint Szakmai programját. Az intézményi dokumentumokban a módosítások vastag dőlt betűtípussal jelöltek, a székhelyváltozáson kívül tartalmazzák az időközben lezajlott jogszabályi változásokat, a korábbi fenntartói döntések számait, a munkaköri leírások és hatáskörök pontosítását.

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt Szervezeti és Működési Szabályzata az előterjesztés 3. számú mellékletét képezi. A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék módosított Szakmai programját az előterjesztés 4. számú mellékletét képezi.

A fentiekre tekintettel javasoljuk a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratának módosítását, a székhely módosítása céljából. Javasoljuk továbbá a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Szervezeti és Működési Szabályzatának valamint Szakmai programjának fenntartói jóváhagyását 2020. december 01. napjával történő hatályba lépéssel.

## **II. A beterjesztés indoka**

A Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratának módosításához, Szervezeti és Működési Szabályzatának, valamint Szakmai Programjának fenntartói jóváhagyásához szükséges, hogy a döntéshozó meghozza döntését.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

A döntés célja a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratának módosítása, Szervezeti és Működési Szabályzatának, valamint Szakmai Programjának fenntartói jóváhagyása

tekintettel a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék központi szervezeti egységének új épületben történő elhelyezésére.

A döntés pénzügyi fedezetet nem igényel.

#### **IV. Jogszályi környezet**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht) 8. § (1) bekezdése alapján költségvetési szerv alapítására jogosult a helyi önkormányzat, melyről alapító okiratban kell rendelkezni. Az Áht. 8/A. § (2) bekezdése, alapján az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv - az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapító okiratát és annak módosítását az irányító szerv, a minisztérium, a Miniszterelnöki Kormányiroda és a kormányzati főhivatal alapító okiratát és annak módosítását a miniszterelnök - adja ki a kincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával. Az Alapító okirat kiadására jogosult személy e tevékenységében nem helyettesíthető. Az Áht. 9. § a) és b) pontjai szerint, *ha törvény eltérően nem rendelkezik*, a költségvetési szerv irányítása a következő hatáskörök gyakorlását jelenti: a költségvetési szerv alapítása, átalakítása és megszüntetése, ideértve az Alapító okirat és annak módosítása, valamint a megszüntető okirat kiadására vonatkozó hatáskör (a továbbiakban együtt: alapítói jogok) gyakorlását; a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása. Az Áht. 9/A. § (1) bekezdése szerint, *törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezésének hiányában az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője gyakorolja.*

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 94. § -a (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat, fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat feladata a területén élő gyermekek ellátásának megszervezése, a (3) bekezdés szerint a kerületi önkormányzat, amelynek területén tízezernél több állandó lakos él, bölcsődét köteles működtetni. A bölcsődei ellátásra vonatkozó részletszabályokat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV.30.) NM rendelet tartalmazza.

A Gyvt. 104.§ (1) bekezdés a) és d) pontjai értelmében a *gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet ellátó állami és nem állami intézmény*, valamint a javítóintézeti ellátást nyújtó állami intézmény *fenntartója dönt az intézmény alapító okiratáról*, gazdálkodási köréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, tevékenységi körének módosításáról, nevének megállapításáról; továbbá *jóváhagyja az intézmény szervezeti és működési szabályzatát, szakmai programját*. A Gyvt. 5.§ sa) pontja alapján fenntartónak az állam fenntartói feladatainak ellátására a Kormány rendeletében kijelölt szerv, *a helyi önkormányzat*, a helyi önkormányzatok társulása minősül. A Gyvt. előzőekben hivatkozott rendelkezései alapján tehát a JEB módosított szervezeti és működési szabályzatának, valamint szakmai programjának jóváhagyása a fenntartó (Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat) hatáskörébe tartozik. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 41.§ (3) bekezdése értelmében pedig *önkormányzati döntést a képviselő-testület*, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.

A Mötv. 23. § (5) bekezdés 11. pontjában foglaltak szerint a kerületi önkormányzat feladata különösen a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, 42. § 7. pontja szerint a Képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át: intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése.

A költségvetési szervek Szervezeti és Működési Szabályzatának elkészítését az Áht. 10. § (5) bekezdése írja elő. A költségvetési szervek Szervezeti és Működési Szabályzatának tartalmi elemeit többek között az Áht. végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 13. § (1) bekezdése határozza meg.

A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 7. melléklet 3.4.6. pontja alapján a Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság közreműködik a szociális ellátórendszer hatékony megszervezésében, a rendszer fejlesztésében, az SZMSZ 7. sz. melléklet 3.4.9. pontja alapján pedig ellenőrzi és felügyeli az Önkormányzat által irányított szociális és gyermekvédelmi költségvetési szervek tevékenységét.

A JEB módosított szakmai programjának jóváhagyásáról szóló döntés az SZMSZ 7. melléklet 3.1.1. pontja alapján a Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság hatáskörébe tartozik. A Mötv. 59.§ (3) bekezdése és az SZMSZ 31. § (1) bekezdése alapján azonban Képviselő-testület az átruházott hatáskör gyakorlását *bármikor indokolás nélkül* magához vonhatja azzal, hogy az nem minősül a hatáskör visszavonásának.

Mindezek alapján és azon célszerűségi okból, hogy a JEB szervezeti és működési szabályzatának, valamint szakmai programjának módosítása egy döntéssel kerüljenek jóváhagyásra, a Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság javasolja a Képviselő-testület részére az előterjesztés megtárgyalását.

A Mötv. 46.§ (1) bekezdése és az SZMSZ 13.§ (2) bekezdése alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. Az I. határozat elfogadásához a Mötv. 50. §-a és az SZMSZ 6. sz. melléklet 15. pontja alapján minősített többség, a II. határozat elfogadásához az SZMSZ 30.§ (1) bekezdése alapján egyszerű többség szükséges.

Kérem az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

#### **Melléklet:**

1. számú melléklet: Módosító okirat,
2. számú melléklet: Alapító okirat (módosításokkal egységes szerkezetbe foglalva),
3. számú melléklet: Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása
4. számú melléklet: Szakmai Program módosítása

### **I. HATÁROZATI JAVASLAT**

#### **Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020.(XI..26.) számú határozata**

##### **a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratának módosításáról**

- 1) Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy elfogadja az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék Alapító okiratát Módosító okirattal és az előterjesztés 2. számú melléklete szerinti módosítással egységes szerkezetbe foglalt Alapító okiratát, melyek a Magyar Államkincstár által történő törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés napjával lépnek hatályba.
- 2) felhatalmazza a polgármestert a határozat 1.) pontjában meghatározott Alapító okiratot Módosító dokumentum aláírására és a Magyar Államkincstár esetleges hiánypótlási felszólításának teljesítésére azzal, hogy a hiánypótlás teljesítése jelen határozattal nem lehet ellentétes és az Alapító okiratot lényegi – helyreigazítási kérdésnek nem minősülő – kérdésekben nem módosíthatja.

Felelős: polgármester

Határidő: 1. pont esetében: 2020. november 19., 2. pont esetében: 2020. december 01.

**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység:** Humánszolgáltatási Ügyosztály  
Humánkapcsolati Iroda

## **II. HATÁROZATI JAVASLAT**

### **Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020.(XI.26.) számú határozata**

#### **a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék módosított Szervezeti és Működési Szabályzatának, valamint Szakmai Programjának jóváhagyásáról**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

- 1) jóváhagyja az előterjesztés 3. számú melléklete szerinti Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék intézményvezetője által benyújtott Szervezeti és Működési Szabályzat módosítását, mely 2020. december 01. napjától lép hatályba.
- 2) jóváhagyja az előterjesztés 4. számú melléklete szerinti Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék intézményvezetője által benyújtott Szakmai Program módosítását, mely 2020. december 01. napjától lép hatályba.
- 3) felkéri a polgármestert a határozat 1) – 2) pontjaiban meghatározott dokumentumok aláírására.

Felelős: polgármester

Határidő: 1-2. pontok esetében: 2020. november 19., 3. pont esetében: 2020. december 01.

**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység:** Humánszolgáltatási Ügyosztály  
Humánkapcsolati Iroda.

Budapest, 2020.

Szili-Darók Ildikó sk.  
alpolgármester