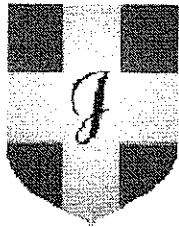


43/2011 JAN 12 / p.
6/8



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete

2011. január 19-i ülésére

Előterjesztő: *Sántha Péterné*
Sántha Péterné
alpolgármester

Ellenjegyzés: *Dr. Mészár Erika*
Dr. Mészár Erika
a jegyzőt helyettesítő aljegyző

Tárgy: Javaslat a Józsefvárosi Családsegítő Szolgálat, a Józsefvárosi Gyermejkölési Szolgálat
Gyermekek Átmeneti Otthona és a Józsefvárosi Szociális Intézmények Gazdasági Hivatala
átalakítására

VÉLEMÉNYEZŐ FÓRUMOK

Bizottságok:	Tárgyalás:
Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság	
Humánszolgáltatási Bizottság	X

Döntés: nyílt / zárt ülés, a rendelet / határozat elfogadásához egyszerű / minősített szótöbbség szükséges

28/2011. (01.19.)

Közzététel módja:

nem indokolt:

hirdetőtáblán:

honlapon:

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Humánszolgáltatási Ügyosztály

FELJEGYZÉSEK:

ELŐTERJESZTÉST ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG : HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY SZOCIÁLIS IRODA
AZ ELŐTERJESZTÉS A VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOKNAK MEGFELEL. *Szabó* (SZERV. EGYSÉG VEZ.)

JOGI CSOPORT: *melles.*

PÉNZÜGYI FEDEZET IGAZOLÁSA: *finanszi. háttér nem ismert*

AZ ANYAG TERJEDELME: *4 oldal*
belül.

ÉRKEZETT

2011 JAN 13 *geo*

Meghívó szerinti napirendi pont:

Elfogadott napirendi pont:

Tárgy: Javaslat a Józsefvárosi Családsegítő Szolgálat, a Józsefvárosi Gyermekjóléti Szolgálat Gyermek Átmeneti Otthona és a Józsefvárosi Szociális Intézmények Gazdasági Hivatala átalakítására

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2011. január 19.

Előterjesztő: Sántha Péterné alpolgármester

Az előterjesztés előkészítője és leírója: Humánszolgáltatási Ügyosztály Szociális Iroda

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta: Humánszolgáltatási Bizottság

A határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges

Az előterjesztés nyílt ülés keretében tárgyalandó

Tisztelt Képviselő-testület!

A Józsefvárosi Önkormányzat a szociális és gyermekjóléti alapellátások és alapszolgáltatások körébe tartozó kötelező önkormányzati feladatokat a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 57. § (1) bekezdés c), d), e) f), g), i) pontjában meghatározott alapszolgáltatások és a (2) bekezdés d) pontjában meghatározott szakosított ellátások, továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 40. §, 50. § és 51. §-ban meghatározott ellátási formákban nyújtja.

A kötelező önkormányzati feladatok teljes körű ellátását a jelenlegi ellátórendszer biztosítja, a gyermekjóléti központ szolgáltatásai kivételével.

1. önállóan működő költségvetési szerv, személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatás

Az intézmény neve, székhelye:

Józsefvárosi Családsegítő Szolgálat (JCSSZ)

1081 Budapest, Népszínház u. 22. (318 m²)

Feladatellátás formája:

kötelező feladat: - családsegítés (Szt. 64. §)

- étkeztetés (Szt. 62. § népkonyha) engedélyezett adagszám: 300

Az intézmény telephelye: (39 m²)

Népkonyha (1086 Budapest, Magdolna u. 43.)

Fenntartó által engedélyezett közalkalmazotti létszám: 31 fő (27 fő szakmai, 4 fő egyéb)

Vezető: Váradi Gizella

2. önállóan működő költségvetési szerv, személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás

Az intézmény neve, székhelye:

Józsefvárosi Gyermekjóléti Szolgálat Gyermek Átmeneti Otthona

1089 Budapest, Kőrös u. 35. (154 m²)

Feladatellátás formája:

kötelező feladat: - gyermekjóléti szolgáltatás (Gyvt. 40. §).

A szolgáltatás megszervezésére lakosságától függően két lehetőséget ad a Gyvt., egyrészt gyermekjóléti szolgálat másrészt gyermekjóléti központ. A Józsefvárosi Önkormányzat tekintetében az utóbbi megszervezése a kötelező feladat, ezért megállapítható a mulasztás.

- gyermekek átmeneti gondozása (Gyvt. 50. §).

önként vállalt feladat: - krízislakások üzemeltetése, amely a családok átmeneti otthona mint kötelező feladat ellátáshoz szükséges jogszabályi feltételeknek csak részben felel meg.

Az intézmény telephelyei:

- Krízislakások:

2/

1

Budapest, VIII. ker. Sárkány u. 14. fszt. 1. (34 m²)
Budapest, VIII. ker. Illés u. 18. fszt. 8. (23 m²)
Budapest, VIII. ker. Homok u. 7. fszt. 3. (24 m²)
Budapest, VIII. ker. Kőrís u. 4/a I/9. (30,3 m²)

- Gyermek Átmeneti Otthona: engedélyezett férőhelyszám: 12 fő
Budapest, VIII. ker. Szentkirályi u. 15. I. em. (211 m²)

Fenntartó által engedélyezett közalkalmazotti létszám : 30 fő. (27 fő szakmai, 3 fő egyéb)
Vezető: Gyuris Gabriella

A fentiekben ismertetett önállóan működő költségvetési szervek jogszabályban meghatározott szakmai létszám-minimum norma keretei között biztosítják a különböző szolgáltatásokat. A székhelyeik alapterületét tekintve a közalkalmazotti létszám alapján teljes körűen kihasznált helyiségek.

3. önállóan működő és gazdálkodó - gazdasági feladatokat ellátó - költségvetési szerv.

Az intézmény neve, székhelye:

Józsefvárosi Szociális Intézmények Gazdasági Hivatal (GH)

1089 Budapest, Kőrís u. 35. (145 m²)

Feladatellátás: a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti szolgáltatást nyújtó önállóan működő költségvetési szervek (JCSSZ, Gyermekjóléti Szolgálat, Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék, „Ószirózsa” Gondozó Szolgálat) és a saját meghatározott pénzügyi – gazdasági feladatait látja el.

Fenntartó által engedélyezett közalkalmazotti létszám: 13 fő. (8 fő szakmai, 5 fő egyéb)
Vezető: Muhari Gézáné

Az ellátórendszer átszervezésének indoka

A Gyvt. 94. § (3) bekezdés szabályozza a Józsefvárosban ellátandó gyermekjóléti alapellátások körébe tartozó kötelező önkormányzati feladatokat, melynek d) pontja szerint a gyermekjóléti központ ellátási forma kerületünkben kötelező feladat, de jelenleg nem biztosított.

A Gyvt. 40. § (3) alapján a gyermekjóléti központ a gyermekjóléti szolgáltatás alapfeladatain túl speciális szolgáltatásokat,

- a) utcai és lakótelepi szociális munkát,
- b) kapcsolattartási ügyeletet,
- c) kórházi szociális munkát,
- d) készenléti szolgálatot biztosít.

(Megjegyzés: a települési önkormányzatoknak az ellátási kötelezettség megszervezéséről, az ellátási formák folyamatos biztosításáról **legkésőbb 2005. július 1. napjáig kellett gondoskodniuk**, a Gyvt.-t módosító 2002. évi IX. törvény 68. § (2) bekezdése és az ezt módosító, a Magyar Köztársaság 2004. évi költségvetéséről szóló 2003. évi CXVI. törvény 103. § (3) bekezdése alapján.)

A Budapest Főváros Közigazgatási Hivatala Szociális és Gyámhivatal mint szakmai felügyeletet ellátó szerv minden évben felhívta az önkormányzatot a hiányosság megszüntetésére. Az Állami Számvevőszék a 2010. márciusban készített számvevői jelentésében szintén kitért a gyermekjóléti központ mint kötelezően előírt feladat megvalósításának szükségességére.

A fenti mulasztásos törvénysértés megszüntetése érdekében a gyermekjóléti szolgálat gyermekjóléti központtá történő átalakítása elkerülhetetlenné vált, egyidejűleg az intézményi integráció ésszerűbb kereteket biztosít a szociális és gyermekjóléti szakmai feladatok hatékonyabb ellátására.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a Főváros több kerületében már integrált illetve közös igazgatású intézményi rendszerben működik a szociális és gyermekjóléti ellátó rendszer, kedvező

tapasztalatokkal. A Képviselő-testületünk 2008. év óta több alkalommal is tárgyalta a szociális és gyermekjóléti ellátórendszer átalakítását, de végleges döntést ez ideig nem hozott.

A két intézmény jelenlegi struktúrája különálló, önálló szervezeti egységet képez, a szociális alapszolgáltatás valamint a gyermekjóléti alapellátás területén. Jogszabályi környezet e működési forma megváltoztatását, átalakítását nem akadályozza, a jogszabály a fenntartó kizárólagos döntésére bízva a kötelezően megszervezendő, különböző típusú ellátórendszerének kialakítását, a szakmai és a törvényes működési feltételek teljesítése mellett.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV törvény 8.§ (2) bekezdése szerint a helyi közszolgáltatások körében a települési önkormányzat maga határozza meg - a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően -, mely feladatokat, milyen mértékben és módon lát el.

Az átalakítást megalapozó szempontok az alábbiak:

- az áttekinthető intézményrendszer,
- a hatékony, összehangolt szakmai munka,
- a világos és követhető felelősségi rendszer,
- az egységes tervezés és az azonos színvonalú teljesítményt nyújtó szervezeti egységek,
- a teljesítmény folyamatos belső ellenőrzése és visszacsatolás,
- az intézményi stratégia és a segélyezési tevékenység összehangolása egy komplex ellátórendszer működtetése érdekében,
- a racionális és finanszírozható ellátórendszer megteremtése.

A szociális és gyermekjóléti intézmények pénzügyi-gazdasági feladatait jelenleg ellátó GH önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervként látta el. A nemzetgazdasági miniszter az államháztartási szakfeladatok rendjéről szóló 8/2010. (IX.10.) számú NGM tájékoztató 1. a) pontjában megszüntette azokat a pénzügyi igazgatási szakfeladatokat, amelyeket a GH ezidáig ellátott. A jogszabályi változás következtében ezeket a költségvetési feladatokat az intézmények maguk látják el.

Javaslat az átszervezésre

Fentiekre tekintettel javaslom, hogy a Képviselő-testület a szociális és gyermekjóléti feladatokat ellátó intézményi átszervezés keretében a

a) Józsefvárosi Családsegítő Szolgálat 31 fős státusszal,

b) a Józsefvárosi Gyermekjóléti Szolgálat Gyermek Átmeneti Otthona 30 fős státusszal,

c) a Józsefvárosi Szociális Intézmények Gazdasági Hivatala 13 fős státusszal

önkormányzati költségvetési szerveket (továbbiakban: intézmények) az Államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény továbbiakban: Áht.) 95. § (3) bekezdése alapján 2011. április 30. napjával, jogutódlással szüntesse meg.

A megszüntetésre javasolt intézmények jogutódként az Áht. 88. § (1) bekezdés b) pontja alapján 2011. május 01. napjával alapítsa meg a Józsefvárosi Családsegítő és Gyermekjóléti Központ elnevezésű intézményt, amely jogutód költségvetési szervként a megszűnő intézményektől átveszi és ellátja a jogszabályokban meghatározott szociális és gyermekjóléti kötelező önkormányzati feladatokat és az ágazati szakmai feladatok ellátásához kapcsolódó gazdasági-pénzügyi feladatokat. Az intézmény engedélyezett álláshelyének számát 74 fős státuszban állapítsa meg.

A megszüntetésre kerülő intézmények vezetőinek vezetői kinevezése (megbízatása) kerüljön visszavonásra (megszüntetésre), közalkalmazotti jogviszonyuk meghagyása mellett.

Kezdődjenek tárgyalások az átszervezésben érintett intézmények dolgozóival a Józsefvárosi Családsegítő és Gyermekjóléti Központhoz történő áthelyezésük tárgyában.

A Józsefvárosi Családsegítő és Gyermekjóléti Központ intézményvezetői álláshelyére pályázati kiírás kerüljön közzétételre.

Az átalakítással kapcsolatban egyeztetések lefolytatása szükséges az alábbi jogszabályok szerint:

- az Szt. 92/B. § (1) bekezdés h) pont szerint a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény állami fenntartója kikéri az ellátottak országos érdekképviselői szervezete területileg illetékes szervének véleményét az intézmény működését érintő lényeges döntés meghozatala előtt. Lényeges döntéshozatalnak minősül különösen az intézmény megszüntetése, az intézmény típus, forma megváltoztatása,

- a Gyvt. 104. § (1) bekezdés i) pont és a 121. § (2) bekezdés, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi feladat- és hatáskörök ellátásáról, valamint a gyámhatóság szervezetéről és illetékességéről szóló 331/2006. (XII.23.) kormányrendelet 13. § (a) pont és a 18. § szerint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet ellátó állami és nem állami intézmény fenntartója kikéri a Fővárosi Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatal véleményét az önkormányzati ellátó rendszer átalakítását, az intézmény működését érintő lényeges döntés meghozatala előtt, így különösen az intézmény megszüntetése, feladatkörének megváltozása esetén,

- a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 6. (3) bekezdése és a 16. § (2) bekezdés c) pont szerint az önkormányzat döntése előtt az érintett szakszervezetekkel és a közalkalmazotti tanáccsal véleményeztetni a közalkalmazottak nagyobb csoportját érintő intézkedés tervezetét.

Mindezek alapján kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy:

1. kifejezi azon szándékát, hogy az általa fenntartott

a) Józsefvárosi Családsegítő Szolgálat (székhely: 1081 Budapest, Népszínház u. 22.)

b) a Józsefvárosi Gyermekjóléti Szolgálat Gyermek Átmeneti Otthona (székhely: 1089 Budapest, Kőrös u. 35.)

c) a Józsefvárosi Szociális Intézmények Gazdasági Hivatala (székhely: 1089 Budapest, Kőrös u. 35.)

önkormányzati költségvetési szerveket az Áht. 95. § (3) bekezdése szerint átalakítja összeolvadással 2011. április 30. napjával. A 2011. május 01. napjától átalakítással létrejövő új, önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv – jogutód – elnevezése a Józsefvárosi Családsegítő és Gyermekjóléti Központ, amely a megszűnő intézményektől átveszi és ellátja a megszűnés időpontjában ellátott valamennyi feladatot és új feladatként a gyermekjóléti központ mint kötelező önkormányzati feladatot.

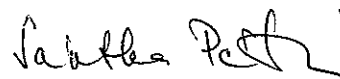
2. felkéri a polgármestert a jogszabályi előírásoknak megfelelő egyeztetések lefolytatására, valamint a megszüntetéssel kapcsolatban meghozandó szükséges döntés előkészítésére és a képviselő-testület elé terjesztésére.

felelős: polgármester

határidő: 1. pont esetében: 2011. január 19.

2. pont esetében: a képviselő-testület 2011. február havi ülése

Budapest, 2011. január 6.



Sántha Péterné
alpolgármester

Törvényességi szempontból ellenőrizte:



Dr. Mészár Erika

a jegyzőt helyettesítő aljegyző

2011 JAN 12