



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete

2011. március 3. ülésére

Előterjesztő: Dr. Kocsis Máté polgármester

Ellenjegyzés: Dr. Mészár Erika
a jegyzőt helyettesítő aljegyző

Tárgy: Javaslat a Józsefváros Közbiztonságáért és Köztisztaságáért Kft feladatainak önkormányzati intézményi formában történő ellátására

VÉLEMÉNYEZŐ FÓRUMOK

Bizottságok:	Tárgyalás:
Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság	X
Humánszolgáltatási Bizottság	

Döntés: nyílt ülés, a határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges

Közzététel módja:

nem indokolt:

hirdetőtáblán:

honlapon:

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Gazdálkodási Ügyosztály, Pénzügyi Ügyosztály, JKKSZ Kft.

FELJEGYZÉSEK:

ELŐTERJESZTÉST ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: *AM* GAZDÁLKODÁSI ÜGYOSZTÁLY
AZ ELŐTERJESZTÉS A VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOKNAK MEGFELEL. _____ (SZERV. EGYSÉG VEZ.)

JOGI CSOPORT: *beleértve*

PÉNZÜGYI FEDEZET IGAZOLÁSA: *zár: közbizn nem ismét*

AZ ANYAG TERJEDELME: *50 oldal közzét*

ÉRKEZETT

2011 FEBR 25. 14:30

Meghívó szerinti napirendi pont:

Elfogadott napirendi pont:

Cím: Javaslat a Józsefváros Közbiztonságáért és Köztisztaságáért Kft feladatainak önkormányzati intézményi formában történő ellátására

Előterjesztő: Dr. Kocsis Máté polgármester

A testületi ülés időpontja: 2011. március 3.

A határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta: Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság

Az előterjesztés készítője: Gazdálkodási Ügyosztály

Az előterjesztés leírója: Dr. Iván Roland, Dengel Zoltánné

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Önkormányzat költségvetési helyzete az adózással kapcsolatos törvények változása szükségessé teszi egyes feladatok áttekintését a költségtakarékos és racionális feladatellátás érdekében. Megvizsgáltuk a közrend és köztisztasági feladatok ellátását. A feladatokat jelenleg két szervezeti egység- önkormányzat gazdasági társasága és az önkormányzat intézménye – párhuzamosan, egyes feladatokat ugyan összehangoltan, de a költségeink szempontjából nem költségkímélően látja el:

- A Józsefváros Közbiztonságáért és Köztisztaságáért Szolgáltató Egyszemélyes Nonprofit Közhasznú Kft. (JKKSZ), illetve jogelődje (Kht) megalakulásának célja Józsefváros lakói, itt dolgozói, ezek szervezetei, a vállalkozók és szervezetei részére a közrend és közbiztonság védelme biztosítása, a kerületben a bűnözés visszaszorítása. A bűnmegelőzés, a bűnüldözés érdekében védelmi és figyelőszolgálati rendszer került kiépítésre, melyet a Társaság működtet az Önkormányzat, a Budapesti Rendőr-főkapitánysággal, a Belügyminisztériummal kötött megállapodás szerint.
- A Képviselő-testület 47/2009.(XII.21.) önkormányzati rendeletében az önkormányzati vagyon állagának megóvása, a közterületek rendjének, köztisztasági állapotának, a lakosság biztonságérzetének javítása érdekében létrehozta a Józsefvárosi Kerületőrséget, mely a Józsefvárosi Közterület-felügyelet szervezetén belül működik.

A feladatok bemutatása:

JKKSZ	Közterület-felügyelet
közrend és közlekedésbiztonság védelme	közreműködés a közrend, a közbiztonság védelmében;
gyermek és ifjúságvédelem	közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
egyéb szakmai, tudományos, műszaki tevékenység biztonsági tanácsadás	közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
Biztonsági rendszer szolgáltatás	közreműködés állat-egészségügyi és eb-rendészeti feladatok ellátásában.
Nem veszélyes hulladék gyűjtése	
veszélyes hulladék gyűjtése	
Egyéb takarítás (utcaseprés, locsolás, hó- és jégeltakarítás, egyéb)	

JKKSZ támogatási szerződés keretében a térfigyelő rendszer működtetésére, önkormányzati intézményekben felszerelt behatolás-jelző rendszerek karbantartására, köztisztasági feladatok ellátására, házhoz menő szelektív hulladékgyűjtésre, parkfelügyeletre kapja a támogatást. A

behatolás jelző rendszer kialakítása, működtetése magán személyek részére (mintegy 300 db szerződés) a társaság vállalkozási bevétele.

A térmegfigyelő szolgálat Józsefváros közbiztonságának javítására irányuló feladatainak az eltelt 12 évben jól megfelelt, hiszen felhasználásával sikeresen szorítottuk vissza a prostitúciót, látványosan csökkentek a köznyugalmat sértő és az erőszakos bűncselekmények, és számtalan bűnügy sikeres megelőzésében, megszakításában játszott meghatározó szerepet. A Józsefvárosi Közterület-felügyelet megalakulása óta a térmegfigyelő szolgálat működési prioritásában azonban nem történt változás. A korábban ésszerű és szükséges bűnügyi centrikusság továbbra is megmaradt, ám ez a közrendészeti felfogás nem tudta kiaknázni az önálló közterület-felügyeleti munka nyújtotta lehetőségeket. Ennek megfelelően támogatást sem tudott nyújtani a Józsefváros közterületeinek köztisztasága, közrendje védelmében eljáró Józsefvárosi Közterület-felügyeletnek. A térmegfigyelő-szolgálat nem csak a közterület-felügyelő, rendőr és kerületőr összetételű gépkocsizó járőrt irányítja hanem a Józsefvárosi Közterület-felügyelet valamennyi közterületi feladatot ellátó köztisztviselőjének és alkalmazottjának irányítását is végzi. Így minden észlelt eseményhez az adekvát intézkedő személy(eke)t tudja irányítani. Azzal, hogy a mindenkori térmegfigyelő szolgálatban tevékenykedő rendőr e szolgálatának ideje alatt, mintegy kikerül a Rendőrkapitányság irányítása alól, és a térmegfigyelő szolgálattól kapja konkrét feladatait, biztosítani lehet azt, hogy a kerület számára in produktív feladatok végzése nem vonja el a közterületi jelenléttől.

A korábban talán indokolt bűnügy centrikus súlypont eltolódását segíti, a közterület-felügyeletekről szóló 1999. évi LXIII. törvény módosítása, amely a közterület-felügyeletek is felhatalmazta a térfelügyelő rendszerek működtetésére.

A törvényi változás tehát lehetőséget biztosít arra, hogy jövőben a térfelügyelő rendszer működtetését, fenntartását az önkormányzat költségvetési szerve a Közterület-felügyelet lássa el.

A közterület-felügyeletről szóló törvény a felügyelet feladataként közreműködést ír elő a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében. Ez alapján, mivel ellenőrző, jogszabálysértés esetén eljárási kezdeményező feladata van, felmerült, hogy ez összeférhetetlen a tényleges köztisztasági feladatvégzéssel.

Az önkormányzati fenntartású költségvetési szervek jelenlegi feladatellátásukat, profiljukat tekintve a Teleki téri Piacot működtető intézmény tűnik alkalmasnak arra, hogy átvegye és irányítsa az önkormányzat által végzett köztisztasági feladatokat.

A feladatok átvételével egyidejűleg az egyszemélyes önkormányzati tulajdonú Józsefvárosi Közbiztonságáért és Köztisztaságáért Nonprofit Kft. megszüntetését kell kezdeményezni.

JKKSZ tekintetében a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény a következőket mondja ki: Ha a közhasznú szervezetnek minősülő nonprofit gazdasági társaság jogutód nélkül megszűnik, úgy a tartozások kiegyenlítése után a társaság tagjai (részvényesei) részére csak a megszűnéskori saját tőke összege adható ki, legfeljebb a tagok (részvényesek) vagyoni hányadának teljesítéskori értéke erejéig. Az ezt meghaladó vagyont a cégbíróság a társasági szerződés (alapszabály, alapító okirat) rendelkezései szerint fordítja közcélokra. Ilyen rendelkezés hiányában a cégbíróság a megmaradt vagyont a megszűnő nonprofit gazdasági társaság közhasznú tevékenységével azonos vagy ahhoz hasonló közérdekű célra fordítja. Jogutód nélkül szűnik meg a gazdasági társaság, ha a társaság legfőbb szerve elhatározza a társaság jogutód nélküli megszűnését.

A JKKSZ törzstőkéje 3.000.000,- Ft, mely teljes egészében az Alapító tag pénzbeli törzsbetétje.

JKKSZ alapító okiratának 20. pontja a társaság megszűnésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz: "Ha a társaság jogutód nélkül megszűnik, a társaság tagja részére a tartozások kiegyenlítését követően csak a törzsbetét teljesítéskori értéke adható ki, az ezt meghaladóan megmaradó vagyont közhasznú célra kell fordítani."

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (Áht) 100/P. § kimondja, ha a közfeladatot ellátó vagy önkormányzati tulajdonú gazdálkodási szervezet megszüntetésére úgy kerül sor, hogy az adott közfeladat ellátására költségvetési szervet hoznak létre, vagy működő költségvetési szervnek adják át a feladatot akkor aszerint kell a megszüntetést (végelszámolást) és a költségvetési szerv létrehozását, vagy a már működő költségvetési szerv részére a közfeladat átadását összehangolni, hogy

a) az új költségvetési szerv nyilvántartásba vételét, illetve a már működő költségvetési szerv alapító okiratának módosítását olyan nappal kell kérelmezni, illetve a nyilvántartásba vétel iránti kérelem benyújtásának annyival kell megelőznie a gazdálkodó szervezet megszüntetésére (végelszámolására) irányuló eljárás megindítását, hogy a közfeladat folyamatos ellátása biztosított legyen, és legkésőbb a gazdálkodó szervezet tevékenysége befejezését követő naptól az új költségvetési szerv megkezdhesse a működését, illetve a már működő költségvetési szerv elláthassa a közfeladatot,

b) a foglalkoztatottak jogviszonyával kapcsolatos intézkedések kellő időben megtörténjenek.

A gazdálkodó szervezet a megszüntetésre (végelszámolásra) irányuló eljárás megindítását megelőzően vagy azt közvetlenül követően a közfeladat átadásával kapcsolatosan szerződést (megállapodást) köthet (a közfeladat ellátására létrehozott vagy már működő) költségvetési szervvel a közfeladat-ellátáshoz szükséges források átadásáról, szerződésből eredő vagyoni jogok és kötelezettségek engedményezéssel, tartozásátvállalással történő átruházásáról, valamint a gazdálkodó szervezet által kötött szerződésbe (megállapodásba) jogosultként vagy kötelezettként történő belépésről. E körben a költségvetési szerv a gazdálkodó szervezet - a jogutód nélküli megszűnésével összefüggésben keletkező - forgalmi adójának és a jogutód nélküli megszűnésre vonatkozó előírások alkalmazása miatti többlet társasági-adókötelezettségének a megfizetéséért a Ptk. szerint kezességet vállalhat, vagy a gazdálkodó szervezetnek az említett adótartozását átvállalhatja. E szerződések (megállapodások) létrejöttének feltétele a költségvetési szerv irányító szervének engedélye.

A fent leírt jogszabályi előírások alapján a végleges döntésünket megelőzően körültekintően meg kell vizsgálni a társaságban lévő vagyon átadásának módját, időpontját, valamint a társaság fennálló szerződéseinek állományát (felmondás, jogutódlás).

A JKKSZ esetében 2011-ben átmeneti finanszírozást szükséges életbe léptetni. Javaslom, hogy 2011. március és április hónapjában 11.666 eFt/hó támogatást biztosítsunk a cég részére. A JKKSZ végelszámolásával és a jövőbeni feladatellátással kapcsolatos második körös döntéskor, pedig a kifutó feladatokat, a feladatellátás tényleges helyén (intézmény vagy kft), az egész évre biztosított keretösszeg figyelembevételével kell majd megtervezni.

A Teleki téri piac, mint költségvetési szerv tevékenységi köre továbbfejleszhető, illetve átalakítható egy kvázi „általános hatáskörű” kommunális, városüzemeltetési intézménnyé. Ebben az esetben javaslom az intézmény elnevezését és alapító okiratát, szervezeti és működési szabályzatát módosítani szükséges, annak érdekében, hogy megfeleljen a profiljának.

javaslom, hogy az intézményt a jövőben „Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat”-ra (rövidítve: JVSZ) nevezzük át.

Az Intézmény középtávon alkalmas lehet más közterületi (zöldfelület, parkfenntartás, útkarbantartás) feladatok költséghatékony megoldására abban az esetben, ha jelentős volumenben állhat rendelkezésre államilag dotált közfoglalkoztatott munkavállaló. Az állami közfoglalkoztatás esetleges felfutása esetén nagyobb számban és szélesebb tevékenységi területen biztosíthatná a munkanélküli józsefvárosiak foglalkoztatását. A jelenleg vállalkozási szerződéses formában ellátott tevékenységek esetén a segédmunkaerő esetleges 90%-os bérköltség támogatása önkormányzati megtakarításként nem realizálható.

Az intézményi feladatellátás során a költségvetési szerv saját maga látja el a feladatot, nem külső vállalkozó bevonásával. Míg egy közbeszerzési eljárásban évekre előre meg kell adni, hogy pontosan mekkora összegből mit szeretne megvalósítani az önkormányzat, addig egy intézményi költségvetés évközben többször is módosítható (a keretösszeg emelhető, csökkenthető) az évközben jelentkező igények szerint (pl.: kemény tél - sok kátyú, enyhe tél kevesebb kátyú; viharos időjárás – több gallyazás, száraz nyár – kevesebb fűnyírás)

A jövőre nézve kialakítható az önkormányzati feladatellátás hármas tagozódású modellje.

	feladat	jelleg	szereplők
Kisfalu Kft	Forgalomképes önkormányzati ingatlanok (lakások, helyiségek, telkek, épületek) teljes körű hasznosítása	bevétel orientált, piaci mechanizmusok szerint működik, célja az önkormányzati vagyon minél gazdaságosabb hasznosítása	munkavállalók, vállalkozói, megbízási szerződések
Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat	Forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes ingatlanok (közterület, út, járda, intézmény) üzemeltetése	közösségi célú szolgáltató, célja a közösségi igények adott költségvetési keretek közötti minél magasabb színvonalú kiszolgálása	közalkalmazottak, munkavállalók, közfoglalkoztatás
Közterület-felügyelet	közterület használat, köztisztaság, közbiztonság, bűnmegelőzés, parkolás	hatósági, ellenőrző funkció, célja a köztisztaság, a közbiztonság, a közterületi rend minél szigorúbb védelme	köztisztviselők, munkavállalók

A fenti modell esetleges bevezetése jelentős szakmai előkészítést igényel.

Vizsgálni szükséges a jelenleg fennálló megbízási, vállalkozási szerződések időbeni hatályát, a jelenlegi feladatellátás költségszerkezetét, költséghatékonyosságát. Az egyes tevékenységek esetében értékelni kell a pénzügyi, adózási szempontokat. At kell tekinteni a jelenleg rendelkezésre álló és a jövőben szükségessé váló humánerőforrásokat és annak költségeit külön-külön a szereplőknél és egységesen „összönkormányzati” szinten.

A fentiek szerinti szakmai előkészítő munka elvégzését követően javaslom, hogy a Képviselő-testület 2011. július havi ülésére készüljön előterjesztés.

Kérem fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

1. A Képviselő-testület kifejezi azon szándékát, hogy 2011. július 1-jétől:

1.1. a közrend, közbiztonsággal kapcsolatos közfeladatait a Józsefvárosi Közterület-felügyelet önkormányzati fenntartású költségvetési szerv keretén belül kívánja ellátni.

1.2. az önként vállalt köztisztasági feladatait a Teleki téri piac önkormányzati fenntartású költségvetési szerv látja el új - Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat - elnevezéssel.

1.3. A Képviselő-testület, mint a Józsefváros Közbiztonságáért és Köztisztaságáért Szolgáltató Egyszemélyes Nonprofit Közhasznú Kft. egyszemélyes tulajdonosa a Kft-t jogutód nélkül végelszámolással megszünteti.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

2. A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy az 1.1-1.3 pontban leírt feladat átadás-átvétel végrehajtására vonatkozó konkrét intézkedési javaslatát készítse el és terjessze a Képviselő-testület 2011. májusi ülésére.

Határidő: 2011. májusi képviselő-testületi ülés

Felelős: Polgármester

3. A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a 2. pont szerinti végrehajtásra vonatkozó intézkedési javaslat elfogadásáig 2011. március, április hónapokra a Józsefváros Közbiztonságáért és Köztisztaságáért Szolgáltató Egyszemélyes Nonprofit Közhasznú Kft részére 11.666 eFt/ hó működési támogatást biztosít.

Határidő: azonnal


Felelős: Polgármester

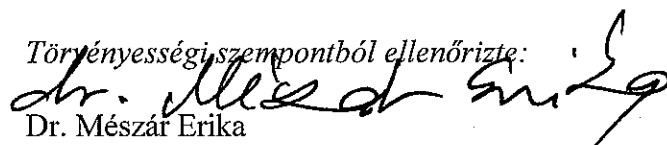
4. A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy vizsgálja meg, elemezze és értékelje az önkormányzati feladatellátás jelen előterjesztésben vázolt hármas tagozódású – vagyongazdálkodási, városüzemeltetési, közrendvédelmi – modellt és az ezzel kapcsolatos döntési javaslatát terjessze a Képviselő-testület 2011. júliusi ülésére.

Határidő: 2011. júliusi képviselő-testületi ülés

Felelős: Polgármester

Budapest, 2011. február 21.


Dr. Kocsis Máté
polgármester

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Mészár Erika
a jegyzőt helyettesítő aljegyző