

6/1. melléklete

3. sz. melléklet

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

a

Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó

átszervezéséről

Készítette: Frank Gabriella
közoktatási szakértő

(ig. száma: 010952-02)

Budapest, 2011. október 7.

1



Frank Gabriella

Szakértői vélemény a Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó átszervezéséről

A szakértői munkát a Józsefvárosi Önkormányzat Humánszolgáltatási Ügyosztályának felkérésére végeztem.

A szakértői vizsgálat tárgya: A Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó (1081 Budapest, II. János Pál pápa tér 4.) átszervezése.

1. A szakértői vélemény törvényi háttere, módszere

1.1 A szakértői vélemény törvényi háttere

- A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény
- 10/1994 (VI.13.) MKM rendelet a pedagógiai-szakmai szolgáltatásokat ellátó intézményekről és a pedagógiai-szakmai szolgáltatásokban való közreműködés feltételeiről
- 14/1994. (VI. 24.) MKM rendelet a képzési kötelezettségről és a pedagógiai szakszolgálatokról
- 4/2010. (I. 19.) OKM rendelet a pedagógiai szakszolgálatokról

1.2 A szakértői véleményezés célja

- A tervezett változtatás indokolt-e;
- Az átszervezés megfelel-e az érvényes törvényi előírásoknak;
- Az Alapító okirat tartalmazza-e a kötelezően meghatározott elemeket.

1.3 A szakértői vizsgálat szempontsora

- Megfelelés a jogszabályoknak
- A feladatellátás lehetőségeinek számbavétele
- A név megfelelése az alapító okiratban foglalt feladatoknak

1.4 A szakértői vélemény módszere

- Beszélgetés a Humánszolgáltatási Ügyosztály munkatársával
- A képviselő testületi és intézményi dokumentumok elemzése
- Ezek alapján a szakértői vélemény elkészítése

1.5 Vizsgált dokumentumok

- Józsefvárosi Önkormányzat 274/2003. (VI.5.) sz. képviselő testületi határozata a Józsefvárosi Pedagógiai Szolgáltató Központ megszüntetéséről
- Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó alapító okirata és érvényes SZMSZ-e

2. Részletes szakértői vélemény

2.1 Az előzmények rövid összefoglalása

A közoktatásról szóló 1993. évi (VI. 24.) törvény szabályozza a szakszolgáltatás és pedagógiai-szakmai szolgáltatás teljes rendszerét, melynek nyomán kialakult az országos hálózat. A hozzá kapcsolódó 14/1994. (VI. 24.) MKM rendelet a képzési kötelezettségről és pedagógiai szakszolgálatokról tartalmazza a közoktatási törvényben előírt kötelezettségek végrehajtási rendjét. A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. tv. 34., 35. és 36. §-a, valamint az önkormányzati feladatellátást szabályozó 85., 86., 87., 88. §-ok határozzák meg a pedagógiai-szakmai szolgáltatás, pedagógiai szakszolgálat tartalmát és az ellátásra kötelezettek körét.

Pedagógiai szakszolgálat a közoktatási törvény 34. §-a szerint

- a) a gyógypedagógiai tanácsadás, korai fejlesztés és gondozás,
- b) a fejlesztő felkészítés,
- c) a tanulási képességet vizsgáló szakértői és rehabilitációs tevékenység, továbbá az országos szakértői és rehabilitációs tevékenység,
- d) a nevelési tanácsadás,
- e) a logopédiai ellátás,
- f) a továbbtanulási, pályaválasztási tanácsadás,
- g) a konduktív pedagógiai ellátás,
- h) a gyógytestnevelés.

A pedagógiai-szakmai szolgáltatások célját, feladatait a Kt. 36. § (1) pontja így definiálja: „A közoktatási intézmények és fenntartók, valamint a pedagógusok munkáját, továbbá a tanulói érdekvédelemmel összefüggő tevékenységet pedagógiai-szakmai szolgáltatások segítik.”

Ezek legfőbb területei:

- pedagógiai értékelés,
- szaktanácsadás,
- pedagógiai tájékoztatás,
- igazgatási, pedagógiai szolgáltatás,
- pedagógusok képzése, továbbképzése,
- tanulmányi és tehetséggondozó versenyek,
- tanulói tájékoztató, tanácsadó szolgálat.

A rendszerváltás után a kerületi önkormányzatok a fővárosi önkormányzattal való megállapodás alapján saját lakosságukra vonatkozóan vállalkoztak a fenti feladatok elvégzésére. „Ha a fővárosi önkormányzat és a fővárosi kerületi önkormányzat között létrejött megállapodás másképp nem rendelkezik, a fővárosi kerületi önkormányzat köteles gondoskodni az önkormányzati pedagógiai-szakmai szolgáltatás ellátásáról az óvodai nevelés, az általános iskolai nevelés és oktatás tekintetében.” (Kt. 87.§ (2))

Kezdetben Józsefvárosban is önálló intézmények látták el a pedagógiai szak-, illetve szakmai szolgálatot. Miközben az iskolai munkába beilleszkedni nem tudó tanulók számának növekedése miatt – tüneti kezelésként – a Nevelési Tanácsadóban és a speciális iskolában (később EGYMI) végzett szakszolgálati tevékenységek folyamatosan bővültek, a pedagógus közösségek szakmai segítésére létrejött szakmai szolgáltató intézményt a 274/2003. (VI.5.) sz. határozattal a Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő Testülete megszüntette, és a fővárossal kötött megállapodásban vállalt szakmai szolgáltatások koordinálását a polgármesteri hivatalra bízta, amely a feladatokat részlegesen, külső szolgáltatókon keresztül (kerületi munkaközösségek működtetésével és kb. 100-120 munkaórát jelentő alkalmi szerződésekkel) látta el.

Utóbb az e célból a polgármesteri hivatalban létrehozott koordinációs ügyintézői munkakör is megszűnt, és a kerületi pedagógiai szakmai szolgáltatások szervezése a nevelési tanácsadó feladatai közé került.

2.2 A józsefvárosi pedagógiai szak- és szakmai szolgálat

2.2.1 Az átszervezés véleményezése

Az önkormányzat tehát néhány éve a pedagógiai szakmai szolgáltatások koordinálásával a Józsefvárosi Nevelési Tanácsadót bízta meg. Az intézmény mostani átszervezése azért vált szükségessé, mert az intézményben végzett tevékenységek új szakágazati besorolásakor ezt a feladatot a módosított Alapító okirat az *intézmény alaptevékenységét kiegészítő tevékenységként* jelölte meg.

A nevelés-oktatás folyamatát és rendszerét segítő, de nem nevelési-oktatási szolgáltatások, így a közfeladatként végzett pedagógiai szak- és szakmai szolgálat is az erre a célra létrehozott intézmény jogszabályban előírt alapfeladata. A pedagógiai szak- és szakmai szolgáltatás Józsefvárosban csak akkor minősülhet az intézmény kiegészítő tevékenységének, ha azt nem önkormányzati fenntartású kerületi intézménynek vagy kerületen kívüli megrendelőnek értékesítik.

A Józsefvárosi Önkormányzat a Kt. 87. §-a szerint köteles gondoskodni az általa fenntartott 13 óvoda, 6 általános iskola, 1 ÁMK és 1 speciális intézmény tanulóinak és pedagógusainak teljes körű szakmai ellátásáról, vásárolt szolgáltatásokkal és/vagy a kerületi pedagógiai szak- és szakmai szolgálat működtetésével – akár önálló, akár közös igazgatású intézmény keretében.

Pedagógiai szakmai szolgáltatásokat a törvényi előírásoknak és a kerületi igényeknek megfelelően kell szervezni. A szakmai szolgálatnak a szakszolgálattal együtt való működtetése **jogszerű** és a kerületi önkormányzatok körében gyakran használt megoldás.

A közoktatási törvény 36. §-a szerint pedagógiai szak- és szakmai szolgálatot az láthat el, aki rendelkezik a jogszabályban meghatározott személyi és tárgyi feltételekkel. Ezek Józsefvárosban a szakszolgálat, illetve a szakmai szolgálat esetében rendelkezésre állnak. Az átszervezést követően biztosítani kell a pedagógiai-szakmai szolgálat jogszabályok szerinti működését (pl. munkavégzésre-tárgyalásra alkalmas munkahelyek biztosítása, a szakvizsgázott, pedagógiai szakértői vagy pedagógiai előadói munkakörben foglalkoztatott szakembereknek különleges szakértelmet igénylő munkáért járó pótlék fizetése).

A Józsefvárosi Önkormányzat által javasolt átszervezés **indokolt**, és várhatóan jelentős erkölcsi haszonnal fog járni. Lehetőséget ad az adminisztratív ügyintézői munka helyett folyamatos pedagógiai szakértői tevékenység végzésére, ezáltal a kerületi lakosok magasabb szintű ellátására, az anyagi-szellemi lehetőségek jobb kihasználására és az érintettek szélesebb körű bevonására a feladatok végrehajtásába.

A pedagógiai szakmai szolgáltatások rendszerében az egyes részfeladatok kerületi szintű, összehangolt megoldása minőségi előrelépéssel járhat, sőt a kerület számára összességében költségmegtakarítást is eredményezhet (pl. a helyi pedagógiai értékelés egységesítése, az óvodák és iskolák közös pedagógiai alapelvei szerint kidolgozott programok, az intézményi lehetőségek közelítését segítő igazgatási tanácsadás, a pedagógusok továbbképzésének optimalizálása, a kerületi tehetséggondozó munka, a kerületi tanulmányi versenyek közös szervezése révén).

2.2.2 Az új feladatokkal gazdagodó intézmény besorolása és elnevezése

Amennyiben a Józsefvárosi Önkormányzat a továbbiakban a helyi – nem teljes körűen lefedett – egységes szakszolgálattal együtt kívánja ellátni a pedagógiai-szakmai szolgálatot, a közoktatási törvény értelmében olyan közös igazgatású, többcélú intézményt kell működtetnie, melynek alapfeladata a nevelési tanácsadáson és további szakszolgálati területek ellátásán túl a közoktatási törvényben felsorolt pedagógiai szakmai szolgáltatások nyújtása. Többcélú intézmény akkor létesíthető, ha a létesítés és a működés anyagi, tárgyi, technikai és személyi feltételei valamennyi feladat ellátásához biztosítva vannak. A jogszabályban előírt feltételek a jelenleg működő rendszerben teljesíthetőek.

Az ellátott feladatok bővülésének a többcélú, közös igazgatású intézmény nevében is meg kell jelennie. A jelenlegi – 1971 óta használt, de a sok feladat közül csak egyre vonatkozó – Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó elnevezés helyett javaslom a **Józsefvárosi Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Szakmai Szolgáltató** (röviden **JÓSZÓ Pedagógiai Szolgálat**) név bevezetését. A nevelési tanácsadást végző intézményegység/munkaközösség természetesen továbbra is használhatná a Nevelési tanácsadó nevet.

2.2.3 Szakfeladatok részletezése

A jelenlegi Alapító okiratban csak a Nevelési Tanácsadó feladatai szerepelnek teljes részletezettséggel. A több szakaszos (Szervezeti Működési Szabályzatba illő) felsorolás helyett az alábbi megoldáshoz hasonlókat javaslom (a helyi igényekhez igazítva):

Az intézmény típusa:

Többcélú, közös igazgatású közoktatási (egységes pedagógiai szakszolgálat, pedagógiai szakmai szolgáltató) intézmény

Az intézmény ellátandó alaptevékenysége

Alaptevékenység szakágazati besorolása:

8560 Oktatást kiegészítő tevékenység

Szakfeladatai:

85601 Pedagógiai szakszolgálat

856011-1 Pedagógiai szakszolgálati tevékenység

- gyógypedagógiai tanácsadás
- nevelési tanácsadás
- iskolapszichológiai szolgáltatás
- logopédiai ellátás

856012-1 Korai fejlesztés, gondozás

856013-1 Fejlesztő felkészítés

85602 Pedagógiai szakmai szolgáltatások

856020-1 Pedagógiai szakmai szolgáltatások

- pedagógiai értékelés
- pedagógiai tájékoztatás
- szaktanácsadás szervezése
- tanulmányi versenyek szervezése

856099 Egyéb oktatást kiegészítő tevékenység

91012 Könyvtári tevékenység

910121-1 Könyvtári állomány gyarapítása, nyilvántartása

855900 Máshová nem sorolható egyéb oktatás

3. Összegzés

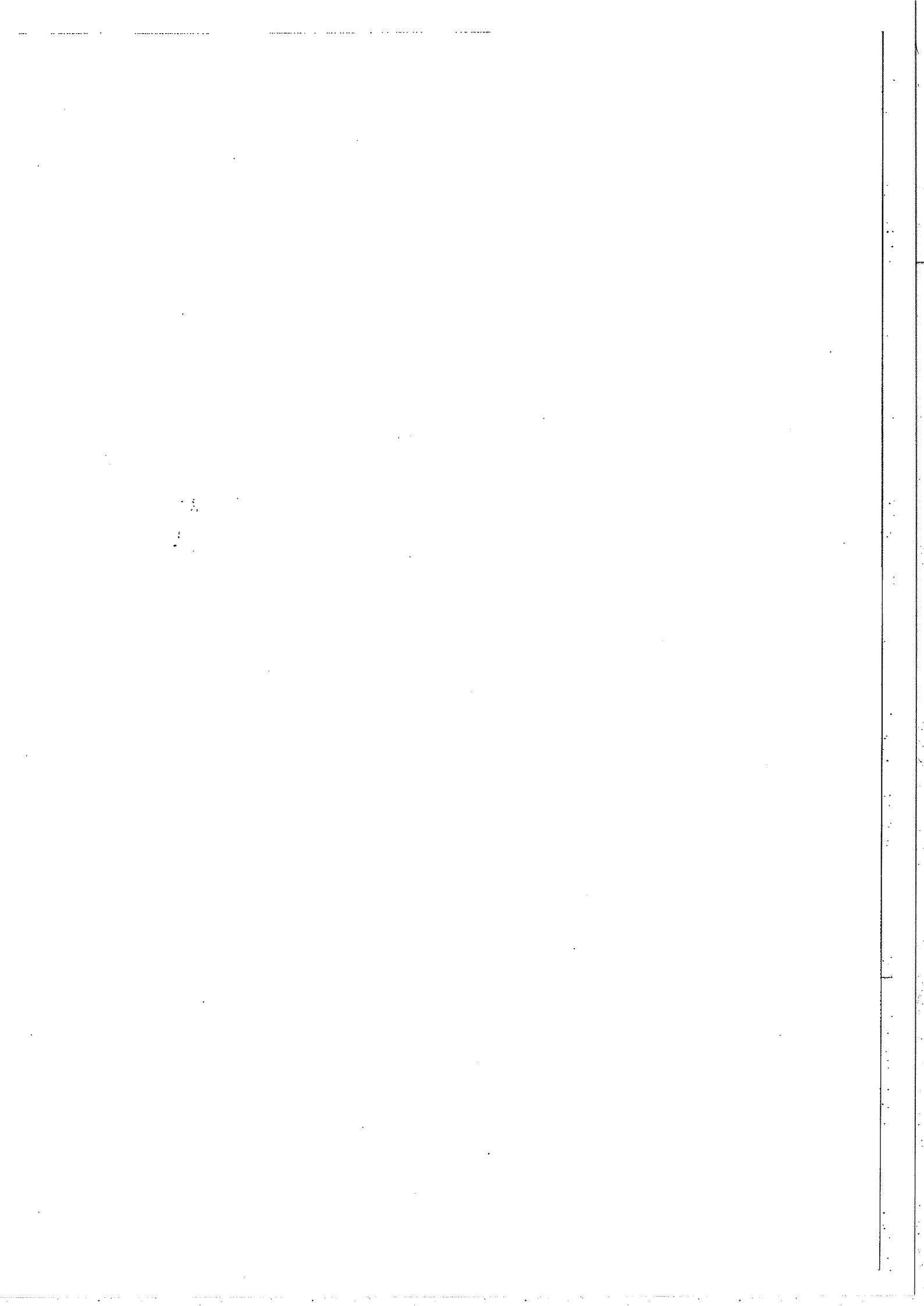
A Józsefvárosi Önkormányzat intézmény-átszervezést jelentő alapfeladat-módosítási tervezete teljesíti a közoktatási törvény 88. § (6) bekezdésének feltételeit. A 297/2011. (VII. 07.) számú képviselő-testületi határozat 4. pontjában javasolt megoldás az átszervezést követően biztosítja a pedagógiai szakmai szolgáltatásról, a pedagógusok munkáját segítő tevékenységekről megfelelő színvonalon való gondoskodást, azaz azoknak az igénybevétele a gyermekeknek, szülőknek nem jelent aránytalan terhet.

Az intézmény Alapító okiratának módosítását eredményező átszervezés miatt további intézkedések váltak szükségessé, így az intézmény nevének módosítása, illetve az új alaptevékenységek egységes szerkezetben való megjelenítése. Az ezekre tett javaslatok szintén megfelelnek a vonatkozó és hatályos jogszabályi előírásoknak.

Ezért az intézmény tervezett átszervezését Józsefváros Önkormányzatának elfogadásra javaslom.



Frank Gabriella
közoktatási szakértő



BUDAPEST

Budapesti Főváros Közgyűlése

Oktatási Bizottság

KIVONAT
az Oktatási Bizottság
határozataiból

Javaslat szakvélemény kiadására Józsefvárosi (VIII. kerület) közoktatási szolgáltató Intézménye alapító okiratának módosításáról

Előterjesztő: Csomós Miklós

Előkészítő: Oktatási, Gyermek- és Ifjúságvédelmi Főosztály

159./2011. (XI. 15.) SZÁMÚ OKTATÁSI BIZOTTSÁGI HATÁROZAT

Az Oktatási Bizottság - a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 88. § (6) bekezdése értelmében, a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 55/2010. (XII. 9.) Főv. Kgy. rendelet 5. számú melléklete „A Közgyűlés által a Szervezeti és Működési Szabályzatban bizottságokra átruházott hatáskörök jegyzéke” fejezet „Oktatási Bizottság” című részének 17. pontjában foglalt felhatalmazás alapján - úgy dönt, hogy

1.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat részére kiadja az alábbi megállapítást tartalmazó szakvéleményt:

„Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat azon intézkedése, mely szerint a Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó alapító okiratát módosítja és a pedagógiai szakmai szolgáltatás feladatát az intézmény alaptervékenységei közé emeli, továbbra is megfelelő színvonalon biztosítja a pedagógiai szakmai szolgáltatást. Az alapító okirat módosítása a gyermekeknek, tanulóknak és a szülőknek nem eredményez érzékelhető változást.

határidő: 2011.12. 01.

felelős: Pokorni Zoltán

(5 igen, 0 nem, 0 tartózkodás)

Budapest, 2011. november 15.

Bordásné Orbán Katalin
bizottsági titkár



Pokorni Zoltán s.k.
elnök

A kiadmány hiteles!

Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó

1081-Budapest, II. János Pál pápa tér 4.

tel./fax: 303-9598

e-mail: nevtan8@chello.hu

OM szám: 102558

Dolgozó
AM

5. sz. melléklet

Ikt.sz.: 2135/2011

Budapest Főváros VIII. kerület
Józsefvárosi Önkormányzat
Polgármesteri Hivatala
Dr. Kocsis Máté
polgármester

Tárgy: alkalmazotti közösség véleménye
a Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó
átszervezése ügyében

Tisztelt Polgármester Úr!

A Józsefvárosi Nevelési Tanácsadó 2011. november 11.-én a Köznevelésről szóló 1993. évi LXXIX. tv. 102. § (3)-(4) bekezdése értelmében alkalmazotti értekezletet tartott a közösség véleményének kinyilvánításáról a fenntartó által tervezett intézményi átszervezésről, továbbá az intézmény elnevezésére tett javaslatáról.

Az alkalmazotti közösség a 24 jelenlévő főből 21 igen és 3 tartózkodó szavazattal elfogadta a tervezett intézményi átszervezést és az elnevezésre tett javaslatot: **Józsefvárosi Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Szakmai Szolgáltató** 2011. december 1.-től.

A rövidített nevet (**JóSzó Pedagógiai Szolgálat**) nem fogadták el.

Javaslat: **Józsefvárosi Pedagógiai Szakszolgálat** vagy **JEPSZ**.

Mellékelem az értekezlet jegyzőkönyvét és jelenléti ívét.

Budapest, 2011. november 14.

Tisztelettel:



Dr. Ács Katalin
Dr. Ács Katalin
vezető