

## ELŐTERJESZTÉS

### a Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság 2016. május 2-i ülésére

#### Tárgy: Tájékoztatás a 2015. december 31. napján fennálló követelésállományról

Előterjesztő: Páris Gyuláné ügyosztályvezető

Készítette: Pénzügyi Ügyosztály

A napirendet nyílt ülésen lehet tárgyalni.

Melléklet: 1 db

**Tisztelt Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság!**

#### I. Tényállás a döntés tartalmának részletes ismertetése

Az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti lejárt fizetési határidejű követelés állományt tartja nyilván az önkormányzat, a költségvetési szervek és a Polgármesteri Hivatal.

A táblázatból megállapítható, hogy 2015-ben az önkormányzat és költségvetési szervei bevételi előírásának összege 11.099.941 e Ft volt, ebből realizálódott 6.706.898 e Ft. 2014-ről 2015-re az összes lejárt követelés 9 %-kal nőtt.

A Polgármesteri Hivatal 2015. évi bevételi előírásának összege 819.852 e Ft, ebből realizálódott 746.619 e Ft. 2014-ről 2015-re az összes lejárt követelés 61,4 %-kal növekedett.

A követelések 2014. évi korosítása (fizetési határidőhöz viszonyított késedelmes napok száma szerinti megoszlás) már nem áll rendelkezésre minden követelés típusnál – a számítógépes rendszerben nem lehet visszaállítani az időszakot -, ezért nem szerepel adat a táblázat „Előző időszak záró hátralék állomány” oszlopaiban.

A helyi adók vonatkozásában a követelések korosítását a számítógépes rendszer 0-90 nap időszakra végzi el.

A lakossági hátralékok képződése a fizetési morál, a szociális körülmények romlása következtében sajnálatos módon folyamatos. A hátralékok csökkentése érdekében minden területen különböző behajtási cselekmények kerülnek foganatosításra, melynek első lépéseként a törvényben foglaltaknak megfelelő felszólítás kerül megküldésre valamennyi hátralékos részére.

#### Lakás és helyiség bérlemény elidegenítés

Az üres lakások és helyiségek elidegenítése döntő többségében egy összegben történik. A részletfizetési hátralékállomány főként azoknál a vevőknél áll fenn, akik korábban bérlők voltak és a rendeletben foglalt lehetőséggel élve vásárolják meg az ingatlant. Helyiségek esetében a korábban kötött adásvételi szerződésekből arányaiban kicsi a részletfizetéses szerződések száma, és ennek köszönhetően a hátralékok száma is. Az adósok egy jelentős része abban az esetben teljesítik a fizetési kötelezettségeiket, ha már a behajtási eljárás az ingatlan tulajdonjogát veszélyezteti, vagy az ingatlan tulajdonjogának eladása áll szándékukban. Az 1990-es években kötött adásvételi szerződésekben a vételár és így a havonta teljesítendő részlet olyan alacsony összegű, hogy a hátralék peresítése, majd a jogerős ítélet alapján a végrehajtási eljárás megindítása csak több havi hátralék felhalmozása után lehetséges, mert a költségek egy-két havi tartozás esetén jelentősen meghaladják a követelés összegét. Ezekben az esetekben – mérlegelve a gazdaságossági szempontokat – a Józsefvárosi

Gazdálkodási Központ Zrt (továbbiakban: JGK Zrt) ügyvédi segítséggel, de peres úton kívül igyekeznek behajtani az elmaradt követeléseket.

Fontos azonban leszögezni, hogy az egyes adásvételi szerződések meghatározzák az önkormányzat lehetőségeit a behajtásra vonatkozóan. Az elmúlt években folyamatosan változott az adásvételi szerződések tartalmát meghatározó jogszabályi környezet, ennek következtében nem lehet egységesen meghatározni az eladói jogokat, valamint a havi fizetési kötelezettségek nem teljesítésének eseteire vonatkozó szabályokat. Fentebb leírt okok miatt bizonyos szerződések esetében a tulajdonosi döntés kell a behajtási eljárás megindításával kapcsolatban, más esetben pedig a szerződés alapján a részletfizetési kedvezmény megvonandó, és egy összegben válik esedékessé a teljes, még le nem járt esedékességű tartozás is, illetve bizonyos esetekben csak a hátralék behajtására kerülhet sor.

Azon vevők esetében, akik a hátralékuk teljesítésére részletfizetési lehetőséget kérnek az önkormányzattól, a kérelem mérlegelését követően vagy részletfizetési megállapodás kerül megkötésre, vagy a feltételek nem teljesítése esetén elutasításra kerül.

### **Helyiség bérbeadás**

Azon bérlők, akik nyitottak a kialakult hátralék rendezésére, részletfizetési kérelemmel élnek, vagy előre gondolkodva, megindokolva a nehéz gazdasági helyzetüket, bérleti díj csökkentési kérelmet nyújtanak be.

A hátralékok behajtását a JGK Zrt – csakúgy mint az elidegenítésnél keletkező hátralékok esetében – ügyvédi iroda segítségével végzi. A hátralékbehajtás folyamatában első lépés, hogy a JGK Zrt. felmondás előtti fizetési felszólítást küld a bérlő részére. Amennyiben ez nem vezet eredményre, a bérleti szerződés felmondásra kerül. Az esetek nagy részében a felmondó levélre reagálva a bérlők megfizetik a hátralékot, vagy részletfizetési megállapodást kötnek és a felmondás – mint egyoldalú jognyilatkozat - visszavonásra kerül. Amennyiben a bérlő a felmondás ellenére a hátralékát nem rendezi, és a helyiséget sem adja le kiürítve, a megbízott ügyvédi iroda útján peres eljárást indít az önkormányzat bérleti és használati díj követelésének érvényesítése, valamint a helyiség kiürítése érdekében. A jogerős ítélet birtokában az ügyvédi iroda gondoskodik a végrehajtás megindításáról.

Azon bérleti szerződések esetében, melyek egyoldalú kötelezettségvállalási nyilatkozattal együtt léptek érvénybe, a fizetési felszólításban foglalt határidő eredménytelen eltelte után közjegyzői okiratban foglalt felmondás kerül kiküldésre az ügyfeleknek. A felmondási határidő letelte után a közjegyző végrehajtási záradékot állít ki, amelynek eredményeképpen az ügyek gyorsabban kerülnek végrehajtási szakaszba. Az egyoldalú kötelezettségvállalási nyilatkozatok ellenére a használati díj tartozásokat csupán peres eljárás, vagy fizetési meghagyás keretében lehet behajtani – amennyiben van behajtható vagyona a volt bérlőnek –, tekintve, hogy a közjegyző előtt tett nyilatkozatban pusztán a bérleti díj fizetésére és a helyiség kiürítésére vonatkozóan vállaltak kötelezettséget a szerződő felek. Tekintve, hogy a hátralékosok túlnyomó többsége jogi személy, ezek jellemzően vagyon nélkül, felszámolási eljárás vagy kényszertörlesztés keretén belül szűnnek meg.

### **Lakásbérbeadás**

A felszólító levelekben az ügyfelek tájékoztatásra kerülnek arról, hogy a hátralékuk rendezésével kapcsolatban segítségért fordulhatnak a Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermejjóléti Központ – Családsegítő Központ felé, ahol jogosultsági feltételeknek való megfelelés esetén, különböző (Józsefvárosi Önkormányzat által és/vagy Hálózat Alapítvány által nyújtott) támogatás iránti kérelem benyújtására van lehetőség. Megítélt támogatás esetén az önrész megfizetésére, részletfizetési megállapodás megkötésére van lehetőség.

A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete 10/2015. (III.01.) önkormányzati rendeletet alkotott a – többek között lakhatással összefüggésben eladósodott szociálisan rászoruló családok megsegítése érdekében – a pénzügyi és természetbeni, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások

helyi szabályairól. Az adósságkezelés célja, hogy olyan személynek/családnak nyújtson segítséget, aki átmeneti élethelyzetéből fakadóan, önhibáján kívül hátralékosná vált.

A Hálózat Alapítvány a lakhatásban, a szolgáltatás igénybevételével fenyegetett, rászoruló hátralékosok tartozásainak rendezése céljából, úgynevezett hátralék-kiegyenlítő támogatást nyújt, melyet kizárólag a közüzemi (távfűtés-, víz-, csatorna-, szemétszállítás) díjtartozásra állapít meg, illetve lejárt bérleti jogviszony esetében lakbérre is. Az Alapítvány úgynevezett krízis-támogatást is nyújthat azoknak a lakhatásban, a szolgáltatás igénybevételével fenyegetett rászoruló hátralékosok tartozásainak rendezése céljából, akiknek a lakásbérleti jogviszonya felmondásra került a lakbér- és kapcsolódó különszolgáltatási díjak nem fizetése miatt.

A JGK Zrt. Lakásgazdálkodási és Hátralékkezelési Irodája folyamatosan figyeli a Hálózat Alapítvány által megítélt támogatásokat. Azoknak az ügyfeleknek, akik rövid határidőn belül nem fizetik meg az Alapítvány által megállapított önrészt, vagy arra vonatkozóan részletfizetéssel sem élnek, fizetési felszólítást küld, melyben felhívja az adósok figyelmét arra, hogy a megítélt támogatást elveszíthetik.

Azok a hátralékos családok, akik fennálló hátralékukra vonatkozóan sem a Józsefvárosi Önkormányzat által biztosított támogatási formákat, sem a Hálózat Alapítvány által nyújtható támogatásokat nem tudják igénybe venni, lehetőségük van a hátralék önerőből történő megfizetésére részletekben. A részletfizetési megállapodások megkötésének egyik feltétele: a kérelem benyújtásától az aktuális tárgyhavi díjak folyamatos fizetése, valamint a tartozás 10%-ának 60 napon belüli megtérítése.

A hátralék beszedése érdekében, felszólítás után – amennyiben teljesítés nem történik – bizonyos esetekben (lakáscsere, adás-vétel, kis összegű hátralékok, stb.) fizetési meghagyásos eljárás kerül érvényesítésre.

A lakáskiűréssel járó végrehajtások kezdeményezése (kilakoltatás) minden esetben jogerős bírói végzés alapján történik. A végrehajtási lap benyújtását követően a bíróság végzésben kijelöli a végrehajtót, és az ügy iratait megküldi részére a végrehajtási eljárás lefolytatása végett, egyidejűleg tájékoztatva a végrehajtást kérőt.

### **Parkolás üzemeltetés**

A díjfizető parkolás üzemeltetési tevékenységet a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény szabályozza.

A törvény 15/C. § (3) bekezdése alapján a parkolási pótdíj követelés elévülési ideje 1 év, ennek feltétele a 15/A. § (1) bekezdésben foglalt felszólító levél 60 napon belüli kiküldése igazolt módon.

A pótdíj felszólító levél kiküldésére a 18 napon belül kerül sor tértivevénnyel. Meg nem fizetés esetén átadásra kerülnek a pótdíjazási adatok a megbízott ügyvédi irodának, amely szerződés alapján végzi a pótdíjak behajtását a végrehajtásig.

A hatályos végrehajtási törvény alapján a végrehajtók azokban az esetekben, amikor foglalható vagyont nem találnak, vagy nem rendelkezik az adós munkahellyel, szüneteltetik az eljárást. A végrehajtási törvény előírásai szerint jelzalogot jegyeztetnek be ingatlanra és gépkocsira, illetve letiltást eszközölnék bérből és nyugalatlásból.

### **Helyi adók**

Építményadó és telekadó esetében a hátralékok behajtása a fizetés felszólítást követően munkabérből való letiltással, bankszámlák terhére benyújtott azonnali beszedés megbízással történik. Ezen behajtási cselekmények eredménytelensége esetén a hátralék bírósági végrehajtó felé kerül átadásra.

Az összes építményadó hátralékból 44 millió Ft hátralék esetében a cégek felszámolás alatt állnak, végelszámolás alatt álló cégek tartozása 66 millió Ft, önálló bírósági végrehajtónál 71 millió Ft hátralék vár behajtásra. A fennmaradó hátralék egy részére részletfizetés került engedélyezésre, másik részére azonnali beszedési megbízás került benyújtásra.

Gépjármű adó esetében a hátralék behajtást az adózók nagy számára tekintettel 2015. április 15. óta külön ügyintéző végzi. A behajtás hatékonyságának fokozása céljából azon hátralékosok tartozása, amelyeknél az Adóügyi Iroda ügyintézői által foganatosított behajtási cselekmények nem vezettek eredményre, átadásra kerültek az illetékes bírósági végrehajtók részére. A végrehajtási cselekményeken túlmenően 383 gépjármű forgalomból kivonására is sor került azon gépjármű adózók esetében, akik egy évi adótételt meghaladó adótartozással rendelkeztek.

Az adótartozások beszedése érdekében előtérbe helyezésre került az önálló bírósági végrehajtók útján történő végrehajtás. A bírósági végrehajtók személyi, tárgyi feltételeik és informatikai hátterük miatt hatékonyabban képesek az adót behajtani. Az általuk történő behajtás költségei nem az önkormányzatot, hanem a hátralékosokat terheli, így az önkormányzat részére a végrehajtás ezen módja nem csak eredményesebb, hanem költséghatékony is. A bírósági végrehajtók a VIII. kerületi lakosok, illetve a kerületben székhellyel rendelkező gazdasági társaságokkal szemben járnak el. A nem kerületi lakosok, illetve székhelyű társaságokkal esetében a NAV területileg illetékes igazgatóságai az illetékesek.

Az iparüzési adó behajtást a Fővárosi Önkormányzat végzi.

Az egyéb önkormányzati és hivatali hátralékok behajtását ügyvédi iroda végzi. A hátralékos ügyfelek adatai folyamatosan átadásra kerülnek az ügyvédi irodához.

## **II. A betervezés indoka**

A 2016. évi költségvetésről szóló 1/2016. (II.04.) önkormányzati rendelet 16. § (3) bekezdése szerint: *„A költségvetési szervek vezetői, a jegyző, a gazdasági társaságok vezetői kötelesek félévente a 60 napon túli, lejárt esedékességű követelésállományról, annak okáról, alakulásáról a Városgazdálkodási és a Pénzügyi Bizottságot tájékoztatni. A bizottság szükség esetén a képviselő-testületnek javaslatot tesz a behajtás érdekében.”*

E tájékoztatóval teszünk eleget a fenti előírásnak.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

A döntés célja: tájékoztatni a Bizottságot az önkormányzat 2015. december 31. napján fennálló fizetési határidőn túli követeléseiről.

A döntésnek pénzügyi hatása nincs.

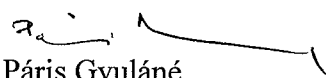
## **IV. Jogszabályi környezet**

A döntés a 2016. évi költségvetésről szóló 1/2016. (II.04.) önkormányzati rendelet 16. § (3) bekezdésén alapul.

A Bizottság hatáskörét a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI.06.) önkormányzati rendelet 7. melléklet 1.4.9. pontjában foglaltak alapján gyakorolja.

Fentiek alapján kérem a tájékoztató tudomásul vételét.

Budapest, 2016. április 25.

  
Páris Gyuláné  
ügyosztályvezető

KÉSZÍTETTE: PÉNZÜGYI ÜGYOSZTÁLY

LEÍRTA: PÉNZÜGYI ÜGYOSZTÁLY

PÉNZÜGYI FEDEZETET NEM IGÉNYEL: 

JOGI KONTROLL: *valaki.*

ELLENŐRIZTE:

  
DR. MÉSZÁR ERIKA  
ALJEGYZŐ

2016 APR 26.

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

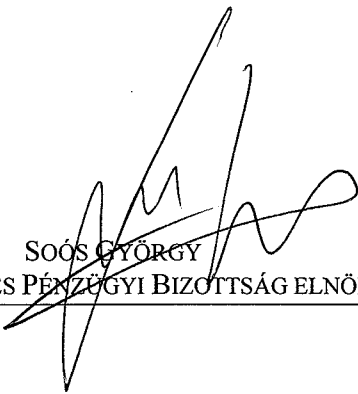
DANADA-RIMÁN EDINA

JEGYZŐ

TARTÓS TÁVOLLÉTÉBEN

  
DR. MÉSZÁR ERIKA  
ALJEGYZŐ

JÓVÁHAGYTA:



2016 APR 26.

SOÓS GYÖRGY

A VÁROSGAZDÁLKODÁSI ÉS PÉNZÜGYI BIZOTTSÁG ELNÖKE



7

Szociális igazgatási és ellátási feladatellátásból adódó követelések	Humánszolgáltatási Ügyosztály	3 628	4 340	4 340	100,0			0,0				2 170	50,0			2 170	50,0			0,0
<b>Nem közhatalmi követelések összesen:</b>		<b>3 844 190</b>	<b>3 303 311</b>	<b>3 007 652</b>	<b>109,8</b>	<b>233 164</b>	<b>7,1</b>	<b>0</b>	<b>67 694</b>	<b>2,0</b>	<b>0</b>	<b>344 177</b>	<b>10,4</b>	<b>0</b>	<b>2 658 276</b>	<b>80,5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6,1</b>	
Működési bevételek: Intézményi ellátási díjakból származó követelések	Józsefvárosi Egészségügyi Szolgálat	9 469	127	135	94,1	125	98,4	0	0	0,0	0	0	0,0	133	0,00	2	1,6	2	100,00	1,3
Működési bevételek: Szolgáltatások ellenértékeiből származó követelések	Józsefvárosi Egészségügyi Szolgálat	11 270	587	846	69,4	135	23,0	0	32	5,5	0	100	17,0	389	25,71	320	54,5	457	70,02	1,2
Működési bevételek: Közzétett szolgáltatások ellenértékeiből származó követelések	Józsefvárosi Egészségügyi Szolgálat	5 669	285	187	152,4	285	100,0	0	0	0,0	0	0	0,0	163	0,00	0	0,0	24	0,00	5,0
Működési bevételek: Térítési díjból származó követelések	Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Működési bevételek: Térítési díjból származó követelések	Napraforgó Egyesített Óvoda	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Működési bevételek: Gondozási díjból és ebéd térítésből származó követelések	Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ	47 845	3 046	2 704	112,6	0	0,0	0	0	0,0	0	342	11,2	648	52,78	2 704	88,8	2 056	131,52	0,0
Intézményi működési bevételekből származó követelések összesen:		<b>74 253</b>	<b>4 045</b>	<b>3 872</b>	<b>104,5</b>	<b>545</b>	<b>13,5</b>	<b>0</b>	<b>32</b>	<b>0,8</b>	<b>0</b>	<b>442</b>	<b>10,9</b>	<b>1 333</b>	<b>3 026</b>	<b>74,8</b>	<b>2 539</b>	<b>0,7</b>		
<b>Mindösszesen</b>		<b>11 099 941</b>	<b>4 393 043</b>	<b>4 030 137</b>	<b>109,0</b>															<b>0,0</b>

Dátum:

Követelés állományról adatszolgáltatás  
Polgármesteri Hivatal  
2015. december 31.

eFt-ban

Követelés típusok	Adatgazda	Összesen követelés korosítás lejáratuk szerint															Mutató					
		2015.évi előírás	Összesen hátralék 2015. december 31. napján	2014. december 31-i összesen záró hátralék állomány	Hátralék alakulása az előző időszakhoz viszonyítva %-ban (2015/2014)	Hátralék	Megosztás az össz. hátralékból %-ban	Előző időszak záró hátralék állomány	Hátralék alakulása az előző időszakhoz viszonyítva %-ban (2015/2014)	Hátralék	Megosztás az össz. hátralékból %-ban	Előző időszak záró hátralék állomány	Hátralék alakulása az előző időszakhoz viszonyítva %-ban (2015/2014)	Hátralék	Megosztás az össz. hátralékból %-ban	Előző időszak záró hátralék állomány		Hátralék alakulása az előző időszakhoz viszonyítva %-ban (2015/2014)	Hátralék	Megosztás az össz. hátralékból %-ban	Előző időszak záró hátralék állomány	Hátralék alakulása az előző időszakhoz viszonyítva %-ban (2015/2014)
<b>Közhatalmi követelések</b>																						
<i>I. Saját bevétel, ebből:</i>		808 145	65 898	38 798	169,8	2 840	4,3		7 288	11,1			20 217	30,7			35 553	54,0			0,4	
Bírságok ( eljárás, közigazgatási, állatvédelmi, zsl, hulladékgazdálkodási)	Hatósági Ügyosztály	17 277	19 293	7 244	266,3	165	0,9	0	225	1,2	0		11 659	60,4	0		7 244	37,5	7 244	100,00	1,0	
Életvesztély elhárítási munkák megelőlegezetti költsége	Hatósági Ügyosztály	6 363	32 944	26 581	123,9	0	0,0	0	6 363	19,3	0		0	0,0	0		26 581	80,7	26 581	100,00	0,0	
Egyéb hatósági bírság	Kösterület-felügyeleti Ügyosztály	21 334	7 755	0									7 755	0,0								
Helyszíni bírság (HB)	Ügyosztály	10 950	2 870	1 590	180,5	30	1,0		700	24,4			550	19,2			1 590	55,4			0,3	
Egyéb követelés (Távollettében kiszabott bírság - THB)	Kösterület-felügyeleti Ügyosztály	695 340	2 645	3 245	81,5	2 645	100,0	0	0	0,0	0		0	0,0	0		0	0,0	0	0,00	0,4	
Elindítás-gyűlés eszköz fel-és lestereléséből származó bevétel (kerékbillincs)	Kösterület-felügyeleti Ügyosztály	56 881	391	138	283,3	0	0,0		0	0,0			253	64,7			138	35,3			0,0	
<b>Közhatalmi követelések összesen:</b>		<b>808 145</b>	<b>65 898</b>	<b>38 798</b>	<b>169,8</b>	<b>2 840</b>	<b>4,3</b>	<b>0</b>	<b>7 288</b>	<b>11,1</b>	<b>0</b>		<b>20 217</b>	<b>30,7</b>	<b>0</b>		<b>35 553</b>	<b>54,0</b>	<b>38 825</b>	<b>105,11</b>	<b>0,4</b>	
<b>Nem közhatalmi követelések</b>																						
<i>I. Vevői követelések, ebből:</i>		10 134	5 477	4 014	136,4	2 670	48,7		0	0,0			46	0,8			2 761	50,4	4 014	68,8	26,3	
Egyéb vevő	Pénzügyi Ügyosztály	10 134	5 477	4 014	136,4	2 670	48,7		0	0,0			46	0,8			2 761	50,4	4 014	68,8	26,3	
<i>II. Munkavállalókkal szembeni követelések, ebből:</i>		1 573	1 858	2 565	72,4	36	1,9		22	1,2			236	12,7			1 564	84,2			2,3	
Munkabér	Jegyzői Kabinét: Személyügyi Iroda	219	411	426	96,5	0	0,0	0	15	3,6	20	75,00	80	19,5	114	70,2	316	76,9	292	108,2	0,0	
Telefondíj továbbszám.	Jegyzői Kabinét Belső Ellátási Iroda	1 259	935	1 591	58,8	36	3,9	63	57,14	7	0,7	12	58,33	109	11,7	109	100,0	783	83,7	1 407	55,7	2,9
Egyéb	Jegyzői Kabinét: Személyügyi Iroda	95	512	548	93,4	0	0,0	0	0	0,0	0		47	9,2	65	72,3	465	90,8	483	96,3	0,0	
<b>Nem közhatalmi követelések összesen:</b>		<b>11 707</b>	<b>7 335</b>	<b>6 579</b>	<b>111,5</b>	<b>2 706</b>	<b>36,9</b>		<b>22</b>	<b>0,3</b>			<b>282</b>	<b>3,8</b>			<b>4 325</b>	<b>59,0</b>			<b>23,1</b>	
<b>Mindösszesen:</b>		<b>819 852</b>	<b>73 233</b>	<b>45 377</b>	<b>161,4</b>	<b>5 546</b>	<b>7,6</b>		<b>7 310</b>	<b>10,0</b>			<b>20 499</b>	<b>28,0</b>			<b>39 878</b>	<b>54,5</b>			<b>0,7</b>	

8