


Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

4/3

Előterjesztő: Dr. Kocsis Máté polgármester	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2015. május 14. sz. napirend
Tárgy: Javaslát a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat feladatainak jövőbeni ellátására	
A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG (NÉV, SZIGNÓ): GAZDÁLKODÁSI ÜGYOSZTÁLY KÉSZÍTETTE (ÜGYINTÉZŐ NEVE): LENDVAY JÓZSEF, DR. HENCZ ADRIENN PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>IGÉNYEL</u> /NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: <i>700 forint igény nem inat</i> JOGI KONTROLL: <i>kkk</i> BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:  DANADA-RIMÁN EDINA JEGYZŐ 2015 MÁJ 05.	
Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi	X
Emberi Erőforrás Bizottság véleményezi	-
Határozati javaslat a bizottság számára: A Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.	

Tisztelet Képviselő-testület!

I. Tényállás és döntés tartalmának részletes ismertetése

Az Önkormányzat 2015. évben célul tűzte ki, hogy a vagyongazdálkodással, üzemeltetéssel kapcsolatos intézményi, társasági struktúrát átalakítja, ezáltal e feladatok és közszolgáltatások ellátása során megvalósul az egységes stratégiai irányítás és kontroll.

A fentiekhez kapcsolódó első képviselő-testületi döntés értelmében a Józsefvárosi Parkolás-üzemeltetési Szolgálat került jogutód nélkül megszüntetésre került, és 2015. április 01-jétől a Kisfalu Józsefvárosi Vagyongazdálkodó Kft. látja el a parkolás-üzemeltetési feladatokat.

Ezt követően a Képviselő-testület a 103/2015. (IV.16.) számú határozatában kifejezte azon szándékát, hogy a Józsefvárosi Intézményműködtető Központ által végzett műszaki (karbantartói) működtetői, üzemeltetői feladatokat 2015. június 15. napjától a Kisfalu Kft. útján látja el.

Ez döntés alapján 2015. június 15. napjától az óvodák, iskolák területén is a Kisfalu Kft. végzi a műszaki működtetői, üzemeltetői feladatokat (mint például takarítás, felújítás, óvodák területén kert gondozása) – az önkormányzati tulajdonú lakóépületek üzemeltetése mellett.

ÉRKEZETT

2015 MÁJ 06. 15^h 13

A vagyongazdálkodási és a városüzemeltetési egységes feladatellátás érdekében javaslom, hogy 2015. július 01. napjától a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat (a továbbiakban: JVSZ) által ellátott feladatokat is a Kisfalu Kft. lássa el, valamint mivel a Kisfalu Kft. látja el többek között az önkormányzati tulajdonú ingatlanok bérbeadását, ezért az Új Teleki téri Piacon lévő üzlethelyiségek bérbeadása is illeszkedik a Kisfalu Kft. eddig ellátott feladataihoz.

A JVSZ fő feladatai:

- terek, parkok fenntartása
- fák és növények gondozása, kezelése,
- közterületeken lévő műtárgyak, utcabútorok karbantartása és fenntartása,
- utak járdák javítása,
- köztisztasági feladatok,
- kerületőrség üzemeltetése,
- az Új Teleki téri piac és a termelői piacok üzemeltetése,
- közfoglalkoztatási programban való részvétel,
- a LÉLEK Programban résztvevők foglalkoztatása,
- kerületgondnoki feladatok.

Fentiekben túlmenően a költségvetési szerv az MNP III. elnevezésű programban is végez tevékenységet, úgymint:

- társadalmi akciók szervezése (lomtalanítás, parkok takarítása),
- helyi környezettudatosság elősegítése (zöld udvarok kialakítása),
- szomszédsági házfelügyelők foglalkoztatása,
- szomszédsági rendőr program.

A Képviselő-testület a 94/2015. (IV.16.) számú határozatában döntött MNP III projekt költségvetésében az „Önállóan nem támogatható szoft / Társadalmi, közösségfejlesztési, bűnmegelőzési, szociális, képzési és foglalkoztatási programok” megvalósítása során fel nem használt támogatás (maradvány) és az önkormányzati saját forrás felhasználásáról és meghatározta az egyes programelemek határidejét.

A döntés értelmében a JVSZ jogutód nélkül megszüntetésre kerülne 2015. június 30. nappal, és feladatait a Kisfalu Kft. látja el 2015. július 01. naptól.

A JVSZ, mint költségvetési szerv megszüntetésére irányadó jogszabályokat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet szabályozza.

Az Áht. 11. § (5) és (6) bekezdése szerint: A költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Vtv.) vagy a megszüntetésről rendelkező jogszabály, megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit - ideértve a vagyonkezelői jogot is - az alapító szerv, az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv esetén az alapító szerv által kijelölt szerv gyakorolja és teljesíti. A jogutód nélkül megszüntetett költségvetési szerv nem magánjogi jogai és kötelezettségei a jövőre nézve megszűnnek azzal, hogy a megszűnés napján fennálló kötelezettségek teljesítéséért és követelések beszedéséért az (5) bekezdés szerinti szerv felel.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet 14.§-a rendelkezik a megszüntetés során rendezendő kérdésekről:

„(1) A költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell
a) a közfeladat jövőbeni ellátása módjának, szervezeti formájának meghatározásáról, kivéve, ha a megszüntetésre azért került sor, mert a közfeladat iránti szükséglet megszűnt,
b) az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról,

c) az ellátandó közfeladatokhoz tartozó hatósági engedélyeknek - a megszüntetendő költségvetési szerv kérelmére történő - visszavonásáról és annak előkészítéséről, hogy az új hatósági engedélyek a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részére kiadhatóak legyenek,

d) ha a közfeladat ellátásához díjbevételek kötődnek, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről, és

e) a költségvetési szerv alkalmazásában álló személyekkel kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározásáról, a határidők kijelöléséről, a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részéről történő továbbfoglalkoztatás lehetőségéről.

(2) A megszüntetésről rendelkező jogszabályban, megszüntető okiratban rendelkezni kell a megszüntetés okáról, a megszűnő költségvetési szerv közfeladatának jövőbeni ellátásáról, és meg kell jelölni azt a naptári napot ameddig, vagy azt az időtartamot, amelyre vonatkozóan, és meghatározható azon kör, mérték, amelyre kiterjedően a költségvetési szerv utoljára kötelezettséget vállalhat. A költségvetési szerv ezzel ellentétes kötelezettségvállalása semmis.

(3) A megszüntető okirat a (2) bekezdésben foglaltakon kívül tartalmazza a megszűnő költségvetési szerv nevét, székhelyét, ha a megszüntetésről jogszabály rendelkezett a jogszabály teljes megjelölését, a megszüntetésről döntő szerv megnevezését és székhelyét, valamint a megszűnés módját.”

A JVSZ, mint költségvetési szerv megszüntetéséhez az igazgató és gazdasági vezető részéről előkészítési feladatokra van szükség, mint például teljes körű eszközök és források leltározása, a vállalt kötelezettségek időarányos pénzügyi teljesítése. A megszűnés napján a fizetési számlák megszüntetésének előkészítése céljából a készpénzállományt a fizetési számlára be kell fizetni és a fizetési számlákon lévő pénzeszegeket át kell utalni az Önkormányzat fizetési számlájára. A gazdasági vezetőknek biztosítani kell a naprakész könyvvezetést. Az iratanyagok, számviteli bizonylatok tételes átadásra történő előkészítése szükséges. Új kötelezettségvállalás legutolsó időpontjaként javasolt a 2015. június 15. napját meghatározni, ez az a nap, amikor utoljára kötelezettséget vállalhat a JVSZ igazgatója. Tekintettel arra, hogy közterületen lévő tárgyi eszközök fenntartásáról is gondoskodik a költségvetési szerv, ezért javasolom, hogy az életveszélyessé vált közterületi tárgyi eszközök javíttatására, cseréjére 2015. június 30. napjáig vállalhasson kötelezettséget.

A 2015. július 01-jétől történő feladat ellátás közszolgáltatási szerződés keretében történő ellátására vonatkozó valamint a JVSZ, mint költségvetési szerv megszüntető okiratát tartalmazó előterjesztés a Képviselő-testület június havi ülésére készül el.

A JVSZ megszüntetése során a költségvetési szervnél alkalmazott közalkalmazottak jogviszonya is módosul. A JVSZ engedélyezett létszáma 129 fő, ebből a betöltött 122 fő.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 25/A.§-a rendelkezik az ún. munkáltatói jogutódlásról:

„(1) Ha a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze vagy egy része (szervezeti egysége, anyagi és nem anyagi erőforrásainak vagy feladat- és hatáskörének meghatározott csoportja) az Mt. hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra, a munkáltató átadásra kerülő szervezete vagy tevékenysége keretében foglalkoztatott közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya az átadás időpontjában megszűnik.

(2) Az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb az átadást megelőzően harminc nappal korábban köteles tájékoztatni a közalkalmazottat, a munkáltatónál képvisellel rendelkező szakszervezetet és a közalkalmazotti tanácsot (közalkalmazotti képviselőt) az átadás

a) időpontjáról,

b) okáról és

c) közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről, továbbá köteles a szakszervezettel és a közalkalmazotti tanáccsal (közalkalmazotti képviselővel) konzultációt kezdeményezni a közalkalmazottakat érintő tervbe vett egyéb intézkedésekről. A konzultációnak ki kell terjednie az intézkedések elveire, a hátrányos következmények elkerülésének módjára, eszközére, továbbá a következmények enyhítését célzó eszközökre.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatással egyidejűleg az átadó és az átvevő munkáltató köteles írásban tájékoztatni a közalkalmazottat arról, hogy az átadást követően a közalkalmazott foglalkoztatását az átvevő biztosítja. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell a további foglalkoztatást

biztosító munkaszerződés tartalmi elemeire vonatkozó ajánlatot. Az ajánlatot a 25/B. § rendelkezéseire figyelemmel kell megtenni. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell azokat a kötelezettségeket is, amelyeknek a közalkalmazott a jogviszony létesítését követően a jogviszonya fenntartása érdekében köteles eleget tenni."

Fentiek értelmében a JVSZ igazgatója, mint az átadó szerv vezetője és a Kisfalu Kft. ügyvezetője, mint az átvevő szerv vezetője 2015. június 30. napját megelőző legalább 30 nappal tájékoztatni köteles a közalkalmazottakat a Kjt. 25/A. § (2) bekezdésében meghatározott adatokról.

A Kjt. 25/B. § (2) bekezdés rendelkezik az átvevő munkáltatónál megállapított munkabér szabályairól: *„Ha az átvevő munkáltatónál munkaviszony létesül, a munkaszerződés alapján a közalkalmazott munkabére (alaphérének, bérpótlékainak és egyéb bérelemeinek együttes összege) nem lehet alacsonyabb mértékű, mint az átadást megelőzően irányadó illetményének és a jogszabály, valamint kollektív szerződés alapján járó illetménypótlékainak együttes összege, kivéve, ha valamely közalkalmazotti illetménypótlék megállapításának alapjául szolgáló körülmény a munkaszerződés megkötését követően már nem áll fenn. Az alaphérbe a közalkalmazotti illetménypótlékok beépíthetők."*

A Képviselő-testület a 2015. június havi ülésére terjesztem be döntés elé a Közalkalmazotti Juttatási Szabályzat és a Budapest Józsefvárosi Önkormányzat vagyonáról és a vagyon feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 66/2012. (XII.13.) önkormányzati rendelet módosítását.

A JVSZ igazgatójának tájékoztatása szerint az intézmény jelenleg 80 fő közfoglalkoztatottat alkalmaz 2015. augusztus 31-ig - 6 hónapra terjedő időszakra - közfoglalkoztatási szerződés keretében. Javaslom, hogy a JVSZ 2015. június 30-i hatállyal szüntesse meg a közfoglalkoztatottakkal a szerződéseket, illetve a Kisfalu Kft. 2015. július 01-től augusztus 31-ig terjedő időszakra kössön Hatósági Szerződést Budapest Főváros VIII. kerület Kormányhivatala Munkaügyi Kirendeltséggel 80 fő tekintetében.

II. A betervezés indoka

A költségvetési szerv megszüntetése és a közfeladatok jövőbeni ellátására vonatkozó döntéshozatal a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás átláthatóbbá és hatékonyabbá tétele, a stratégiai irányítás és kontroll valamint egy korszerű cég- és működési struktúra kialakítása, továbbá az erőforrások kihasználásának optimalizálása.

A döntésnek pénzügyi hatása van. A JVSZ-nél foglalkoztatott közalkalmazottaknak esetlegesen fizetendő végkielégítés, jelen döntés meghozatalakor még nem ismert, azt csak a munkáltatói értesítést követően lehet felmérni. Erre tekintettel javaslom, hogy, a 2015. június havi Képviselő-testületi ülésre a JVSZ igazgatója mérje fel a továbbfoglalkoztatási igényeket. A feladat átszervezése miatt egy havi plusz bérköltséggel kell számolni, melyre a Képviselő-testületnek fedezetet kell biztosítania. Az egy hónapnyi plusz bérköltség összege járulékokkal együtt 35.000e Ft.+ munkáltatói járulékok.

A városüzemeltetési feladatok ellátási módjának változása miatt várhatóan többletköltség nem merül fel, a szerződéses jogviszonyokba, mint a Kisfalu Kft. lép be, mint feladat ellátó gazdasági társaság.

IV. Jogszabályi környezet

A Képviselő-testület döntése az Áht. 9. §-án, 11. § (5) és (6) bekezdésén, a 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 14. §-án alapul.

Fentieknek megfelelően kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Képviselő-testület, mint a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat irányító szerve úgy dönt, hogy

1. a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálatot 2015. június 30. nappal jogutód nélkül megszünteti, és a költségvetési szerv által ellátott alábbi tevékenységeket 2015. július 01. napjától a Kisfalu Józsefvárosi Vagyongazdálkodó Kft. útján láttatja el a következők szerint:

- a) a vásárokról, a piacokról, és a bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III. 13.) Korm. rendelet szerint piac üzemeltetése: az Új Teleki téri Piacot fenntartó Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete által kijelölt, a piac vezetését, annak működtetésével, üzemeltetésével kapcsolatos feladatok ellátása, a fenntartó nevében eljárni jogosult;
- b) termelői piacok üzemeltetése és fenntartása;
- c) Józsefváros közterületeinek takarítása, a hulladék rendezett átmeneti elhelyezésének feltételeinek biztosítása, az illegális hulladék-lerakás megelőzése;
- d) a terek, parkok magas szintű élıhetőségérıl való gondoskodás, a növényzet fenntartása, az utcabútorok és a szilárd burkolat karbantartásáról való gondoskodás;
- e) a kerület kezelésében lévı utak burkolatának karbantartásáról, állagmegóvásáról, megújításáról való gondoskodás.
- f) a LÉLEK-Programban résztvevı kliensek számára a köztisztasági, karbantartói és kertészeti csoportokban munkaszerzıdés keretében történı foglalkoztatás biztosítása;
- g) Budapest Főváros VIII kerület Józsefvárosi Önkormányzat tulajdonában, kezelésében és fenntartásában lévı közterületek, így kiemelten a parkok és terek területeinek Kerületörtség munkatársaival történı élet-és vagyónvédelmi szempontú biztosítása;
- h) kerületgondnoki feladatok ellátása;
- i) MNP III. elnevezéső program feladatai közül a Képviselő-testület 94/2015. (IV.16.) számú határozatában foglalt határidőig az alábbi tevékenységek:
 - társadalmi akciók szervezése (lomtalanítás, parkok takarítása),
 - helyi környezettudatosság elősegítése (zöld udvarok kialakítása),
 - szomszédsági házfelügyelők foglalkoztatása,
 - szomszédsági rendőr program.

Felelős: polgármester

Határidő: 2015. június 30. és 2015. július 01.

2. felkéri a polgármestert a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat megszüntető okiratának elkészítésére és jóváhagyás céljából a Képviselő-testület elé terjesztésére.

Felelős: polgármester

Határidő: a Képviselő-testület 2015. június havi ülése

3. felkéri a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatóját a Kjt-ben szabályozott munkáltatói értesítés megtételére 2015. május 31. napjáig, egyúttal a felkéri a közalkalmazottak továbbfoglalkoztatási igényeinek felmérésére, és az ehhez szükséges pénzügyi fedezet iránti előterjesztésre.

Felelős: Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatója
Határidő: a Képviselő-testület 2015. június havi ülése

4. a városüzemeltetési feladatok ellátásával összefüggésben megszűnő költségvetési szerv és harmadik személyek között fennálló szerződésekbe, megállapodásokba szerződéses jogutódként a Kisfalu Kft. lépjen be.

Felelős: Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatója, Kisfalu Kft. ügyvezetője
Határidő: 2015. július 01.

5. felkéri a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatóját, hogy 2015. június 30. napjával szüntesse meg a közfoglalkoztatással kapcsolatosan Budapest Főváros VIII. kerület Kormányhivatala Munkaügyi Kirendeltséggel megkötött hatósági szerződéseket.

Felelős: Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatója
Határidő: 2015. június 30.

6. felkéri a Kisfalu Kft. ügyvezetőjét - mint foglalkoztatót – 2015. évi. közfoglalkoztatásra vonatkozó kérelmek benyújtására, a Budapest Főváros VIII. kerület Kormányhivatala Munkaügyi Kirendeltséggel a hatósági szerződés és a munkavállalókkal a foglalkoztatási szerződések megkötésére.

Felelős: Kisfalu Kft. ügyvezető igazgatója
Határidő: kérelem benyújtása 2015. május 20., foglalkoztatási szerződések megkötése 2015. július 01.

7. felkéri a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatóját az alábbi intézkedés megtételére:

a) a költségvetési szerv által ellátott feladatok ellátására kötött szerződések átruházására a következők szerint: a szerződéses partner írásban történő tájékoztatása a feladat ellátásának változásáról, nyilatkozat kérése a szerződés, megállapodás 2015. július 01-jét követően történő fenntartásáról, valamint a szerződések átruházásáról szóló dokumentumok aláírásra történő előkészítésére, az aláíráshoz szükséges ügyintézésre.

b) a megszűnő költségvetési szerv esetében intézkedjen:

(i) az ügyiratok átadására - átadás-átvételi jegyzőkönyvvel és iratjegyzékkel együtt - a Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal részére, másrészt a vagyon átadás-átvételének előkészítésére és lebonyolítására.

(ii) az utólagos elszámolásra adott előlegekkel, ellátmányokkal történő elszámolásra.

(iii) a házipénztárában lévő készpénzállomány Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat fizetési számláira történő befizetésére.

(iv) valamennyi fizetési számláján lévő pénzösszeg átutalására a Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési számlájára.

(v) fizetési számláinak megszüntetésére, és ezzel egyidejűleg intézkedjen a fizetési számláik - a számlavezető bank általi - 6 havi utókezelésére vonatkozó megbízás előkészítésével kapcsolatos feladatokra vonatkozóan.

(vi) az eszközök és források tételes teljes körű leltározására 2015. június 30-i fordulónappal, a leltár kiértékelésére és a leltározási jegyzőkönyv készítésére, és teljességi nyilatkozattal együtt a leltározásról készült teljes körű dokumentáció átadására át az Önkormányzat részére.

(vii) a számviteli adatok elektronikus formában nyilvántartott adatainak mentésére 2011-2014. év, 2015. év és átadás-átvételre történő előkészítésére és a programok, szoftverek további használatának biztosítására.

Felelős: Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatója
Határidő: a) pont esetében 2015. június 15., b) pont esetében 2015. június 30.

8. felkéri a polgármestert a megszűnő költségvetési szerv költségvetési beszámolójának, költségvetési maradvány kimutatásának, mérlegjelentésének elkészítésére 2015. június 30-i fordulónappal.

Felelős: polgármester

Határidő: 2015. június 30.

9. a Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálatnál a kötelezettségvállalás legutolsó időpontja 2015. június 15. napja, kivéve az életveszélyessé vált közterületi tárgyi eszközök javíttatását, cseréjét.

Felelős: Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat igazgatója

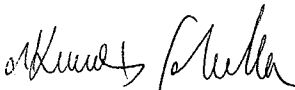
Határidő: 2015. május 14.

A döntést végrehajtását végző szervezeti egység: Gazdálkodási Ügyosztály, Pénzügyi Ügyosztály, Józsefvárosi Városüzemeltetési Szolgálat, Kisfalu Kft.

Budapest, 2015. május 05.


Dr. Kocsis Máté
polgármester *h.*

Törvényességi ellenőrzés:
Danada-Rimán Edina
jegyző
nevében és megbízásából


dr. Kovács Gabriella
aljegyző

2015 MÁJ 05.