

# Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat  
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: dr. Kocsis Máté polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2015. december 15.

..... sz. napirend

Tárgy: **Javaslat szerencsejáték tevékenység folytatásának szigorítására**

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG (NÉV, SZIGNÓ): HATÓSÁGLÜGYOSZTÁLY

KÉSZÍTETTE (ÜGYINTÉZŐ NEVE): DR. KÓRÓDI ÉVA, TÓTH CSABA

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS:

JOGI KONTROLL: *lelő*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

DANADA-RIMÁN EDINA

JEGYZŐ

TARTÓS TÁVOLLÉTÉBEN

DR. Mészár Erika

ALJEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi

Emberi Erőforrás Bizottság véleményezi



Tisztelt Képviselő-testület!

## I. Tényállás és döntés tartalmának részletes ismertetése

A 2010 előtti, játéktermekre vonatkozó jogszabályi háttér hagyta, hogy a szerencseipar gyakorlatilag a bünszervezetek szabadprédája legyen. A szerencsejáték-piacot folyamatosan liberalizálták, az állami kontrollt csökkentették, miközben a pénzmosás-ellenes szabályok alkalmazását nem írták elő. A kaszinók és játéktermek kontrollálatlanul és gyakran törvénytelenül működtek. Korábban a jogi szabályozás sem tett semmit e problémák kezelése és a szerencsejáték káros hatásainak korlátozása érdekében.

ÉRKEZETT

2015 DEC 14

*1810/14* *cl*

2011 ősze óta létezik szigorú törvényi szabályozás, mellette pedig egy 2010-ben elfogadott, majd 2011-ben módosított, a korábbinál sokkal szigorúbb önkormányzati rendelet. A tapasztalatok azonban azt mutatják, hogy az önkormányzati rendeletet kijátszották, amivel szemben a hatóság tehetetlen. A hatóság ugyanis csak a jogszabályi környezetet tudja figyelembe venni a döntések meghozatalakor. Ezért szükséges a vonatkozó rendelet további, lehető legnagyobb mértékű szigorítása.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének 23/2010.(V.21.) sz. önkormányzati rendelete (továbbiakban: rendelet) tartalmazza a játékterem létesítésének helyi szabályait.

A rendelet meghatározza azon intézmények körét, illetve azon közterületeket, amelyek védőkörzetében, illetve amelyek mentén játéktermet, elektronikus kaszinót és kártyatermet létesíteni nem lehet. A rendelet újraalkotását több, időközben előállt körülmény is indokolja. Egyrészt a szerencsejáték szervezéséről szóló 1991. évi XXXIV. tv. új fogalmakat vezetett be, amelyek alapján ebben a körben jelenleg csak a játékkaszinó és a kártyaterem fogalom használható. Másrészt a szabályozási területen észlelt bizonytalanságok és a jogalkotói szándékkal ellentétes gyakorlati tapasztalatok is a rendelet előírásainak pontosítását, a szabályozás szigorításának igényét vetik fel. A helyi rendelet módosítása helyett választott hatályon kívül helyezés az időközben megváltozott kerületi közterületek elnevezése miatt is indokolt.

## **II. A betérjesztés indoka**

Köztudomású, hogy a szerencsejáték milyen veszélyeket rejt magában. Esetleges ártalmi széles körben képesek rövidebb és hosszabb távon is kifejtetni egyértelműen káros hatásukat akár az egyénre, akár a családra, de még a tágabb környezetre kihatóan is. Nem vitatható, hogy a túlzásba vitt szerencsejáték káros a szociális, pszichés, mentális viszonyokra, de hasonlóan káros hatása lehet a közbiztonságra, a közrendre kihatóan is. A szerencsejátékok káros hatásainak megelőzése, kiküszöbölése jelentős erőforrásokat von el más területektől, a szerencsejáték terjedése, további új játékterem létrejötte pedig nemcsak az okozott költségek növekedését idézné elő, hanem az e téren eddig elért eredményeket is veszélyeztetné. Mindezek megelőzésére indokolt a játékterem (játékkaszinó, kártyaterem) létesítésének helyi szabályairól szóló (széles körben megengedő) helyi rendelet változtatása. Látva és ismerve a szerencsejáték hordozta veszélyeket, és mindenekelőtt szem előtt tartva Józsefváros, a józsefvárosi polgárok, családok érdekeit, indokolt a játékkaszinókkal és kártyatermekkel kapcsolatos szabályokat a lehető legszigorúbb jogszabályi keretek közé szorítani.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

Az előterjesztés célja helyi rendelet elfogadása, a jelenleg hatályos jogszabályi előírások, valamint a helyi jogalkotói szándék szerint.

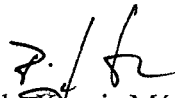
A rendelet-tervezet elfogadásának nincs pénzügyi hatása.

## **IV. Jogszabályi környezet ismertetése**

A Képviselő-testület döntése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontján alapul.

Fentiek alapján kérem az előterjesztés mellékletét képező önkormányzati rendelet elfogadását.

Budapest, 2015. december 14.

  
dr. Kócsis Máté  
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:  
Danada-Rimán Edina  
jegyző  
nevében és megbízásából

  
dr. Mészár Erika  
aljegyző

2015 DEC 14

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének**

**...../2015. (XII.15.) önkormányzati rendelete**

**a szerencsejáték tevékenység folytatásának helyi szabályairól**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzata Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §** Józsefváros közigazgatási területén folytatandó szerencsejáték-szervező tevékenységhez nem adható hozzájárulás, ha

- a) azt piacon, vásárcsarnokban, vasúti pályaudvaron, üzemanyagtöltő-állomáson, vagy ezek 500 méteres körzetén belül kívánják gyakorolni,
- b) a folytatni kívánt tevékenység sértené a jóérzést, a közbiztonságot, a közszemérmert, gyermek- vagy ifjúságpolitikai érdeket.

**2. §** Játékkaszinó és kártyaterem nem létesíthető az alábbi főutakon, közutakon, valamint ezek 500 méteres körzetében:

- |                        |                        |                        |
|------------------------|------------------------|------------------------|
| - József körút         | - Orczy út             | - Hungária körút       |
| - Baross utca          | - Fiumei út            | - Könyves Kálmán körút |
| - Rákóczi út           | - Kerepesi út          | - Verseny utca         |
| - Múzeum körút         | - Üllői út             | - Elnök utca           |
| - Kőbányai út          | - Diószegi Sámuel utca | - Vajda Péter utca     |
| - Népszínház utca      |                        |                        |
| - Asztalos Sándor utca |                        |                        |

**3. §** (1) Ez a rendelet 2015. december 15-én 12.00 órakor lép hatályba.

(2) E rendelet előírásait a folyamatban lévő eljárásokban is alkalmazni kell.

(3) E rendelet hatályba lépésével hatályát veszti a játékterem létesítésének helyi szabályairól szóló 23/2010. (V.21.) önkormányzati rendelet.

Budapest, 2015. december ...

Danada-Rimán Edina  
jegyző  
tartós távollétében

dr. Mészár Erika  
aljegyző

dr. Kocsis Máté  
polgármester

## INDOKOLÁS

### Általános indokolás

A jogalkotó szándéka Budapest Főváros VIII. kerület Józsefváros területén az olyan tevékenységek folytatási feltételeinek – a helyi életviszonyok miatti - szigorítása melyek a közrendre, közbiztonságra negatív hatást gyakorolhatnak.

### Részletes indokolás

#### *1. §-hoz*

Elvi élel mondja ki a szerencsejáték-szervező tevékenységhez történő hozzájárulás feltételeit, külön is megjelenítve azokat a felsorolt létesítményeket, amelyek területére (illetve meghatározott körzetükre) a tevékenység gyakorlásához szükséges hozzájárulás nem adható meg.

#### *2. §-hoz*

Azokat a helyi főutakat és közutakat sorolja fel tételesen, amelyek mentén, illetve meghatározott körzetükben játékkaszinó és kártyaterem nem létesíthető.



## Hatásvizsgálati lap

A jogszabály előkészítése során figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. § (1) bekezdése előírja, hogy rendeletalkotásnál előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás;
- környezeti és egészségi következmények;
- adminisztratív terheket befolyásoló hatás;
- jogalkotás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei;
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

tekintetében.

A hatásvizsgálatot a rendelettervezet 1. § tekintetében kell lefolytatni.

### 1.) **Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:**

Társadalmi hatását tekintve pozitív a rendeletalkotással kapcsolatos a várakozás. Gazdasági, költségvetési szempontból: nem releváns.

### 2.) **Környezeti és egészségi következményei:**

Közrend, közegészségügyi szempontból annak javulása várható.

### 3.) **Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

A rendelet nincs kihatással az adminisztratív terhekre.

### 4.) **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Hátrányos és káros szociális, társadalmi hatások kiküszöbölése. A szerencsejáték káros hatásainak visszaszorítása.

### 5.) **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Többlet teher nem várható, pénzügyi hatása az önkormányzat költségvetésére nincs.

