



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: dr. Kocsis Máté polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2017. március 09.

.....sz. napirend

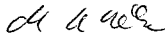
Tárgy: **Javaslat a településképpel kapcsolatos döntések meghozatalára**

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához egyszerű, a rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: VÁROSÉPÍTÉSZETI IRODA 

KÉSZÍTETTE: TEKERES RÉKA

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: 

JOGI KONTROLL: 

BETÉRJESZTÉSRE ALKALMAS:


DANADA-RIMÁN EDINA
JEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi X

Emberi Erőforrás Bizottság véleményezi -

A Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 14. § (2) bekezdése alapján a helyi építési szabályzat településképi követelményeit, valamint az építészeti örökség helyi védelméről szóló, a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló, és a településképi véleményezési, illetve a településképi bejelentési eljárás sajátos jogintézményekről szóló önkormányzati rendeletet 2017. szeptember 30-ig lehet alkalmazni.

Tekintettel erre, szükségessé vált új helyi településképi rendelet megalkotása.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.08.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 28. § (4) bekezdése alapján: „Koncepció, stratégia, településrendezési eszköz, kézikönyv, településképi rendelet vagy azok módosítása partnerségi véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a módosításra a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati előírás hatályon kívül helyezése miatt van szükség.”

ÉRKEZETT

2017 MARE 0 1 13⁰⁰ B9

A Képviselő-testület a 350/2013. (IX.18.) számú határozatában megalkotta a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő kerületi partnerségi egyeztetés szabályait. A megváltozott jogszabályi környezet miatt szükséges ezen határozatot felülvizsgálni és a Kormányrendelet 29/A.§ (1) bekezdésének előírásai alapján partnerségi rendeletet alkotni róla. A rendeletben a határozatban rögzített partnerségi egyeztetési szabályok kerülnek pontosításra és aktualizálásra.

A partnerségi rendelet kötelezővé teszi a legszélesebb körű lakossági tájékoztatást (hirdetmény, honlap, újság, lakossági fórum ill. workshopok). A partnerségi rendeletben foglalt egyeztetési szabályok szerint kell eljárni majd a helyi településfejlesztési, rendezési és településképi eszközök - a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a helyi építési szabályzat, a településképi arculati kézikönyv, településképi rendelet - készítése és módosítása során a későbbiekben.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 4. § (1) bekezdés szerint „a településképi rendelet szakmai megalapozása érdekében településképi arculati kézikönyv készül” a főépítész közreműködésével, amelynek elkészítése érdekében a Kormányrendeletben foglalt szabályok alapján szintén partnerségi egyeztetési eljárást kell lefolytatni.

Tekintettel a fentiekre a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet megalkotására irányuló eljárás szabályainak rögzítése érdekében mindezeket megelőzően javasolt a partnerségi egyeztetési eljárásról szóló rendeletet megalkotni.

II. A betérjesztés indoka

A partnerségi egyeztetési eljárásról szóló rendeletet megalkotása, valamint a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése érdekében a partnerségi egyeztetési eljárásra vonatkozó döntéshozatal a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja a településképi védelme érdekében a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet partnerségi egyeztetés szabályainak meghatározása partnerségi rendelet megalkotásával.

A döntés pénzügyi fedezetet nem igényel.

IV. Jogszabályi környezet

A Képviselő-testület döntése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontján, a 42. § 1. pontján és a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 1. § a) és b) pontján alapul.

Fentiek alapján kérem az alábbi határozati javaslat és a 1. melléklet szerinti rendelet elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. a településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő kerületi partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 350/2013. (IX.18.) számú határozatát visszavonja.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. március 9.

2. a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése érdekében partnerségi egyeztetési eljárást folytat le.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. szeptember 30.

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Városépítészeti Iroda

Budapest, 2017. február 22.



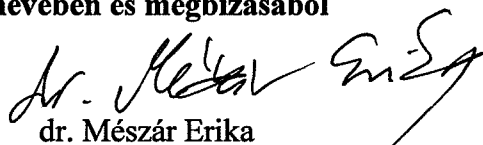
dr. Kocsis Máté
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:

Danada-Rimán Edina

jegyző

nevében és megbízásából



dr. Mészár Erika

aljegyző

2017 FEBR 22

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2017. (III...) önkormányzati rendelete

a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A rendelet célja, hogy a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet (továbbiakban: Dokumentumok) megalkotására irányuló eljárás során történő egyeztetéseknél biztosítani lehessen a teljes körű nyilvánosságot, a minél szélesebb körű véleményezést, a vélemények megfelelő dokumentálási rendszerét és az elfogadott dokumentumok nyilvánosságát.

(2) A rendelet hatálya Józsefváros közigazgatási területére és a rendeletben partnerségi eljárási körbe vont (1) bekezdés szerinti Dokumentumok elkészítési eljárásában részt vevő partnerre terjed ki.

(3) Koncepció, stratégia, településrendezési eszköz, kézikönyv, településképi rendelet vagy azok módosítása partnerségi véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a módosításra a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati rendelkezés hatályon kívül helyezése miatt van szükség.

2. § A Partnerségi Egyeztetésben résztvevők:

- a) Budapest Főváros VIII. kerület teljes lakossága,
- b) valamennyi kerületi településfejlesztéssel, településrendezéssel összefüggésbe hozható kerületi székhelyű építészeti, mérnöki szakmai érdekképviselői szervezet és kerületi székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
- c) valamennyi, az Önkormányzatnál, Polgármesteri Hivatalnál nyilvántartott, területileg érintett civil szervezet,
- d) valamennyi, a kerületben működő, elismert egyház és elismert vallási tevékenységet végző szervezet.

3. § (1) A tájékoztatás megindítása és a véleményezés lehetőségei:

a) Az Önkormányzat a partnerek tájékoztatásának elősegítésére a kerületi honlapon külön tárhelyet biztosít a partnerségi egyeztetés során keletkező dokumentációk egységes megjelenettségé érdekében.

b) A településképi arculati kézikönyv, valamint a településfejlesztési, településrendezési dokumentumtól és az egyeztetési eljárás módjától függően az 1. számú táblázatban meghatározott egyeztetési szakaszokban a Polgármester az értelmezéshez szükséges részletezettségű és szükség esetén alátámasztó munkarészeket tartalmazó tájékoztatást tölt fel a kerületi honlapon biztosított tárhelyre, melynek megjelenéséről felhívást tesz közzé a következők szerint:

- ba) a közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,
- bb) a kerületi honlap főoldalán,
- bc) lakossági fórumon,
- bd) a Józsefváros című kerületi közéleti lapban.

1. számú táblázat

Dokumentum	Eljárás fajtája	Előzetes tájékoztatás	Végső véleményezés előtti tájékoztatás
Településfejlesztési koncepció	-	van	van
Integrált településfejlesztési stratégia	-	nincs	van
Településrendezési eszközök (helyi építési szabályzat, szabályozási terv)	Teljes eljárás	van	van
	Egyszerűsített eljárás	nincs	van
	Tárgyalásos eljárás	nincs	van
	Állami főépítési eljárás	nincs	van
Településképi arculati kézikönyv	-	van	van
Településképi rendelet	-	van	van

(2) A településrendezési eszköz tárgyalásos eljárásban történő elfogadása esetén a tervezés és a partnerségi egyeztetés párhuzamosan zajlik, a Polgármesteri Hivatal illetékes szervezeti egysége (továbbiakban: illetékes szervezeti egység) ennek megfelelően folyamatosan tölti fel a honlapra és aktualizálja a véleményezhető terveket és egyéb dokumentumokat. Tárgyalásos eljárás alkalmazása esetén az eljárás megindításakor az illetékes szervezeti egység az elfogadni tervezett településrendezési eszköz, és annak módosítása lényeges elemeit tartalmazó összefoglalót, és tervvázlatokat teszi közzé a honlapon.

4. § (1) A közzétett tájékoztató alapján a partnerek a tájékoztatóban meghatározott határidőig írásos észrevételeket tehetnek az illetékes szervezeti egysége címére (1082 Budapest, Baross u. 63-67.), illetve a tájékoztatóban meghatározott e-mail címre történő megküldésével.

(2) A beérkezett véleményeket a Főépítész az illetékes szervezeti egység közreműködésével táblázatban összegzi.

(3) A beérkezett véleményekről, azok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a Polgármester előterjesztése alapján a Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) dönt. A vélemény el nem fogadása esetén a döntést a Bizottságnak indokolnia kell.

(4) A Bizottság döntését és indokolását az illetékes szervezeti egység az adott dokumentációra vonatkozó ügyszerint részeként kezeli, valamint az Önkormányzat honlapján közzéteszi.

5. § (1) Az elfogadott Dokumentum jóváhagyását követően a Polgármester – a Főépítész közreműködésével – gondoskodik azok közzétételéről [<http://www.jozsefvaros.hu>] honlapon. A közzétételre a tárgyalásos eljárás esetén az elfogadást követő munkanapon, egyéb eljárások esetén 5 (öt) munkanapon belül kell sort keríteni.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott intézkedésről a Polgármester felhívást tesz közzé

- a) a közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,
- b) a kerületi honlap főoldalán,
- c) lakossági fórumon,
- d) a Józsefváros című kerületi közéleti lapban.

6. § E rendelet 2017. március 10. napján lép hatályba, előírásait a hatályba lépését követően indult ügyekben kell alkalmazni.

Budapest, 2017. március

Danada-Rimán Edina
jegyző

Dr. Kocsis Máté
polgármester

Indokolás

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló

...../2017. (III ...) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.08.) Korm. rendelet 28. § (4) bekezdése alapján: „*Koncepció, stratégia, településrendezési eszköz, kézikönyv, településképi rendelet vagy azok módosítása partnerségi véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el*”. A Korm. rendelet 29/A. § (1) bekezdése alapján rendeletben kell megfogalmazni a partnerségi eljárás szabályait.

Részletes indokolás

- 1.§ A magasabb szintű jogszabályoknak megfelelően meghatározásra kerül a rendelet megalkotásának célja.
- 2.§ Meghatározásra kerülnek a partnerségi egyeztetésben résztvevő partnerek.
- 3.§ A településfejlesztési, a településrendezési és a településképi eszközök tekintetében összegzésre kerül a partnerek tájékoztatásának módja és fajtája.
- 4.§ A partnerségi egyeztetés során beérkezett javaslatok elfogadásáról, illetve el nem fogadásáról szóló dokumentumok megőrzéséről, összegzéséről, az azokról való döntési jogkörről rendelkezik.
- 5.§ A településfejlesztési, a településrendezési és a településképi eszközök elfogadása esetén, ezen dokumentumok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelkezés.
- 6.§ Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Hatásvizsgálat

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselőtestületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz elkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a Jat. (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
2. A partnerségi rendelet megalkotásával a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet megalkotására irányuló eljárás során történő egyeztetéseknél biztosítani lehet a teljes körű nyilvánosságot, a minél szélesebb körű véleményezést, a vélemények megfelelő dokumentálási rendszerét és az elfogadott dokumentumok nyilvánosságát. Költségvetési hatása nincs.
3. Környezeti és egészségi következményei: Nincs.
4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A partnerségi eljárások lefolytatásával a főépítész és a Városépítészeti Iroda adminisztratív terhei megnövekednek, az eljárásban előírt dokumentálási, egyeztetési kötelezettségek miatt.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A partnerségi eljárás lefolytatása nélkül a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet nem fogadható el. Ezen eszközök nélkül az építési beruházások ellehetetlenülése következik be.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.08.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 29. §-a alapján: „Az önkormányzat - a teljes körű nyilvánosság biztosításával, a 29/A. § és az e fejezetben meghatározott határidők figyelembevételével - az egyeztetési eljárást megelőzően dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,
- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.”

A Korm. rendelet 29/A. § (1) bekezdése alapján: „A polgármester a koncepció, a stratégia, a településrendezési eszköz, a kézikönyv és a településképi rendelet tekintetében a társadalmi bevonás keretében a (3) bekezdés szerint, az önkormányzati rendelet partnerségi egyeztetési szabályai szerinti helyen és módon tájékoztatja a partnereket (...)”

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A partnerségi rendelet alkalmazásához szükséges feltételek a Városépítészeti Irodán biztosítottak.