



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

6/1

Előterjesztő: dr. Kocsis Máté polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2017. június 8.

..... sz. napirend

Tárgy: Javaslát Józsefváros rendjét és biztonságát szolgáló rendeletek megalkotására

A napirendet nyílt ülésen kell tárgyalni, a rendeletek elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG (NÉV, SZIGNÓ): HATÓSÁGI ÜGYOSZTÁLY
KÉSZÍTETTE (ÜGYINTÉZŐ NEVE): DR. KOVÁCS GABRIELLA, DR. KÓRÓDI ÉVA, BEDNÁR JÁNOS

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: *ad: j*

JOGI KONTROLL: *M*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

Danada-Rimán Edina
DANADA-RIMÁN EDINA
JEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi

x

Emberi Erőforrás Bizottság véleményezi

x

A Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság / Emberi Erőforrás Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és döntés tartalmának részletes ismertetése

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) elkötelezett a helyi közösségek, a józsefvárosi lakosok biztonságának védelmében, nyugalmanak megőrzésében. Az Önkormányzat magasabb szintű jogszabályokban meghatározott felhatalmazások alapján helyi rendeletekben határozhatja meg - az állampolgárok védelme és a lakóközösségek által elfogadott, házirendben meghatározott együttélési szabályok érvényesülésének elősegítése érdekében - az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjét, és a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint azok megszegőivel szemben alkalmazható jogkövetkezményeket. Mindezekre tekintettel a szabályozás célja a lakosság éjszakai pihenésének, nyugalmanak megőrzése, egészségesebb életkörülmények biztosítása, valamint a lakosok szubjektív biztonságérzetének javítása, az indokolatlan környezeti és egyéb zajhatások, az éjszakai szórakozás által keltett közterületi zaj, és esetenként az ezzel együtt felmerülő közbiztonsági problémák csökkentése.

A rendelettervezetek, illetve a módosító rendelettervezetek előkészítését a lakosság körében végzett széles körű társadalmi konzultáció előzte meg. Ennek első lépéseként a kerület lakosságának változás iránti igénye került felmérésre. A lakosság részére küldött kérdőív arra keresett választ, hogy van-e igény az éjszakai pihenést zavaró kereskedelmi, vagy vendéglátó tevékenység korlátozására, illetve szükséges-e a lakosság biztonság érzetét zavaró, kisebb súlyú cselekmények szankcionálásának

ÉRKEZETT

2017 MÁJ 31

1845 B3

clg

kiterjesztése. A visszajelzések végül azt igazolták, hogy a szabályok szigorítása elvárásként fogalmazódik meg. Mindezekre tekintettel a civil szervezetek, az egyházak és társasházi közös képviselők bevonásával, a fővárosi kerületek vonatkozó tárgyú szabályozásának áttekintése után, több alkalommal egyeztető fórum lebonyolítására került sor, melynek eredménye a végső normaszöveg-tervezetek megfogalmazása.

Az előterjesztés 1. sz. mellékletében foglalt, a nem lakás céljára szolgáló helyiségek kereskedelmi szempontú használatának, hasznosításának és ezek megváltoztatásának módjáról és feltételeiről szóló rendelettervezet elvi jelentőséggel mondja ki, hogy Józsefváros területén a nem lakás céljára szolgáló helyiségek kereskedelmi célú használata, hasznosítása során nem lehet figyelmen kívül hagyni a lakókörnyezet véleményének beszerzését az üzlet tervezett nyitva tartására vonatkozóan, mint lakóközösségi alapvető érdeket.

Az előterjesztés 2. sz. mellékletét képezi az üzletek éjszakai nyitva tartására vonatkozó rendelettervezet, melynek személyi és tárgyi hatálya a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvényben meghatározott üzletekre és azok üzemeltetőire terjed ki. A rendelet hatálybalépésével főszabályként az üzletek 22.00 órától 06.00 óráig zárva tartanak, azonban kérelemre, a rendelet fő szabályaitól eltérő éjszakai nyitva tartás engedélyezhető azzal, hogy a teraszokat ebben az esetben is 23 órától zárva kell tartani.

Az éjszakai nyitvatartási engedély birtokában az üzletek a lakókörnyezet döntésében foglaltak szerint meghatározott nyitva tartással működhetnek 22.00 óra után, a teraszokat 23.00 órakor ez esetben is zárni kell. A kiskereskedelmi üzletek éjszakai nyitva tartásának egyik feltétele a szeszesital-árusítás 22.00 óra és 06.00 óra közötti szüneteltetése, valamint a lakókörnyezetben élők hozzájárulása. Zeneszolgáltatás nyújtása esetén az éjszakai nyitva tartáshoz akusztikai szakértői szakvélemény beszerzése szükséges. Az engedélyek megadására minden esetben a jegyző jogosult, határozata ellen a Képviselő-testülethez történő fellebbezésnek van helye.

A tervezet záró rendelkezései tartalmazzák a már működő üzletekre vonatkozó külön szabályokat, mely szerint a lakókörnyezet kezdeményezésére a jegyző eljárást folytat le az éjszakai nyitva tartás tárgyában. A tervezet tartalmazza továbbá a Józsefvárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és használatának rendjéről szóló 18/2013. (IV.24.) önkormányzati rendelet módosítását is, mely alapján a rendelet 9. § (5) bekezdése módosul, tekintettel arra, hogy a teraszok nyitvatartási szabályai a jelen előterjesztéssel elfogadni javasolt 2. sz. mellékletben foglalt rendeletben kapnak helyet.

Az előterjesztés 3. sz. mellékletét képezi a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 18/2016. (VI.02.) önkormányzati rendelet módosítása. A rendelet többek között kiegészül egyrészt az ingatlanokra engedély nélkül kihelyezett, városképet rontó hirdetmények és falfirkák el nem távolításához, a kereskedelmi üzletek, vendéglátó egységek hulladékgyűjtő edény kihelyezési kötelezettségének elmulasztásához, a játszótéri eszközök 14. életévét betöltött személy általi használatához, a szeszesital forgalmazó kereskedelmi üzlet portáljától számított 5 méteres közterületi szakaszon történő szeszesital-fogyasztásnak az üzemeltető, vagy alkalmazottja általi meg nem akadályozásához, a forgalmazott termék göngyölegének vissza nem gyűjtéséhez kapcsolódó szankciókkal.

A közterületet érintő új szabály bevezetése mellett lényeges változás a rendelettervezetben, hogy jogkövetkezmények alkalmazhatóságát rendeli a közösségi élet más színtereinek védelmére is. A rendelettervezet - a Fővárosban talán egyedül álló szabályozással - a lakóközösségeket, mint az együttélés másik színtereit védeni kívánja akként, hogy az egyes lakóközösségek magukra kötelezőnek elfogadott normái megsértését szankcionálja, ezzel is segítve az élhetőbb lakókörnyezet feltételeinek megteremtését. Amíg a közterületeken teljes egészében a jogalkotó határozza meg a követendő szabályokat, és azok megsértésének egyenes jogkövetkezménye a rendeletben írt szankció alkalmazása, addig a lakóközösségek vonatkozásában a szabályozási elv szerint a rendeletben foglalt szabályok megsértése csak akkor vonja maga után a szankció alkalmazását, ha a rendeletben foglalt norma a lakóépület, vagy a társasház házirendjének szabályai között is megfogalmazásra került. A

döntés tehát végső soron a lakóközösségé: ha valamely cselekményt nem tilt, vagy nem ír elő a házirendjében, azt a rendelet sem írhatja elő, vagy tilthatja az adott lakóközösségben.

Ilyen szankcionálható, azaz kikényszeríthető vagy tiltott magatartási szabályok a rendelet szerint főként az állattartással, a zajos tevékenységek végzésének időbeli behatárolásával, és közös területek használatával kapcsolatos magatartási szabályok megsértése.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet arról, hogy a társasházak számára – javaslatként – minta házirendet készített elő a Hivatal, a rendelet alkalmazásának megkönnyítése és a lakókörnyezet számára biztosított jogosultságok érvényesítésének elősegítése érdekében.

II. A betérjesztés indoka

Az előterjesztés 1-3. sz. mellékletét képező rendeletek elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontja alapján a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja az önkormányzati jogalkotás eszközével segíteni az állampolgárok nyugodt lakhatási körülményeinek megteremtését, a lakosok és a gyermekek védelmét, biztonságérzetének növelését, az élhetőbb lakókörnyezet kialakítását. A rendelet megalkotása az egyes lakóközösségek által elfogadott normák kikényszeríthetőségével kívánja erősíteni, komfortosabbá tenni a helyi lakóközösség működését.

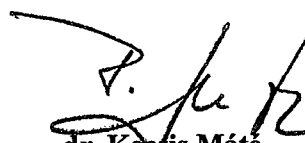
Az előterjesztés mellékletét képező rendeletmódosítás elfogadásának pénzügyi hatása másodlagosan jelentkezik, mert a kiszabott és befizetett helyszíni bírság és közigazgatási bírság az Önkormányzat bevétele. Ezen bevétel azonban nem tervezhető és célként nem is fogalmazható meg.

IV. Jogszabályi környezet

A Képviselő-testület hatásköre Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésén, a 23. § (5) bekezdés 8. pontján, 42. § 1. pontján, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pont és a 12. § (5) bekezdésében foglaltakon, továbbá a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 17. § (3) bekezdésén alapul.

Fentiek alapján kérem az előterjesztés 1. és 2. sz. mellékletét képező önkormányzati rendelet, és az előterjesztés 3. sz. mellékletét képező rendeletmódosítás elfogadását.

Budapest, 2017. május 30.

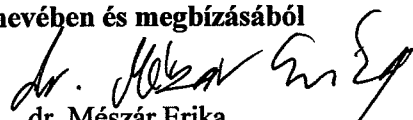

dr. Kocsis Máté
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:

Danada-Rimán Edina

jegyző

nevében és megbízásából


dr. Mészár Erika
aljegyző



**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete**

**A nem lakás céljára szolgáló helyiségek kereskedelmi szempontú
használatának, hasznosításának és ezek megváltoztatásának módjáról és feltételeiről**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 17. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1.§ A rendelet hatálya Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, valamint a nem lakás céljára szolgáló helyiségekben működő üzletekre, és az üzleteket üzemeltető természetes személyekre, jogi személyekre, és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

2.§ A nem lakás céljára szolgáló helyiségek kereskedelmi célú használata, hasznosítása, illetve ezek megváltoztatása a jelen rendeletben foglalt módon és feltételekkel - a kereskedelmi jogszabályokkal összhangban - lehetséges, különös tekintettel az üzletek nyitva tartására és a lakókörnyezeti érdekek figyelembevételére.

3.§ A lakókörnyezeti érdekek figyelembevétele, valamely nem lakás célú helyiség kereskedelmi célú használata és hasznosítása során azzal valósul meg, hogy az üzemeltető kezdeményezi a lakókörnyezet véleményének beszerzését, és azzal összhangban folytatja kereskedelmi tevékenységét.

4.§ A kereskedelmi használat és hasznosítás alá eső helyiségben lévő üzlet tervezett nyitva tartására vonatkozóan, az üzemeltető köteles kezdeményezni a lakókörnyezetben lévő társasházak közgyűlési határozatba foglalt, egyéb lakóépület esetén a tulajdonosok többségének hozzájárulásával elfogadott nyilatkozatának kiadását, a lakókörnyezeti érdekek felmérése céljából.

5.§ E rendelet alkalmazásában lakókörnyezet: az üzletet magába foglaló lakóépület tulajdonosai, azzal közvetlenül szomszédos lakóépületek tulajdonosai, és az üzletet magában foglaló épület környezetében, 15 méter távolságon belül lévő épületek tulajdonosainak összessége

6.§ A rendelet 2017. június 15. napján lép hatályba.

Budapest, 2017. június

Danada-Rimán Edina
jegyző

dr. Kocsis Máté
polgármester

Indokolás



Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

**A nem lakás céljára szolgáló helyiségek kereskedelmi szempontú
használatának, hasznosításának és ezek megváltoztatásának módjáról és feltételeiről szóló**

...../2017. (.....) önkormányzati rendelethez

Általános Indokolás

Nagyvárosias lakókörnyezetben a lakosság egyre nagyobb mértékben van kitéve a környezeti, és a különböző urbanizációs ártalmaknak. Ennek hatósági eszközökkel való mérséklése alacsony hatékonyságú, miközben több felmérés, jelentés alátámasztja, hogy mind jogszabályi hiányosságok, mind a hatóságok gyakorlata miatt jelentős a lakosság kiszolgáltatottsága.

A lakóközösség pihenéshez való jogának biztosítása érdekében, az üzletek nyitva tartásának szabályozása során, nem hagyható figyelmen kívül az érintett lakóközösség véleménye, mint megfogalmazott lakókörnyezeti érdek.

Részletes indokolás

1.§

A rendelet területi és személyi hatályát fogalmazza meg.

2.§ - 4.§

A nem lakás céljára szolgáló helyiségek kereskedelmi szempontú használatának, hasznosításának és ezek megváltoztatásának feltételeként kötelezővé teszi a lakókörnyezetben élők véleményének kezdeményezését az üzlet nyitva tartására vonatkozóan.

5.§

Meghatározza a lakókörnyezet rendelet szerinti fogalmát.

6.§

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.



Hatásvizsgálat

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a Jat. 17. § 2. § (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A rendelet alapvető célja, hogy kedvező hatást gyakoroljon a lakosság pihenését zavaró, a kereskedelmi, tevékenységből fakadó zajártalmak, és egyéb, a kereskedelmi tevékenységgel együtt járó ártalmak csökkentésére. Ennek eszköze a kereskedők és a lakókörnyezet közötti kommunikáció, egymás érdekeinek kölcsönös megértése, tisztelete.

2. Költségvetési hatása: A rendelet elfogadásának a költségvetésre közvetlen hatása nincs.

3. Környezeti és egészségi következményei: A zajok és egyéb környezeti terhelések csökkentésével a lakók egészséges, nyugodt életkörülményeinek javulása várható.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem releváns.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jogszabályi következménye nincs.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A feladat ellátáshoz szükséges személyi, pénzügyi és tárgyi feltételek biztosítottak a Polgármesteri Hivatal szervezetén belül.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2017. (.....) önkormányzati rendelete

az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pont és a 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § (1) A rendelet hatálya Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén működő üzletekre, valamint az üzleteket üzemeltető természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) az üzemanyag töltőállomásokon üzemeltetett üzletekre,
- b) bevásárlóközpontokban üzemeltetett üzletekre,
- c) a szálláshelyeken üzemeltetett, kizárólag a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők részére szolgáló üzletekre,
- d) kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletekre,
- e) a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló jogszabály hatálya alá tartozó, rendezvénytartási engedéllyel rendelkező alkalmi és rendszeres rendezvényekre,
- f) közforgalmú vasúti pályaudvarokon üzemeltetett üzletekre.

2. Értelmező rendelkezések

2. § E rendelet alkalmazása során:

1. bevásárlóközpont: olyan komplex kialakítású, vegyes rendeltetésű épület, amelyben állandó jelleggel több kereskedő folytat túlnyomórészt üzletekben különböző típusú kereskedelmi tevékenységet, és ahol emellett jellemzően a szabadidő eltöltésével összefüggő szolgáltatási tevékenységet is folytatnak (2005. évi CLXIV. törvény 2. § 3. pont);
2. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22.00 és 06.00 óra közötti nyitva tartása;
3. közforgalmú vasúti pályaudvar: az Önkormányzat közigazgatási területén található nemzetközi személyi- és áruszállítást lebonyolító vasúti állomás területe;
4. kulturális létesítmény: az Önkormányzat közigazgatási területén található filmszínházak, színházak, múzeumok, galériák; közösségi házak
5. lakókörnyezet: az üzletet magába foglaló lakóépület tulajdonosai, azzal közvetlenül szomszédos lakóépületek tulajdonosai, és az üzletet magában foglaló épület környezetében, 15 méter távolságon belül lévő épületek tulajdonosainak összessége.
6. üzlet: a kereskedelmi tevékenység folytatása céljából létesített vagy használt épület, illetve önálló rendeltetési egységet képező épületrész, helyiség, ideértve az elsődlegesen raktározás, tárolás célját szolgáló olyan épületet vagy épületrészt is, amelyben kereskedelmi tevékenységet folytatnak (2005. évi CLXIV. törvény 2. § 27. pont);
7. közösségi ház: a közforgalom számára nyitva álló ingatlan, melyen belül, önálló rendeltetésű helyiségekben biztosított kulturális rendezvények, produkciók megtartása, és önálló rendeltetésű helyiségben biztosított a vendéglátó tevékenység folytatása, valamint az

épületen belül egyéb helyiségek csoportos jellegű foglalkozások megtartására is rendelkezésre állnak.

8. zártkörű rendezvény: előre meghatározott személyi kör részvételével zajló, nyilvánosan nem hirdetett rendezvény, amelyet a rendelet 3. mellékletében foglaltak szerint tartanak.

3. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje

3. § (1) Az üzletek és a vendéglátó terasszal rendelkező üzletek teraszai 22.00 és 6.00 óra között nem tarthatnak nyitva.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottakat nem kell alkalmazni tárgyév december 31-én 22.00 órától az azt követő év január 1-jén 06.00 óráig.

4. Eljárási szabályok

4. § A jegyző a 3. § (1) bekezdésben foglaltaktól eltérő, éjszakai nyitva tartást engedélyezhet, döntése ellen benyújtott fellebbezést másodfokon a Képviselő-testület bírálja el.

5. § (1) Az eljárást a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései szerint kell lefolytatni.

(2) Az éjszakai nyitvatartási engedély iránti eljárás lefolytatásáért a kérelmező közigazgatási hatósági eljárási illetéket köteles fizetni.

(3) Az engedélyt tartalmazó és az engedély visszavonásáról szóló határozatot meg kell küldeni a kérelmezőnek, a Fővárosi Kormányhivatal népegészségügyi feladatkörében eljáró kerületi hivatalának, a tűzvédelmi hatóságnak, a kerületi rendőrkapitányságnak, a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeleti Ügyosztályának.

(4) A jegyző nyilvántartást vezet az éjszakai nyitva tartással rendelkező üzletekről és azokról, amelyek esetében az éjszakai nyitvatartási engedély visszavonásra került. A nyilvántartás közérdekből nyilvános adatait az önkormányzat honlapján (www.jozsefvaros.hu) közzé kell tenni.

5. Éjszakai nyitvatartási engedély

6. § Éjszakai nyitvatartási engedéllyel rendelkező üzletek a lakókörnyezettel érintett ingatlanok tulajdonosai, - társasházak közgyűlései, társasháznak nem minősülő lakóépület esetén a tulajdonosok többsége - által elfogadott időpontig tarthatnak nyitva, azzal, hogy a 22.00 óra után nyitva tartó, vendéglátó terasszal rendelkező üzletek kötelesek a teraszra kiterjedő tevékenységüket legkésőbb 23.00 óráig beszüntetni.

6. Az éjszakai nyitva tartás feltételeinek szabályai

7. § (1) Az éjszakai nyitvatartási engedéllyel rendelkező üzletek – a vendéglátó egységek kivételével – 22.00 és 06.00 óra között szeszes italt nem árusíthatnak, amelynek tényéről a vásárlókat kötelesek tájékoztatni. A tájékoztatást az üzlet bejáratánál és az üzletben a vásárlók által jól látható helyen kell elhelyezni.

(2) Az éjszakai nyitvatartási engedély iránti kérelmet az e rendelet 1. mellékletét képező nyomtatványon a jegyzőnél kell benyújtani.

(3) A kérelemhez csatolni kell:

a) a lakókörnyezetben lévő összes ingatlan tulajdonosainak tulajdoni arányuk szerinti többségi hozzájárulását; társasház esetén közgyűlési határozatba foglaltan;

b) zajforrás üzemeltetése esetén az a) pontban foglaltakon túl

ba) a környezetvédelmi hatóság zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatát,

bb) szakértői véleményt, amely előzetesen igazolja, hogy a zeneszolgáltatást biztosító technikai felszerelések gyári paraméterei szerinti legnagyobb – nem korlátozott - hangereje mellett is a környezetben élők zavarását megakadályozó belső hangszigetelés került kiépítésre, vagy az üzemeltető a megengedett (zajszint meghaladására gyári paraméterei és legnagyobb – korlátozás nélküli-

teljesítménye alapján nem alkalmas hangrendszerre cserélte le a technikai eszközeit, illetve hangeszközei eleve ilyen teljesítményűek.

(4) Mellőzhető a (3) bekezdés a) pontjában írt társasházi közgyűlési hozzájárulás, amennyiben az üzemeltető igazolja, hogy kezdeményezte annak beszerzését, de közgyűlést nem tartottak, vagy nem hoztak döntést, és az írásban történt kezdeményezés óta 30 nap eltelt.

(5) Mellőzhető a (3) bekezdés a) pontjában foglalt hozzájárulás a társasháznak nem minősülő lakóépületek tulajdonosai részéről, amennyiben az írásban történt kezdeményezés tulajdonos általi kézhezvétele óta 30 nap eltelt.

(6) Önkormányzati tulajdonban lévő ingatlan esetében a hozzájárulással kapcsolatos nyilatkozat megtételére a 100 %-os önkormányzati tulajdonban álló lakás-és helyiséggazdálkodási feladatokat gyakorló gazdasági társaság jogosult.

8. § (1) A 7.§-ban foglalt feltételek megléte esetén sem adható éjszakai nyitvatartási engedély, ha

a) a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben a lakókörnyezetben élők pihenését zavaró, zajos működésének vagy a nyitva tartás szabályainak megsértésének tényét megállapító határozat jogerőre emelkedik;

b) a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor;

c) az üzemeltetőnek a kérelem benyújtásának időpontjában az Önkormányzattal szemben bármilyen jogcímen lejárt háromhavi tartozása áll fenn;

d) az üzletben lévő vagy ahhoz tartozó - funkcionálisan nem hanghatás létrehozására szolgáló - berendezések által kibocsátott zaj meghaladja a külön jogszabályban meghatározott mértéket.

(2) Az éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha

a) az üzemeltetővel szemben a lakókörnyezetben élők pihenését zavaró, zajos működésének vagy a nyitva tartás szabályainak megsértése miatt meghozott marasztaló döntés jogerőre emelkedik;

b) az üzemeltetővel szemben az üzlet működésével összefüggésben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt helyszíni vagy közigazgatási bírság kiszabására került sor;

c) az üzemeltetőnek az engedély időtartama alatt az Önkormányzattal szemben bármilyen jogcímen lejárt háromhavi tartozása keletkezett;

d) az üzemeltető e rendelet 7.§ (1) bekezdésében foglaltakat megszegi.

(3) Az éjszakai nyitvatartási engedély visszavonása esetén a határozat jogerőre emelkedésétől számított hat hónapig az üzemeltető számára nem adható újabb éjszakai nyitvatartási engedély.

7. Záró rendelkezések

9. § Ez a rendelet 2017. június 15. napján lép hatályba.

10. § (1) A rendelet hatályba lépésekor már kereskedelmi hatósági nyilvántartásba vett üzletek változatlan nyitva tartással működhetnek, amennyiben a 2. § 5. pontja szerinti lakókörnyezetbe tartozó valamennyi társasház és társasháznak nem minősülő lakóépület többségi tulajdonosai, a pihenéshez való jog sérelme miatt nem kezdeményezik a jegyzőnél a nyitvatartási rendnek a 3.§ (1) bekezdés szerinti meghatározását.

(2) Az írásbeli kezdeményezéshez csatolni kell társasház esetén a kezdeményezéshez hozzájáruló közgyűlési határozatot, egyéb lakóépület esetében az ingatlan tulajdonosainak a többségi tulajdoni arány szerinti hozzájárulását igazoló okiratot.

(3) A kezdeményezés alapján a jegyző vizsgálja a kérelem megalapozottságát, és annak eredményeként dönt a 3.§ (1) bekezdés szerinti nyitva tartás elrendeléséről.

11. § (1) A Józsefvárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületek használatáról és használatának rendjéről szóló 18/2013. (IV.24.) önkormányzati rendelet 9. § (5) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A vendéglátó üzletek kitelepülésekor közterületen zeneszolgáltatás, és a (6) bekezdésben foglaltak kivételével TV, projektor kihelyezése tilos.”

(2) Hatályát veszti a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefváros Önkormányzat Képviselő-testületnek az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 45/2008. (IX.12.) önkormányzati rendelete.

Budapest, 2017. június ...

Danada-Rimán Edina
jegyző

dr. Kocsis Máté
polgármester





ÉJSZAKAI NYITVATARTÁS ENGEDÉLYEZÉSE IRÁNTI KÉRELEM

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefváros Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló .../2017. (.....) önkormányzati rendelete alapján az általam üzemeltetett üzlet tekintetében kérem az éjszakai nyitva tartás engedélyezését.

Az üzemeltető neve:

Az üzemeltető székhelye:

Az üzemeltető cégjegyzék száma/vállalkozói száma:

Kapcsolattartó neve:

Kapcsolattartó elérhetősége:

telefon:

e-mail:

Az üzlet neve:

Az üzlet címe: Budapest VIII.,.....

A kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételéről szóló igazolás száma:

Kérelmezett nyitvatartási idő:

hétfő:-tól-ig

kedd:-tól-ig

szerda:-tól-ig

csütörtök:-tól-ig

péntek:-tól-ig

szombat:-tól-ig

vasárnap:-tól-ig

Kérelmemhez mellékelem:

☐ környezetvédelmi hatóság által kiadott zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatát;

☐ szakértői véleményt, mely előzetesen igazolja, hogy a zeneszolgáltatást biztosító technikai felszerelések gyári paraméterei szerinti legnagyobb – nem korlátozott - hangereje mellett is a környezetben élők zavarását megakadályozó belső hangszigetelés került kiépítésre, vagy az üzemeltető a megengedett zajszint meghaladására gyári paraméterei és legnagyobb – korlátozás nélküli-teljesítménye alapján nem alkalmas hangrendszerre cserélte le a technikai eszközeit, illetve hangeszközei eleve ilyen teljesítményűek.

☐ a lakókörnyezetben* lévő összes ingatlan tulajdonosainak tulajdoni arányuk szerinti többségi hozzájárulását; társasház esetén közgyűlési határozatba foglaltan;

;

☐ meghatalmazást;

☐ 3.000,- Ft értékű illetékbélyeget.

A határozatot

☐ postai úton kérem megküldeni

☐ személyesen kívánom átvenni

Budapest, év hó nap.

.....

üzemeltető

Kérelmet és mellékleteit átvette:

.....

ügyintéző

Budapest, év hó nap

* lakókörnyezet: az üzletet magában foglaló lakóépület tulajdonosai, azzal közvetlenül szomszédos lakóépületek tulajdonosai, és az üzletet magában foglaló épülettel szemben, 15 méter távolságon belül lévő épületek tulajdonosai összessége

A zárt körű rendezvény tartási feltételeinek meghatározása

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat közigazgatási területén elhelyezkedő üzlethelyiségekben az alábbi feltételek hiánytalan betartása mellett, az alábbiak szerint tartható zárt körű rendezvény:

Az üzlet céljára hasznosított helyiség üzlet marad a nyitvatartási időn kívül is, és ott nyitvatartási időn túl semmilyen tevékenység nem végezhető, az üzletet az engedélyezett nyitvatartási idején túl zárva kell tartani.

Az üzletben tartott rendezvény akkor minősíthető zárt körűnek, ha:

- a rendezvény (üzlet) helyszínére csak előre meghatározott körbe tartozó személyek léphetnek be, a nyilvánosan meghirdetett rendezvény nem zárt körű, a helyszíni feliratkozással szintén nem tekinthető zárt körűnek a rendezvény.
- az előre meghatározott vendégkör beléptetését megfelelő személyzetnek kell koordinálnia (pl. biztonsági személyzet), aki meggátolja illetéktelenek belépését a rendezvény (üzlet) területére.
- a belépésre jogosult személyekről szóló név szerinti listát a helyszínen kell tartani, ellenőrzés során be kell mutatni.
- a rendezvény zártkörű jellegét a helyszínül szolgáló ingatlan (üzlet) homlokzatán, jól látható helyen, egyértelműen jelezni kell.
- az üzlet nyitva tartására vonatkozó feliratokat a homlokzatról a rendezvény ideje alatt el kell távolítani, mivel azok megtévesztőek lehetnek a vendégek számára.
- a rendezvény helyszínéül szolgáló ingatlan (üzlet) nyílászáróit lehetőség szerint zárva kell tartani.
- a rendezvényt meghatározott alkalomból tartják, ilyen alkalom hiányában a tevékenység nem minősül rendezvénynek.
- a rendezvény lebonyolítását nem üzletszerűen végzik, azaz nem rendszeresen és nem nyereség elérése érdekében.

Indokolás

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló/2017. (.....) önkormányzati rendeletéhez**

Általános indokolás

A rendelet tervezet megalkotását az éjszakai zajártalom okozta lakossági panaszok, közbiztonsági problémák és annak felismerése teszi indokolttá, hogy Józsefváros területén – a nagyvárosias lakókörnyezetben – egyre fokozódó kihívást jelent az üzletek okozta zajártalom kereskedelmi hatósági jogkörben történő csökkentése. Ugyanakkor a kereskedelmi törvény felhatalmazást ad az önkormányzatok számára a helyi sajátosságokat figyelembe véve az üzletek éjszakai – 22-06 óra közötti – nyitva tartásának korlátozására, mely által csökkenthető a lakosság zajterhelése.

A rendelet tervezetben foglaltak szerint a kereskedelmi egységek 22.00-06.00 óra között nem tarthatnak nyitva, a lakosság pihenésének, nyugalmanak, egészségesebb életkörülményeinek biztosítása, a lakosság szubjektív közbiztonságérzetének javítása érdekében. Az ettől eltérő éjszakai nyitva tartást a jegyző engedélyezheti.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet személyi és tárgyi hatályára vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

2. §-hoz

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

3. §-hoz

Az Önkormányzat közigazgatási területén működő üzletek éjszakai nyitvatartási rendjét szabályozza, melynek elsődleges célja a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása. Meghatározásra kerül, hogy mely időpontokban nem tarthatnak nyitva az üzletek, valamint ettől eltérő szabályokat tartalmaz.

4-5. §-hoz

Eljárási szabályokat határoz meg, valamint a jegyzőre ruházza az éjszakai nyitva tartás engedélyezését.

6. §-hoz

Az éjszakai nyitvatartási engedély keretében az üzletek nyitvatartási időpontját határozza meg.

7. §-hoz

Az éjszakai nyitvatartási engedéllyel rendelkező üzletek tekintetében szabályokat állapít meg, mely szerint az eljárás kérelemre indul, meghatározza a kérelemhez csatolandó dokumentumokat és a rendelet 1. mellékleteként a kérelem formanyomtatványokat.

8. §-hoz

Azon eseteket szabályozza, mikor nem adható éjszakai nyitva tartásra engedély, illetve az engedély mikor kerül visszavonásra.

9-11. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz azzal, hogy a már működő üzletekre vonatkozó külön szabályokat állapít meg.



Hatásvizsgálat

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a Jat. 17. § (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A rendelet alapvető célja az Önkormányzat közigazgatási területén működő üzletek éjszakai nyitvatartási rendjének szabályozása, melyet a lakosság egészségének bevonásával történő felmérés, és azt követő társadalmi egyeztetés előzött meg. A helyi rendelet elfogadása esetén várhatóan kedvező hatást gyakorol a lakosság éjszakai pihenését zavaró, a kereskedelmi, vendéglátó tevékenységből fakadó zaj ártalmak enyhítésére.

2. Költségvetési hatása: A rendelet elfogadásának a költségvetésre közvetlen hatása nincs.

3. Környezeti és egészségi következményei: Az éjszakai zajok csökkentésével a lakók egészséges, nyugodt életkörülményeinek javulása várható.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet hatálybalépését követő néhány hónapban a Polgármesteri Hivatal illetékes ügyosztályán adminisztrációs teher növekedés várható a kérelmek elbírálásának előkészítésével, azt követően nem releváns.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jogszabályi következménye nincs.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A feladat ellátáshoz szükséges személyi, pénzügyi és tárgyi feltételek biztosítottak a Polgármesteri Hivatal szervezetén belül.



Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2017. (... ..) önkormányzati rendelete

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló
18/2016. (VI.02.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 94/A. § (1a) bekezdése alapján a következőket rendeli el:

1. § A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2016. (VI.02.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályát sértő magatartás miatt folytatott közigazgatási hatósági eljárás kizárólag hivatalból indul vagy lakossági bejelentésre, vagy a hatóság észlelése alapján.”

2. § (1) A Rendelet 11. § a)-b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Aki]

„a) nem gondoskodik az ingatlana előtti járdaszakasz tisztításáról, hó eltakarításáról és síkosság mentesítéséről, az úttesttől szintkülönbséggel, vagy más, látható módon elhatárolt, az úttest és a járda közötti szilárd burkolattal el nem látott terület tisztán tartásáról,

b) nem gondoskodik a tulajdonában, használatában, üzemeltetésében, vagyon kezelésében álló ingatlanára, közterületen lévő egyéb berendezésére került, illegális falragaszok, hirdetmények eltávolításáról, kivéve, ha az elhelyező, vagy az, akinek érdekében a kihelyezés történt ismert,”

(2) A Rendelet 11. § e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Aki]

„e) az üzlet üzemeltetőjeként az egység nyitvatartási ideje alatt – a bejárat fél méteres körzetében – nem helyez el kisméretű, maximum 50 literes hulladékgyűjtő edényt, vagy annak kiürítéséről nem gondoskodik, vagy az egység homlokzati vonalától az úttestig terjedő közterületi részt folyamatosan nem tartja tisztán, az eladott termékkel egyidejűleg átadott, a tevékenységéhez kapcsolódó azonosítható csomagoló anyagot, egyéb eszközt az üzlet megközelítését szolgáló bejáratától 25 méteres távolságon belül folyamatosan nem gyűjti vissza,”

(3) A Rendelet 11. §-a a következő f)-j) ponttal egészül ki:

[Aki]

„f) szórakoztató, kereskedelmi, vendéglátó, szolgáltató hely üzemeltetőjeként nem gondoskodik a zeneszolgáltatást biztosító aktuális technikai felszerelés gyári paraméterei szerinti legnagyobb – nem korlátozott - hangereje mellett is a környezetében élők zavarását megakadályozó belső hangszigetelés kiépítéséről vagy a fenti jellegű hangszigetelés hiányában nem cseréli le a megengedett zajszint meghaladására gyári paraméterei és legnagyobb – korlátozás nélküli- teljesítménye alapján nem alkalmas hangrendszerre a technikai eszközeit,

- g) közterületen közterület-használati hozzájárulás nélkül reklámanyagot, szórólapot terjeszt vagy szolgáltatást nyújt, kínál,
- h) közterületen galambot etet,
- i) közterületen – kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - ebet 07.00 órától a közvilágítás bekapcsolásáig póráz nélkül vezet, vagy tiltott helyre bevezet,
- j) más tulajdonában álló ingatlanra, berendezésre a tulajdonos hozzájárulása, engedélye nélkül plakátot, falragaszt, hirdetményt helyez el”

3. § A Rendelet 12.§-a a következő d) ponttal egészül ki:

[Aki az Önkormányzat tulajdonában álló]

„d) a közterület használat befejezésekor haladéktalanul, de legkésőbb 15 napon belül a közterület eredeti állapotát nem állítja helyre”

4. § A Rendelet a következő 12/A. §-al egészül ki:

„12/A. § Aki gépjárművet közterületen bont megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.”

5. § A Rendelet a következő 13/A. §-al egészül ki:

„13/A. § Az a szeszes italt is forgalmazó üzlet üzemeltetője, alkalmazottja, aki nem gondoskodik arról, hogy nyitvatartási időben az üzlet vagy a vendéglátóhely bármely bejáratától vagy portáljától számított 5 méteres közterületi szakaszon szeszes italt ne fogyasszanak, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát és természetes személyek esetén kettőszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.”

6. § A Rendelet 14.§ d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Aki]

„d) köz kifolyónál, szökőkútnál, ivókútnál járművet, ruhaneműt mos, ezekben fürdözik, állatot fürdet,”

7. § A Rendelet a következő 14/A. §-al egészül ki:

„14/A. § Az a 14. életévet betöltött személy, aki játszótérre, játszótéri eszközt használ, - kivéve, amennyiben az adott játszótérre vonatkozó házirend lehetővé teszi az adott játszótéri eszköz használatát - megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.”

8. § A Rendelet a következő 4/A. címmel és 14/B. §-al egészül ki:

„ 4/A. A lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények

14/B. § Aki a lakóközösség házirendjében foglalt szabályok megsértésével

- a) a külön tulajdonában, vagy a használatában lévő ingatlanban tart állatot,
 - b) a felügyelete alatt lévő állat által több lakásos lakóépület közös használatára szolgáló területen, egyéb berendezésén okozott szennyezés megszüntetéséről haladéktalanul nem gondoskodik,
- megsérti a közösségi együttélés szabályát, és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

9. § A Rendelet a következő 14/C. §-al egészül ki:

„14/C. § Aki kertvárosias övezetben

- a) munkanapokon 19.00 órától 08.00 óráig terjedő időszakban,
- b) szombaton 9.00 óra előtt, valamint szombat 16.00 órától, vasárnap bármely időszakban,
- c) ünnepnapokon és egyéb munkaszüneti napon bármely időszakban,

a környezetben élők nyugalmanak zavarására alkalmas tevékenységet végez, - különösen építési, bontási, szerelési munkálatok, zajjal járó kerti munkák - a szomszédos ingatlanok tulajdonosának hozzájárulása hiányában, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

10. § A Rendelet a következő 14/D. §-al egészül ki:

„14/D. § (1) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve:

- a) munkanapokon 19.00-08.00 óra közötti időszakban,
- b) szombaton 09.00 óra előtt, valamint szombat 14.00 órától vasárnap 24.00 óráig terjedő időszakban,
- c) ünnepnapokon és egyéb munkaszüneti napon bármely időszakban

a lakhatás nyugalmanak megzavarására alkalmas tevékenységet végez vagy végeztet, a szomszédos ingatlanok tulajdonosának hozzájárulása hiányában, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve a lakóépület közös használatú tárgyait, épületszerkezetét, helyiségeit, berendezéseit vagy a közös használatra szolgáló területet (pl. folyosó, udvar), épület-tartozékot olyan módon vagy olyan célra használ, amelyhez a szükséges hozzájárulást előzetesen nem szerzi meg, vagy abban foglaltaktól eltér, vagy használata nem a rendeltetésének megfelelő, vagy másokat zavaró, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(3) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve az általa, vagy megbízása alapján végzett munka-, szállítási művelet során a közös használatra szolgáló területre, épületrészre került építési törmelék, szemetet, egyéb szennyeződést haladéktalanul nem távolítja el, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(4) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve akár tulajdonosként, akár használóként haladéktalanul nem tesz meg minden szükséges és elvárható intézkedést annak érdekében, hogy a közös tulajdon tárgyival, vagy a közös használatra szolgáló épületrészekkel, berendezésekkel kapcsolatos ellenőrzés, karbantartás elvégezhető, vagy rendkívüli káresemény, veszélyhelyzet elhárítható legyen, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(5) Aki a lakásának bejáratí ajtajánál nem tünteti fel a lakás számot, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(6) Aki a társasház szervezeti és működési szabályzatában előírt bejelentési, vagy nyilvántartás vezetési kötelezettségének nem tesz eleget, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(7) Az (1)-(6) bekezdésben foglalt szabályszegések esetén és természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

11. § A Rendelet a következő 4/B. címmel és 14/E. §-al egészül ki:

„ 4/B. Józsefváros Önkormányzata jelképeinek használatát sértő cselekmények

14/E. § Aki Józsefváros önkormányzati jelképeinek (címer, zászló, lobogó) alapításáról, és a jelképek használati rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglalt szabályok megsértésével Józsefváros jelképeit engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérően használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

12. § A Rendelet a következő 4/C. címmel és 14/F. §-al egészül ki:

„4/C. Az ingatlanért felelős személyek, szervezetek elérhetőségével kapcsolatos cselekmények

14/F. § Az a társasház, vagy lakásszövetkezet, amely Józsefváros Önkormányzatának a közterületek, ingatlanok rendjéről és a köztisztaságról szóló önkormányzati rendeletben a lakóközösség nevének, képviselőiténnek, és a képviselő elérhetőségének a feltüntetésére, valamint ezen rendeletben foglalt adatoknak a polgármesteri hivatalhoz történő bejelentésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

13.§ A Rendelet 11. § „százézer” szövegrész helyébe „kétfélszázézer” szövegrész, a „kétfélszázézer” szövegrész helyébe „kétfélmillió” szövegrész, 14. § „százézer” szövegrész helyébe „kétfélszázézer” szövegrész lép.

14. § Ez a rendelet 2017. június 15. napján lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2017. június

Danada-Rimán Edina
jegyző

Dr. Kocsis Máté
polgármester



Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának módosításáról szóló .../2017. (...) önkormányzati rendelet indokolása

1. Általános indokolás

2016. június 2. napján fogadta el a Képviselő-testület a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 18/2016. (VI.02) önkormányzati rendeletét, melynek megalkotását az indokolta, az önkormányzat figyelembe vette a helyi adottságokból (pl. településszerkezet, népességszám, népsűrűség, infrastruktúrával összefüggő életforma különbözősége, stb.) eredő, azon a lakosság nyugalma, zavartalan együttélése ellen ható kisebb súlyú magatartásokat, mulasztásokat, melyeket más jogszabályok nem szabályoznak, vagy csak jogkövetkezmények hozzárendelése nélkül szabályoznak.

Az elfogadásra javasolt módosító rendelet a lakók, gyermekek, lakóközösségek védelme érdekében a már elfogadott eljárás rendet és az alkalmazható szankció rendszert érinti, több új elkövetési magatartást (mulasztást) tesz a szabályozás tárgyává, oly módon, hogy a közterületeken, közparkokban, köztereken az önkormányzat határozza meg azokat a magatartási szabályokat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősülnek.

Másrészt a lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények körének meghatározásával az önkormányzat segítséget nyújt a lakóközösségeknek, a lakóknak a háborítatlan együttélés feltételeihez, a lakóházak állagának védelméhez, megőrzéséhez és a lakóházban élők, az ott tartózkodó személyek egymás felé tanúsítandó magatartásához, a társas együttélés alapvető szabályaihoz oly módon, hogy a társasházak házirendjében előírtakat veszi alapul és azok megszegőivel szemben határoz meg jogkövetkezményeket.

2. Részletes indokolás

1. §-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályát sértő magatartás miatt folytatott közigazgatási hatósági eljárás megindításának pontosítása.

2-3. §-hoz

A közterület használatra, valamint a lakókörnyezetre vonatkozó szabályok kiegészítése.

4. §-hoz

Tiltásra kerül a közterületi gépjárműbontás.

5. §-hoz

Ez a rendelkezés a közterületen történő szeszesital-fogyasztás tekintetében határoz meg újabb tényállást a szeszes italt is forgalmazó üzletekre vonatkozóan.

6. §-hoz

Közkifolyók, játszóterek használatával kapcsolatos rendelkezések kiegészítése.

7. §-hoz

Korlátozó rendelkezéseket tartalmaz a játszótér, vagy a játszótéri eszközök használatára vonatkozóan.

8.-10. §-hoz

A lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények, - alapul véve a társasházak házirendjében foglaltakat - amelyek részben a lakóépületen belüli állattartást szabályozzák, elősegítik a kertés, családi házas övezetben élők pihenését, illetve a többlakásos lakóépületek házirendjének, valamint a szervezeti és működési szabályzatának megsértésének esetére tartalmaznak rendelkezéseket.

11. §-hoz

Józsefváros önkormányzati jelképeinek az eredeti cél, és változtatás nélküli megjelenítés szerinti használatát biztosítja, ezzel is megtartva a jelképben megtestesülő közhatalom, vagy közösség tekintélyét.

12. §-hoz

A társasházak, és más lakóközösségek adatfeltüntetői, bejelentési kötelezettségeire vonatkozó szankciókat határozza meg.

13-14. §-hoz

A rendelet szövegrészes módosítására vonatkozó, valamint hatályba léptető és hatályát veszítő rendelkezéseket tartalmaz.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 18/2016. (VI.02.) önkormányzati rendelet	A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 18/2016. (VI.02.) önkormányzati rendelet módosításáról
<p>5. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályát sértő magatartás miatt folytatott közigazgatási hatósági eljárás kizárólag hivatalból indul lakossági bejelentésre, vagy a hatóság észlelése alapján.</p>	<p>1. § A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 18/2016. (VI.02.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:</p> <p>„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályát sértő magatartás miatt folytatott közigazgatási hatósági eljárás kizárólag hivatalból indul vagy lakossági bejelentésre, vagy a hatóság észlelése alapján.”</p>
<p>11. § Aki</p> <p>a) nem gondoskodik az ingatlana előtti járda tisztántartásáról, hó eltakarításáról és síkosság mentesítéséről,</p> <p>b) nem gondoskodik az ingatlanára került illegális falragaszok, közízlést sértő, vagy városképet rontó festések eltávolításáról, amennyiben az azokat elhelyező, vagy akinek az érdekében a kihelyezés történt, nem ismert,</p> <p>e) szórakoztató, kereskedelmi, vendéglátó, szolgáltató hely üzemeltetőjeként az egység nyitvatartási ideje alatt – a bejárat közvetlen közelében – nem helyez el köztéri hulladékgyűjtő edényt, vagy annak ürítéséről nem gondoskodik, vagy az egység homlokzati vonalától az úttestig terjedő közterületi részt folyamatosan nem tartja tisztán,</p>	<p>2. § (1) A Rendelet 11. § a)-b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:</p> <p>[Aki]</p> <p>„a) nem gondoskodik az ingatlana előtti járdaszakasz tisztításáról, hó eltakarításáról és síkosság mentesítéséről, az úttesttől szintkülönbséggel, vagy más, látható módon elhatárolt, az úttest és a járda közötti szilárd burkolattal el nem látott terület tisztán tartásáról,</p> <p>b) nem gondoskodik a tulajdonában, használatában, üzemeltetésében, vagyon kezelésében álló ingatlanára, közterületen lévő egyéb berendezésére került, illegális falragaszok, hirdetésmények eltávolításáról, kivéve, ha az elhelyező, vagy az, akinek érdekében a kihelyezés történt ismert,”</p> <p>(2) A Rendelet 11. § e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:</p> <p>[Aki]</p> <p>„e) az üzlet üzemeltetőjeként az egység nyitvatartási ideje alatt – a bejárat fél méteres körzetében – nem helyez el kisméretű, maximum 50 literes hulladékgyűjtő edényt, vagy annak kiürítéséről nem gondoskodik, vagy az egység homlokzati vonalától az úttestig terjedő közterületi részt folyamatosan nem tartja tisztán, az eladott termékkel egyidejűleg átadott, a tevékenységéhez kapcsolódó azonosítható csomagolóanyagot, egyéb eszközt az üzlet megközelítését szolgáló bejáratától 25 méteres távolságon belül folyamatosan nem gyűjti vissza,”</p>

	<p>(3) A Rendelet 11.§-a a következő f)-j) ponttal egészül ki:</p> <p><i>[Aki]</i></p> <p>„f) szórakoztató, kereskedelmi, vendéglátó, szolgáltató hely üzemeltetőjeként nem gondoskodik a zeneszolgáltatást biztosító aktuális technikai felszerelés gyári paraméterei szerinti legnagyobb – nem korlátozott – hangereje mellett is a környezetében élők zavarását megakadályozó belső hangszigetelés kiépítéséről vagy a fenti jellegű hangszigetelés hiányában nem cseréli le a megengedett zajszint meghaladására gyári paraméterei és legnagyobb – korlátozás nélküli- teljesítménye alapján nem alkalmas hangrendszerre a technikai eszközeit</p> <p>g) közterületen közterület-használati hozzájárulás nélkül reklámanyagot, szórólapot terjeszt vagy szolgáltatást nyújt, kínál,</p> <p>h) közterületen galambot etet,</p> <p>i) közterületen – kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - ebet 07.00 órától a közvilágítás bekapcsolásáig póráz nélkül vezet, vagy tiltott helyre bevezet,</p> <p>j) más tulajdonában álló ingatlanra, berendezésre a tulajdonos hozzájárulása, engedélye nélkül plakátot, falragaszt, hirdetményt helyez el.”</p>
	<p>3. § A Rendelet 12. §-a a következő d) ponttal egészül ki:</p> <p><i>[Aki az Önkormányzat tulajdonában álló]</i></p> <p>„d) a közterület használat befejezésekor haladéktalanul, de legkésőbb 15 napon belül a közterület eredeti állapotát nem állítja helyre,”</p>
	<p>4. § A Rendelet a következő 12/A. §-al egészül ki:</p> <p>„12/A. § Aki gépjárművet közterületen bont megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.”</p>
	<p>5.§ A Rendelet a következő 13/A. §-al egészül ki:</p> <p>„13/A. § Az a szeszes italt is forgalmazó üzlet üzemeltetője, alkalmazottja, aki nem gondoskodik arról, hogy nyitvatartási időben az üzlet vagy a vendéglátóhely bármely bejáratától vagy portáljától számított 5 méteres közterületi szakaszon szeszes italt ne fogyasszanak, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát és természetes személyek esetén kettőszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió</p>

	forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.”
d) közkifolyónál, kútnál járművet, vagy szennyezett tárgyat mos, vagy szökőkútban fürdözik,	6. § A Rendelet 14. § d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép: [Aki] „d) közkifolyónál, szökőkútnál, ivókútnál járművet, ruhaneműt mos, ezekben fürdözik, állatot fürdet,”
	7. § A Rendelet a következő 14/A. §-al egészül ki: „14/A. § Az a 14. életévet betöltött személy, aki játszótérrel, játszótéri eszközt használ, - kivéve, amennyiben az adott játszótérre vonatkozó házirend lehetővé teszi az adott játszótéri eszköz használatát - megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályát és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.”
	8. § A Rendelet a következő 4/A. címmel és 14/B. §-al egészül ki: „4/A. A lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények 14/B. § Aki a lakóközösség házirendjében foglalt szabályok megsértésével a) a külön tulajdonában, vagy a használatában lévő ingatlanban tart állatot, b) a felügyelete alatt lévő állat által többlakásos lakóépület közös használatára szolgáló területen, egyéb berendezésén okozott szennyezés megszüntetéséről haladéktalanul nem gondoskodik, megsérti a közösségi együttélés szabályát, és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”
	9. § A Rendelet a következő 14/C. §-al egészül ki „14/C. § Aki kertvárosias övezetben a) munkanapokon 19.00 órától 08.00 óráig terjedő időszakban, b) szombaton 9.00 óra előtt, valamint szombat 16.00 órától, vasárnap bármely időszakban, c) ünnepnapokon és egyéb munkaszüneti napon bármely időszakban, a környezetben élők nyugalma zavarására alkalmas tevékenységet végez, - különösen építési, bontási, szerelési munkálatok, zajjal járó kerti munkák - a szomszédos ingatlanok

	<p>tulajdonosának hozzájárulása hiányában, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”</p>
	<p>10. § A Rendelet a következő 14/D. §-al egészül ki:</p> <p>„14/D. § (1) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve:</p> <p>a) munkanapokon 19.00-08.00 óra közötti időszakban,</p> <p>b) szombaton 09.00 óra előtt, valamint szombat 14.00 órától vasárnap 24.00 óráig terjedő időszakban,</p> <p>c) ünnepnapokon és egyéb munkaszüneti napon bármely időszakban</p> <p>a lakhatás nyugalmanak megzavarására alkalmas tevékenységet végez vagy végeztet, a szomszédos ingatlanok tulajdonosának hozzájárulása hiányában, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.</p> <p>(2) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve a lakóépület közös használatú tárgyait, épületszerkezetét, helyiségeit, berendezéseit vagy a közös használatra szolgáló területet (pl. folyosó, udvar), épület-tartozékot olyan módon vagy olyan célra használ, amelyhez a szükséges hozzájárulást előzetesen nem szerzi meg, vagy abban foglaltaktól eltér, vagy használata nem a rendeltetésének megfelelő, vagy másokat zavaró, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.</p> <p>(3) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve az általa, vagy megbízása alapján végzett munka-, szállítási művelet során a közös használatra szolgáló területre, épületrészre került építési törmelék, szemetet, egyéb szennyeződést haladéktalanul nem távolítja el, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.</p> <p>(4) Aki többlakásos lakóépületben a lakhatás nyugalmanak védelmére szolgáló, a lakóépület házirendjében írt szabályokat megszegve akár tulajdonosként, akár használóként haladéktalanul nem tesz meg minden szükséges és elvárható intézkedést annak érdekében, hogy a közös tulajdon tárgyaival, vagy a közös</p>

	<p>használatra szolgáló épületrészekkel, berendezésekkel kapcsolatos ellenőrzés, karbantartás elvégezhető, vagy rendkívüli káresemény, veszélyhelyzet elhárítható legyen, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.</p> <p>(5) Aki a lakásának bejárati ajtajánál nem tünteti fel a lakás számot, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.</p> <p>(6) Aki a társasház szervezeti és működési szabályzatában előírt bejelentési, vagy nyilvántartás vezetési kötelezettségének nem tesz eleget, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.</p> <p>(7) Az (1)-(6) bekezdésben foglalt szabályszegések esetén és természetes személyek esetén kettőszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”</p>
	<p>11. § A Rendelet a következő 4/B. címmel és 14/E. §-al egészül ki:</p> <p>„4/B. Józsefváros Önkormányzata jelképeinek használatát sértő cselekmények</p> <p>14/E. § Aki Józsefváros önkormányzati jelképeinek (címer, zászló, lobogó) alapításáról, és a jelképek használati rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglalt szabályok megsértésével Józsefváros jelképeit engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérően használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személyek esetén kettőszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”</p>
	<p>12. § A Rendelet a következő 4/C. címmel és 14/F. §-al egészül ki:</p> <p>„4/C. Az ingatlanért felelős személyek, szervezetek elérhetőségével kapcsolatos cselekmények</p> <p>14/F. § Az a társasház, vagy lakásszövetkezet, amely Józsefváros Önkormányzatának a közterületek, ingatlanok rendjéről és a köztisztaságról szóló önkormányzati rendeletben a lakóközösség nevének, képviselőjének, és a képviselő elérhetőségének a feltüntetésére, valamint ezen rendeletben foglalt adatoknak a polgármesteri hivatalhoz történő bejelentésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, megsérti a</p>

	közösségi együttélés alapvető szabályait, és kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



Hatásvizsgálat

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz elkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a Jat. 17. (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: Az állampolgárok és lakók, lakóközösségek védelme érdekében új szabályszegések kerülnek bevezetésre oly módon, hogy a közterületeken, közparkokban, köztereken az önkormányzat határozza meg azokat a magatartási szabályokat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősülnek.

A lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények körének meghatározásánál a társasházak házirendjében szabályozottakat veszi alapul és annak megsértőivel szemben állapít meg szankciót, melyekkel az önkormányzat segítséget nyújt a lakóközösségeknek, a lakóknak a háborítatlan együttélés feltételeihez, a lakóházak állagának védelméhez, megőrzéséhez és a lakóházban élők, az ott tartózkodó személyek egymás felé tanúsítandó magatartásához, a társas együttélés alapvető szabályaihoz

2. Környezeti és egészségi következményei: A közterületek eredeti állapotának, biztonságának megőrzése, tisztaságának, rendezettségének fokozása, a lakóközösségeken belüli normakövetés elősegítése.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem releváns.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a módosítás elmaradásának jogszabályi következménye nincs.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A feladat ellátáshoz szükséges személyi, pénzügyi és tárgyi feltételek biztosítottak a Hivatal szervezetén belül.

