



Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Pikó András polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2021. július 22.

..... sz. napirend

Tárgy: Javaslát a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotására

A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a rendeletmódosítás elfogadásához **minősített többség** szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: JOGI IRODA

KÉSZÍTETTE: DR. DOMJÁN DOROTTYA

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: *Uőnkormányzat*

JOGI KONTROLL: *[Signature]*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

[Signature]
DR. VORÓS SZILVIA
ALLEGYZÓ

Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi

Kulturális, Civil, Oktatási, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi

Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi

Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi

Városüzemeltetési Bizottság véleményezi

Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi

X

A Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet elfogadását.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 17/2018. (VII.18.) számú önkormányzati rendelete (a továbbiakban: 17/2018. (VII.18.) sz. rendelet) 2021. március 26-ai hatályon kívül helyezéséig rendelkezett a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól.

A 17/2018. (VII.18.) sz. rendeletet az Önkormányzat 8/2021. (III.25.) számú önkormányzati rendelettel – az alábbi indokolással – hatályon kívül helyezte:

ÉRKEZETT

2021 JÚL 14.

1

1720

[Signature]

[Signature]

„időközben a 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet ...partnerségi egyeztetésre vonatkozó részletes előírásait a 217/2018. (XI.27) Korm. rendelet és a 143/2020.(IV.22.) Korm. rendelet módosították. A módosított előírások teljes körűen rendelkeznek a partnerségi egyeztetési eljárás lefolytatásának szabályairól. Ennek megfelelően feleslegessé vált az Ör., továbbá a kormányrendeleti szabályozás jelentősen szűkíti az önkormányzati jogalkotás mozgásterét azzal, hogy magas szinten és részletesen határozza meg a partnerségi egyeztetés kötelező szabályait.”

A 17/2018. (VII.18.). sz. rendelet hatályon kívül helyezésével szemben Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) BP/2800/00413-1/2021 számon törvényességi felhívást adott ki. A törvényességi felhívás alapjául előadta, hogy a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: településfejlesztésről szóló Korm. rendelet) foglalt jogalkotási felhatalmazás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (8) bekezdése értelmében egyben jogalkotási kötelezettséget is jelent. A fenitek alapján – annak ellenére, hogy a településfejlesztésről szóló Korm. rendelet teljes egészében lefedi a hatályon kívül helyezett 17/2018. (VII.18.). sz. rendeletben foglaltakat – felszólította az Önkormányzatot a Kormányhivatal, hogy a mulasztásban megnyilvánuló törvénytisértést szüntesse meg, jogalkotási feladatainak tegyen eleget.

Az Önkormányzat 2021. június 2-án kelt levelében ellentmondással élt. Az ellentmondásban előadta, hogy a településfejlesztésről szóló Korm. rendelet részletes szabályaira tekintettel önkormányzati szinten értelmetlenné vált a rendelti szabályozás megalkotása. Jogi állásfoglalás kéréssel fordult továbbá az Önkormányzat a Kormányhivatalhoz az egyes kormányrendeleteknek a településképvédelmével és a településrendezéssel összefüggő módosításáról szóló 400/2016. (XII.5.) (a továbbiakban: 400/2016. (XII.5.) Korm. rendelet) felhatalmazó rendelkezésin túlmutató, így Alaptörvényellenes településfejlesztésről szóló Korm. rendelet vonatkozásában. Az állásfoglalás kérésre a mai napig nem érkezett válasz, így a Kormányhivatal jogi álláspontja az Önkormányzat számára nem ismert.

Annak érdekében, hogy az Önkormányzat a törvényességi felhívásban foglaltaknak megfelelően javasolom a jelen előterjesztés 1. számú mellékleteként csatolt rendelet-tervezet elfogadást.

Tekintettel arra, hogy a Kormány a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendeletében elrendelte, hogy 2021. június 15. napjától a települési önkormányzat képviselő-testülete, a fővárosi, megyei közgyűlés, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja az alábbi rendeletmódosítási javaslatot terjesztem a tisztelt Képviselő-testület elé és kérem, annak a soron következő ülésen történő elfogadását.

II. A beterjesztés indoka

A rendeletalkotás a Képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja a fent hivatkozott törvényességi felhívásban foglaltaknak megfelelően a jogalkotási kötelezettségnek eleget tenni.

A rendeletalkotás pénzügyi fedezetet nem igényel.

IV. Jogszabályi környezet

A Képviselő-testület hatásköre a településképvédelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében, valamint a településfejlesztésről szóló Korm. rendelet 29/A. § (1) bekezdésében foglaltakon alapul. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 42. § 1. pontja alapján a rendeletalkotás a Képviselő-testület nem átruházható hatásköre.

Az előterjesztést Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI.06.) önkormányzati rendeletnek a 7. számú mellékletének 6.3. pontja alapján a Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi.

Fentiek alapján javaslom az előterjesztés mellékletét képező rendelet elfogadását.

Kérem az alábbi rendeletalkotási javaslat elfogadását.

Javaslat a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotására

Melléletek:


1. sz. melléklet az előterjesztéshez: Rendelet tervezet

Budapest, 2021. július ...^{14.}



Pikó András
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Sajtó Csilla
jegyző

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2021. (.....) önkormányzati rendelete

a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a településképvédelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A rendelet célja, hogy a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet megalkotására, módosítására irányuló eljárás során történő egyeztetéseknél biztosítsa a teljes körű nyilvánosságot, a minél szélesebb körű véleményezést, a vélemények megfelelő dokumentálási rendszerét és az elfogadott dokumentumok nyilvánosságát.

2. § A rendelet személyi hatálya a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló kormányrendeletben megjelölt, az egyeztetési eljárásba partnerként bejelentkezett alanyi körre terjed ki.

3. § A településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet (a továbbiakban: Dokumentumok) készítése vagy azok módosítása partnerségi véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a módosításra a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati rendelkezés hatályon kívül helyezése miatt van szükség.

4. § (1) Az Önkormányzat a partnerek tájékoztatásának elősegítésére a kerületi honlapon külön tárhelyet biztosít a partnerségi egyeztetés során keletkező dokumentációk egységes megjelentethetősége érdekében.

(2) A 3. §-ban megjelölt dokumentumtól és az egyeztetési eljárás módjától függően az egyeztetési szakaszok lakossági fórum megtartásával történnek. A polgármester a lakossági fórum időpontját megelőzően legalább 8 nappal az értelmezéshez szükséges részletezettségű és indokolt esetben alátámasztó munkarészeket is tartalmazó tájékoztatást tölt fel a kerületi honlapon biztosított tárhelyre, melynek megjelenéséről felhívást tesz közzé a következők szerint:

- a) közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,
- b) a kerületi honlapon,
- c) a Józsefváros című kerületi közéleti lapban.

(3) A településrendezési eszköz tárgyalásos eljárásban történő elfogadása esetén a tervezés és a partnerségi egyeztetés párhuzamosan zajlik, a Polgármesteri Hivatal illetékes szervezeti egysége (továbbiakban: illetékes szervezeti egység) ennek megfelelően folyamatosan tölti fel a honlapra és aktualizálja a véleményezhető terveket és egyéb dokumentumokat. Tárgyalásos eljárás alkalmazása esetén az eljárás megindításakor az illetékes szervezeti egység az elfogadni tervezett településrendezési eszköz, és annak módosítása lényeges elemeit tartalmazó összefoglalót, és tervvázlatokat teszi közzé a honlapon.

5. § A javaslatokat, észrevételeket, illetve véleményeket a lakossági fórumon szóban, továbbá a lakossági fórumtól számított 8 napon belül papír alapon vagy elektronikusan lehet megtenni.

6. § (1) A beérkezett véleményt az illetékes szervezeti egység önálló ügyiratként kezeli.

(2) A véleményekről a főépítész elektronikus nyilvántartást vezet.

(3) A partnerek véleményeit a főépítész táblázatban összegzi. A táblázat tartalmazza a partner nevét, a vélemény vagy javaslat teljes tartalmát az elfogadásra tett főépítész javaslatlal együtt.

(4) A beérkezett vélemények elfogadásáról a mindenkori a Képviselő-testület és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló mindenkori hatályos önkormányzati rendeletben (SZMSZ) meghatározott döntéshozó dönt. A vélemény el nem fogadása esetén a döntést indokolni kell.

(5) A döntést és annak indokolását a polgármester a döntéshozatal napjától számított nyolc napon belül az Önkormányzat honlapján közzéteszi.

7. § (1) Az elfogadott Dokumentum jóváhagyását követően a polgármester – a főépítész közreműködésével – gondoskodik közzétételéről a honlapon. A közzétételre a tárgyalásos eljárás esetén az elfogadást követő munkanapon, egyéb eljárások esetén 5 (öt) munkanapon belül kell sort keríteni.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott intézkedésről a polgármester felhívást tesz közzé

a) közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,

b) a kerületi honlapon,

c) a Józsefváros című kerületi közéleti lapban.

(3) A Dokumentum elfogadásáról és honlapon való közzétételéről a polgármester 5 napon belül elektronikus értesítést küld az egyeztetésben részt vetteknek.

8. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

9. § E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépése előtt indult eljárásokban is alkalmazni kell.

Budapest, 2021.

dr. Sajtos Csilla

jegyző

Pikó András

polgármester

INDOKOLÁS

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló .../2021. (.....) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

A településképvédelméről szóló 2016. LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdése felhatalmazza a helyi önkormányzatokat, hogy a széleskörű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapítsák meg a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakosság, érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel (partnerek) történő (partnerségi) egyeztetés részletes szabályait. A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.08.) Korm. rendelet 29. §-a határozza meg a rendelet részletes tartalmát.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A magasabb szintű jogszabályoknak megfelelően a rendelet megalkotásának célját határozza meg.

2.§-hoz

A partnerségi egyeztetésben résztvevők körét határozza meg.

3.§-hoz

A partnerségi egyeztetés garanciális szabályait tartalmazza.

4.§-hoz

A településfejlesztési, a településrendezési és a településképi eszközök tekintetében a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit összegzi.

5.§-hoz

A partnerek véleményének, javaslatainak megtételére nyitva álló határidőt rögzíti.

6. §-hoz

A partnerségi egyeztetés során beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról, nyilvántartásáról rendelkezik.

7. §-hoz

Az elfogadott településfejlesztési, településrendezési és településképi eszközök elfogadása esetén, ezen dokumentumok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelkezés.

8.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

9. §-hoz

Átmeneti rendelkezést tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLAT

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a Jat. 17. § (2) bekezdésben meghatározottakat kell vizsgálni.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A rendeletalkotás célja a törvényi felhatalmazás alapján a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése. A rendelet elfogadásának a költségvetésre közvetlen hatása nincs.
2. Környezeti és egészségi következményei: A rendelet elfogadásának nincsenek környezeti és egészségügyi következményei.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet elfogadása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogszabály megalkotásának szükségességét a kötelező rendelet alkotási felhatalmazás indokolja.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A feladat ellátáshoz szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak a Polgármesteri Hivatal szervezetén belül.