



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Pikó András polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2022. január 20.

..... sz. napirend

Tárgy: Javaslát a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosítására

A napirendet **nyilvános** ülésen kell tárgyalni, a határozat és a rendelet elfogadásához **minősített** többség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY HUMÁNKAPCSOLATI IRODA

KÉSZÍTETTE: KÖRMENDINÉ DR. MANGOL KRISZTINA

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/ IGAZOLÁS:

JOGI KONTROLL:

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

DR. VÖRÖS SZILVIA

ALJEGYZŐ

Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi	-
Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi	-
Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi	X
Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	-
Városüzemeltetési Bizottság véleményezi	-
Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi	-

Határozati javaslat: A Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) szabályozza többek között a Budapest Józsefvárosi Önkormányzat fenntartásában működő Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék (továbbiakban: JEB) által személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás (bölcsődei ellátás) keretében biztosított bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díját és az ételmezés nyersanyagköltségét.

A JEB nagy hangsúlyt fektet a gyermekek korszerű, egészséges és kiegyensúlyozott étkeztetésére, melyet az intézmény saját főzőkonyhájával biztosít (nem vásárolt szolgáltatás útján).

A JEB intézményvezetője normaemelési kérelmében előadta, hogy a 2020. évi SARS-CoV -2 vírus elterjedésének következményeként a kereskedelemben, a vendéglátásban történt korlátozások után 2021. évben ugrásszerűen megnőtt a kereslet az alapanyagok iránt, ami jelentős áremelkedést vont maga után. Emellett a minimálbér és a garantált bérminimum emelésével járó többletköltségeket az élelmiszer beszállítók a megrendelőkre terhelték át.

ÉRKEZETT

2022 JAN 12.

19⁰⁰

A gyermekétkeztetés terén 2020. év április 1-től történt normaemelés és a visszafogott piaci kereslet miatt nyomott alapanyagárak által a megállapított norma összege 2020. évben elegendőnek bizonyult, viszont a 2021. évben tapasztalt áremelések folytán az elkészített ételek mennyisége és minősége forog kockán már a normál étkeztetés terén is.

Mindemellett a 2020. évben havonta átlagosan 10 gyermek igényelt diétás étkeztetést, azóta ez a szám átlagosan 12 főre emelkedett és az ő esetükben a 2020. évben emelt normatíva is szűkösnek bizonyult. Évről-évre egyre összetettebb diétákat kell biztosítani, leggyakrabban előforduló diéták: tejfehérje allergia, tojás allergia, tejfehérje-, tojás allergia, laktózintolerancia, coeliákia.

A JEB intézményvezetője a magas színvonalú közétkeztetés megtartása, az élelmiszerárak ugrásszerű emelkedése, valamint a táplálékallergiás gyermekek diétás étkeztetésének megnövekedett igénybevétele miatt az árnövekedés súlyozott átlagának megfelelő mértékben - közel 14,3% - az élelmezés nyersanyagköltségét javasolja emelni. Ennek megfelelően a nyersanyagnorma a jelenlegi nettó 441,00 Ft/nap/főről nettó 503,94 Ft/nap/fő összegre (bruttó 640 Ft/nap/fő), a diétás étkeztetés esetében pedig a jelenlegi nettó 579,00 Ft/nap/főről nettó 661,42 Ft/nap/fő összegre (bruttó 840 Ft/nap/fő) nő. A bölcsődei élelmezés nyersanyagköltsége jelenleg éves szinten nettó 33 036 344 Ft + 8 919 813 Ft ÁFA, mindösszesen bruttó 41 956 157 Ft összeg, melynek nettó 4 720 097 Ft + ÁFA, mindösszesen bruttó 5 994 523 Ft összeggel történő emelése szükséges a nyersanyagnorma emelése miatt (költségvetési többletigény).

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése értelmében 2022. június 30. napjáig a helyi önkormányzat és a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke. Erre figyelemmel a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának emelésére 2022. június 30. napjáig az Önkormányzat nem jogosult, csupán a bölcsődei gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének a Rendelet módosításával történő emelésére van lehetőség, mellyel járó többletkiadás (éves szinten nettó 4 720 097 Ft + ÁFA) pénzügyi fedezetét az Önkormányzatnak biztosítani szükséges.

A fentiek alapján javaslom a Rendeletet módosítani és a bölcsődei élelmezési nyersanyagköltség emelésével járó többletkiadásra a pénzügyi fedezetet biztosítani, és 2022. évtől a következő évek költségvetésébe betervezni.

A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja változatlan összegű marad a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 147. § (4) bekezdése alapján.

A személyes gondoskodást nyújtó többi ellátás szolgáltatási önköltségének és térítési díjának felülvizsgálata külön előterjesztés tárgya lesz.

II. A betérjesztés indoka

A bölcsődei élelmezés nyersanyagköltségének - az élelmiszerárak ugrásszerű emelkedése, valamint a diétás étkeztetést igénylők számának emelkedése következtében - a Rendelet módosításával történő emeléséhez szükséges, hogy a Képviselő-testület a döntését meghozza.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja, hogy a bölcsődei élelmezés nyersanyagköltsége a Rendelet módosításával megemelésre kerüljön, az étkezés az elvárható, magas minőségben kerüljön a jövőben is biztosításra és az azzal járó nettó 4 720 097 Ft + ÁFA (bruttó 5 994 523 Ft) összegű többletkiadás pénzügyi fedezetét az Önkormányzat a 2022. évi költségvetésében biztosítsa.

IV. Jogszabályi környezet

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a rendeletalkotás.

A Möt. 23. § (5) bekezdés 11. pontja értelmében a kerületi önkormányzat feladata különösen a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások.



A Gyvt. 21. § (1) bekezdés a) pontja értelmében természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő, gyermekotthon vezetője, illetve az Szt. hatálya alá tartozó ápolást, gondozást nyújtó intézmény vezetője kérelmére a bölcsődében (intézményi gyermekétkeztetés).

A Gyvt. 21/A. § (1) bekezdés a) pontja alapján, ha a szülő, törvényes képviselő eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében a nem bentlakásos intézményben a bölcsődében bölcsődei ellátásban részesülő gyermekek részére az ellátási napokon a reggeli főétkeztést, a déli meleg főétkeztést, valamint tízórai és uzsonna formájában két kísétkéztést kell biztosítani.

A Gyvt. 21/A. § (3) bekezdés aa) pontja előírja, hogy az (1) bekezdés szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat az általa fenntartott bölcsődében biztosítja.

A Gyvt. 29. § (1) bekezdése alapján a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

A Gyvt. 29. § (2) bekezdés e) pontja szerint, ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

A Gyvt. 146. § (1)-(2) bekezdései értelmében, ha a Gyvt. másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért és gyermekek átmeneti gondozásáért, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A Gyvt.-ben meghatározottak szerint a térítési díjat az ellátást igénybe vevő gyermek esetén a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy más törvényes képviselő az intézménynek fizeti meg.

A Gyvt. 147. § (1) –(2) bekezdései alapján a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a Gyvt. 146. § (1) bekezdése szerinti ellátások intézményi térítési díját, amely - a gyermekétkeztetés kivételével - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A bölcsőde, mini bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A Gyvt. 147. § (4) bekezdése értelmében a fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése alapján, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése értelmében a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díját és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokat a 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet szabályozza.

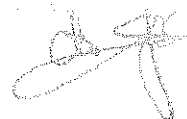
A közétkeztetésre vonatkozó táplálék-egészségügyi előírásokat a 37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet tartalmazza.

A Möt. 111. § (2) bekezdés szerint a helyi önkormányzat az éves költségvetéséből finanszírozza és látja el a törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

A Möt. 46. § (1) bekezdése és a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) Önk. rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 13. § (2) bekezdése alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. A rendeletalkotáshoz a Möt. 50. §-a és az SZMSZ 6. sz. melléklet 15. pontja alapján minősített többség szükséges. A határozat elfogadásához a Möt. 50. §-a és az SZMSZ 6. sz. melléklet 6. pontja alapján minősített többség szükséges.

A Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság pedig az SZMSZ 7. mellékletének 3.4.9. pontja alapján javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

A fenti rendelkezések alapján kérem az előterjesztés mellékletét képező rendelet megalkotását és az alábbi határozat elfogadását.



Rendeletalkotási javaslat!

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2022. (I.....) önkormányzati rendeletet a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Melléklet:

1. számú melléklet: rendelet-tervezet

HATÁROZATI JAVASLAT

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2022. (I.) számú határozata

a bölcsődei ételmezés nyersanyagköltség emelés pénzügyi fedezetének biztosításáról

A Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1./ a bölcsődei ételmezés nyersanyagköltségének emelkedése miatt 2022. évtől az önkormányzat éves költségvetéseiben a gyermekétkeztetési kiadások keretében a bölcsődei ételmezés nyersanyagköltség éves pénzügyi fedezetét nettó 4 720 097 Ft + ÁFA (bruttó 5 994 523 Ft) összeggel megemeli, így ezen kiadásokat mindösszesen 37 756 441 Ft + ÁFA, mindösszesen bruttó 47 950 680 Ft összegben biztosítja.


2./ felkéri a polgármestert, hogy 2022. évtől az önkormányzat éves költségvetéseiről szóló rendeletek megalkotásánál az 1. pontban foglaltakat vegye figyelembe.

Felelős: Polgármester

Határidő: 1. pont esetében: a döntés napja, 2. pont esetében az Önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeleteinek megalkotása

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Humánszolgáltatási Ügyosztály Humánkapcsolati Iroda, Költségvetési és Pénzügyi Ügyosztály.

Budapest, 2022. január 11.



Pikó András
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Sántos Csilla
jegyző



Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2022. (.....) önkormányzati rendelete

**a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdés és (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2)

a) Az ételmezés nyersanyagköltsége 503,94 Ft/fő/nap+ÁFA.

b) Az ételmezés nyersanyagköltsége diétás étrend esetében 661,42 Ft/fő/nap+ÁFA.”

2. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022.....

dr. Sajtos Csilla
jegyző

Pikó András
polgármester



INDOKOLÁS

a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításához

Általános indokolás

A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosítását a bölcsődei ételmezés nyersanyagköltségének a változása indokolja.

Részletes indokolás

az 1.§-hoz

A bölcsődei ételmezés nyersanyagköltségének az emelése az élelmiszerárak ugrásszerű emelkedése, valamint a diétás étkeztetést igénylők számának emelkedése következtében vált szükségessé. A bölcsődei gyermekétkeztetés vonatkozásában meghatározásra kerül az ételmezés nyersanyagköltsége normál és diétás étrend esetében. A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának emelésére a bölcsődei ételmezés nyersanyagköltségének emelkedése ellenére 2022. június 30. napjáig nem kerülhet sor a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése értelmében alapján.

a 2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Állásfoglalás az indokolás közzétételéről

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§ (1) bekezdése alapján a jogalkotó álláspontja az, hogy az indokolás közzétehető.



HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.)
önkormányzati rendelet módosításához

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz elkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi hatások

A jelenlegi bölcsődei gyermekétkeztetés további biztosítása.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben meghatározott bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja nem emelkedik. A bölcsődei ételmezés nyersanyagköltségének emelkedése többletkiadással jár, amelynek pénzügyi fedezetét az Önkormányzat az éves költségvetésében biztosítja.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

A gyermekek nem megfelelő étkeztetése egészségügyi kockázatot jelent.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásával az adminisztrációs terhek növekedése nem várható.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítás indoka az, hogy az ételkészítési költségek emelkedése, valamint a diétás étkeztetést igénylők számának emelkedése következtében szükségessé vált a bölcsődei ételmezés nyersanyagköltségének az emelése a bölcsődei étkeztetés magas színvonalon történő további biztosítása érdekében.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosításra kerülnek.



**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi
Önkormányzat Képviselő-testületének
56/2017. (XII.20.) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól**

6. §
(2)

a) Az ételmezés nyersanyagköltsége 441 Ft/fő/nap+ÁFA.

b) Az ételmezés nyersanyagköltsége diétás étrend esetében
579,- Ft/fő/nap+ÁFA

**Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-
testületének
.../2022. (... ..) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési
díjairól szóló 56/2017. (XII.20.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

6. §
(2)

a) Az ételmezés nyersanyagköltsége 503,9.
Ft/fő/nap+ÁFA.

b) Az ételmezés nyersanyagköltsége diétás étrend
esetében 661,42 Ft/fő/nap+ÁFA.

