



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

10

Előterjesztő: Pikó András polgármester	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2022. március 28. sz. napirend
Tárgy: Javaslát a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosítására	
A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY HUMÁNKAPCSOLATI IRODA KÉSZÍTETTE: KÖRMENDINÉ DR. MANGOL KRISZTINA PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>NEM IGÉNYEL</u> / IGAZOLÁS: <i>[Handwritten signature]</i> JOGI KONTROLL: <i>[Handwritten signature]</i> BETÉRJESZTÉSRE ALKALMAS: <i>[Handwritten signature]</i> DR. VORÓŠ SZILVIA ALJEGYZŐ	
Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi	-
Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi	-
Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi	X
Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	-
Városüzemeltetési Bizottság véleményezi	-
Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi	-
Határozati javaslat: A Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) szabályozza az Önkormányzat fenntartásában működő Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ (továbbiakban: JSzSzGyK), valamint a Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék (továbbiakban: JEB) által ellátott, személyes gondoskodást nyújtó, alábbi szolgáltatások igénybevevőinek térítési díjfizetési kötelezettségét, valamint a szolgáltatások önköltségét:

- személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatások: étkeztetés (szociális étkeztetés), házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, nappali ellátások (idősorúak, fogyatékosok, szenvedélybetegek nappali ellátása),
- személyes gondoskodást nyújtó szakosított ellátási forma (átmeneti elhelyezést nyújtó idősorúak gondozóháza),
- személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások: gyermekek napközbeni ellátása (bölcsőde, időszakos gyermekfelügyelet), gyermekek átmeneti gondozása (gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona),

ÉRKEZETT

2022. MÁRC. 16.

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

- egyéb szolgáltatások (gyógytorna, gyógymasszázs, fodrászat, pedikűr).

1./ A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások (étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, szenvedélybetegek nappali ellátása, fogyatékosok nappali ellátása, időskorúak átmeneti otthona és egyéb szolgáltatások):

A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások térítési díjainak megállapítására a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.), valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjairól szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet szabályai az irányadók.

Az Szt. 114. § (1) bekezdése alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért - ha az Szt. másként nem rendelkezik - térítési díjat kell fizetni. Az Szt. 115. § (1) bekezdése szerint az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget, mely a számítás alapját képezi. Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg, mely év közben egy alkalommal korrigálható.

A szolgáltatási önköltséget és az intézményi térítési díjat a Rendelet 7. számú melléklete határozza meg. A kötelezett által fizetendő intézményi térítési díj (személyi térítési díj) konkrét összegét az intézményvezető állapítja meg a Rendelet 1., 2., 3. és 5. mellékletei alapján a szolgáltatást igénybe vevő személy rendszeres havi jövedelmének figyelembe vételével. A személyi térítési díj nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjairól szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése alapján az intézményi és személyi térítési díjat

- a) étkeztetés esetén ellátási napra,
 - b) házi segítségnyújtás esetén gondozási órára,
 - c) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén ellátási napra,
 - d) támogató szolgáltatás esetén szolgálati órára és szállítási kilométerre,
 - e) nappali ellátás esetén ellátási napra,
 - f) bentlakásos intézményi ellátás esetén ellátási napra,
 - g) a támogatott lakhatásban igénybe vett, az Szt. 75. § (1) bekezdés d) pont db) alpontja szerinti esetben ellátási napra, dh) pontja szerinti esetben szállítási kilométerre, da), dc)-dg) és di) alpontja szerinti esetben órára
- vetítve kell meghatározni.

Az Szt. 115/A. §-a rendelkezik arról, hogy a népkonyhán történő étkeztetés, a családsegítés, és a közösségi ellátások szolgáltatásokat térítésmentesen kell biztosítani, esetükben intézményi térítési díjat nem kell megállapítani. A Rendelet 12. § (3) bekezdése alapján az átmeneti elhelyezést nyújtó családok átmeneti otthona ellátás is térítésmentes.

2./ A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások (gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona, bölcsődei ellátás, időszakos gyermekfelügyelet):

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások térítési díjainak megállapítására a gyermekek védelméről szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) és a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet rendelkezései az irányadók.

A Gyvt. 146. § (1) bekezdése szerint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért és gyermekek átmeneti gondozásáért, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A Gyvt. 149. §-a alapján térítésmentesen kell biztosítani a gyermekek esélynövelő szolgáltatásait, a gyermekjóléti szolgálat és a gyermekjóléti központ Gyvt.-ben meghatározott szolgáltatásait, amely esetekben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani.



A Gyvt. 147. § (1)-(4) bekezdése előírja, hogy a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja az ellátások intézményi térítési díját, ami - a gyermekétkeztetés kivételével - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan. A szolgáltatási önköltséget a tárgyév tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

A fenntartó az intézményi térítési díjat a kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. A kötelezett által fizetendő intézményi térítési díj (személyi térítési díj) konkrét összegét az intézményvezető állapítja meg, bölcsődei gondozás esetében a - Rendelet 4. melléklete alapján a szolgáltatást igénybe vevő személy rendszeres havi jövedelmének figyelembe vételével.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylősükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (1)-(2) bekezdései alapján az intézményi térítési díjat

a bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, szolgáltató alapellátáson túli szolgáltatásai kivételével

- a) a Gyvt. 44/C. §-a szerinti napközbeni gyermekfelügyelet keretében biztosított gondozó tevékenység esetében gondozási órára,
- b) az a) pontban nem említett napközbeni ellátások esetében ellátási napra,
- c) az átmeneti gondozás és az utógondozói ellátás esetében ellátási napra és hónapra vetítve kell megállapítani.

3./ Közös rendelkezések

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése értelmében a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet] hatálybalépésének napjától (2020. december 19. napjától) 2022. június 30. napjáig - a (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel -

- a) a helyi önkormányzat,
- b) a helyi önkormányzat által fenntartott
 - ba) költségvetési szerv,
 - bb) nonprofit szervezet,
 - bc) egyéb szervezet,
- c) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság,
- d) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság,
- e) a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

Az intézményi térítési díjak 2022-ben alkalmazandó összegének megállapítása során a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény előírásait kell irányadónak tekinteni, ezért díjemelésre 2022. június 30. napjáig az Önkormányzat nem jogosult. Tekintettel arra, hogy a Covid-19 járvány miatt az ellátottak kiadásai megnövekedtek, több család pénzügyi helyzete labilissá vált, az idei évben 2022. július 1. napjától sem indokolt az intézményi térítési díjak megemlése. Amennyiben tehát az egyes szolgáltatások önköltsége a tavalyi évhez képest nő, a térítési díj a tavalyi évhez képest változatlan marad. Mivel a szociális szolgáltatások intézményi térítési díjának összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget, amennyiben a szolgáltatási önköltség a tavalyi évhez képest csökken, az intézményi térítési díjat is ennek megfelelően csökkenteni szükséges.

A szolgáltatási önköltségek tavalyi évhez képest történő változásának elsősorban a személyi jellegű és dologi kiadások változása (JSZSZGYK létszámváltozása, a munkáltatót terhelő járulékok csökkenése), valamint az a körülmény az oka, hogy a szolgáltatási önköltség összege 2022. évre nem az előző évi



gazdálkodási adatok alapján, hanem a tárgyévre tervezett adatok alapján került megállapításra a Gyvt. 147. § (3) bekezdésére is figyelemmel.

Tekintettel arra, hogy a szolgáltatást igénybe vevő által fizetendő térítési díj összege (személyi térítési díj) az intézményi térítési díj összegénél alacsonyabb összegben kerül meghatározásra az igénybe vevő jövedelmi helyzete alapján, a szolgáltatást igénybe vevő által a szolgáltatásért fizetendő térítési díj (személyi térítési díj) összege nem változik.

Az intézményi térítési díjakat - az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon - kerekítve kell meghatározni (29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet 3. § (4) bekezdése és a 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése).

A JSzSzGyK és a JEB felülvizsgálta és megküldte az egyes szolgáltatások önköltségeit, mely számítások az előterjesztés 2. és 3. számú mellékleteit képezik.

Mivel a Budapest Főváros Kormányhivatala szakmai segítségnyújtás tárgyban 2022. január 17-én kiadmányozott levelében rámutatott arra, hogy jogsértő az a gyakorlat, amelynek eredményeként a helyi rendeletben a gyermekétkeztetési szolgáltatás esetében ÁFA-val növelt térítési díjat állapítanak meg, a Rendeletben a bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja (6. § (3) bekezdés) is módosulásra kerül akként, hogy az intézményi térítési díj csak a nettó összeget tartalmazza. Az ÁFA figyelembevételére a Gyvt. 151. § (4) bekezdése alapján majd a személyi térítési díj megállapításakor kerülhet sor, ami az intézményvezető kötelessége, és nem lehet a rendeletben meghatározandó térítési díj része.

Tekintettel arra, hogy a munkahelyi étkeztetés a munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény 24. §-a alapján biztosított szolgáltatás, amely nem minősül sem az Szt. sem pedig a Gyvt. szerinti személyes gondoskodást nyújtó ellátásnak, a dolgozók a munkahelyük, illetve foglalkozásuk alapján igényelhetik az étkezést, a Rendeletben a fenti módosításokon túl a szolgáltatásért fizetendő összeget szabályozó rendelkezés hatályaon kívül történő helyezését is javaslom.

II. A betérjesztés indoka

A jogszabályi rendelkezések értelmében a személyes gondoskodást nyújtó ellátások szolgáltatási önköltségét, az intézményi térítési díját tárgyév április 1-jéig kell megállapítani a Rendelet ennek megfelelő módosításával, melyhez szükséges, hogy a képviselő-testület a döntését meghozza. A rendeletalkotás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja a jogszabályi előírásoknak megfelelően a személyes gondoskodást nyújtó ellátások szolgáltatási önköltségének és az intézményi térítési díj megállapítása 2022. április 01. napjáig a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításával.

A döntés pénzügyi hatása: A Rendeletben meghatározott intézményi térítési díjak a korábbiakhoz képest nem emelkednek. Egyes szolgáltatások (szenvedélybetegek, fogyatékosok és idősek nappali ellátása, fodrászat, gyógymasszázs, gyógytorna) intézményi térítési díja csökken, mivel a szolgáltatási önköltségük a korábbi évhez képest csökkent.

Az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében a módosított szolgáltatási önköltségek és a változatlan, vagy csökkentett összegű intézményi térítési díjak mellett történő működés pénzügyi feltételei biztosítottak.

A Rendelet módosítása az Önkormányzat részéről többletfinanszírozást nem igényel.

IV. Jogszabályi környezet

Az Möt. 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a rendeletalkotás.

Az Möt. 23. § (5) bekezdés 11. pontja értelmében a kerületi önkormányzat feladata különösen a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, a 23. § (5) bekezdés 11a. pontja alapján pedig a szociális szolgáltatások és ellátások.



A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjairól a 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról a 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII.20.) önkormányzati rendelet tartalmazza a részletszabályokat. Az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól a 2008. évi III. törvény 2. §-a rendelkezik.

Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontja alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot. Az Szt. 92. § (2) bekezdés f) pontja értelmében, ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat az (1) bekezdés szerinti rendeletben szabályozza a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait.

A Gyvt. 29. § (1) bekezdése alapján a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

A Gyvt. 29. § (2) bekezdés e) pontja szerint, ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

Az Mötv. 111. § (2) bekezdés szerint a helyi önkormányzat az éves költségvetéséből finanszírozza és látja el a törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése és a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önk. rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 13. § (2) bekezdése alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. A rendeletalkotáshoz az Mötv. 50. §-a és az SZMSZ 6. sz. melléklet 15. pontja alapján minősített többség szükséges.

A Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság az SZMSZ 7. mellékletének 3.4.9. pontja alapján javasolja a képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

A fenti rendelkezések alapján kérem az előterjesztés mellékletét képező rendelet megalkotását.

Rendeletalkotási javaslat!

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2022. (.....) önkormányzati rendeletét a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Mellékletek:

1. számú melléklet: rendelet-tervezet
2. számú melléklet: JSZSZGYK önköltség számítása
3. számú melléklet: JEB önköltség számítása
4. Budapest Főváros Kormányhivatala szakmai segítségnyújtás tárgyban 2022. január 17-én kiadmányozott levele

Budapest, 2022. március 04.



Pikó András
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



Dr. Sajnos Csilla
jegyző



Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2022. (.....) önkormányzati rendelete

**a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés a) pontjában és (2) bekezdés f) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében és (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. és 11a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 6. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) Az élelmezés nyersanyagköltsége 503,94 Ft/fő/nap + ÁFA, diétás étrend esetében 661,42 Ft/fő/nap + ÁFA.

(3) A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja nettó 440 Ft/fő/nap.”

2. § A Rendelet 7. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

3. § Hatályát veszti a Rendelet 6. § (4) bekezdése.

4. § Ez a rendelet 2022. április 1-jén lép hatályba.

Budapest, 2022.....

dr. Sajtos Csilla
jegyző

Pikó András
polgármester



1. melléklet a .../2022. (...) önkormányzati rendelethez
 „7. melléklet az 56/2017. (XII.20.) önkormányzati rendelethez

SZOCIÁLIS SZOLGÁLTATÁSOK ÉS GYERMEKJÓLÉTI ALAPELLÁTÁSOK	SZOLGÁLTATÁSI ÖNKÖLTSÉG	INTÉZMÉNYI TÉRÍTÉSI DÍJ
étkeztetés	2 023 Ft/fő/adag	1 730 Ft/fő/adag
házi segítségnyújtás	1 589 Ft/fő/gondozási óra	1 035 Ft/fő/gondozási óra
jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	1 045 Ft /készülék/nap	térítésmentes
szenvedélybetegek nappali ellátása	1 925 Ft/fő/nap ebből az étkezés 980/fő/nap ebéd 980 Ft/fő/adag	1 925 Ft/fő/nap ebből az étkezés 980/fő/nap ebéd 980 Ft/fő/adag
fogyatékosok nappali ellátása	1 871 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1 130Ft/fő/nap reggeli 150 Ft/fő/adag ebéd 980Ft/fő/adag	1 870 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1 130 Ft/fő/nap reggeli 150 Ft/fő/adag ebéd 980 Ft/fő/adag
időskorúak átmeneti otthona	16 431 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1200 Ft/fő/nap reggeli 240 Ft/fő/adag	14 375 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1200 Ft/fő/nap reggeli 240 Ft/fő/adag

	tízórai 120 Ft/fő/adag ebéd 480 Ft/fő/adag uzsonna 120 Ft/fő/adag vacsora 240 Ft/fő/adag	tízórai 120 Ft/fő/adag ebéd 480 Ft/fő/adag uzsonna 120 Ft/fő/adag vacsora 240 Ft/fő/adag	
gyermekek átmeneti otthona	16 063 Ft /fő/nap 481 890 Ft/fő/hónap	9 680 Ft/fő/nap 290 400 Ft/fő/hónap	
családok átmeneti otthona	5 734 Ft/fő/nap 172 020 fő/hónap	térítésmentes	
gyermekek napközbeni ellátása bölcsődei ellátás	8 424 Ft/fő/nap	5 225 Ft/fő/nap	
időszakos gyermekfelügyelet	523 Ft/fő/óra	500 Ft/fő/óra	
egyéb szolgáltatások fodrászat pedikűr gyógymasszázs gyógytorna	5 144 Ft /alkalom 6 498 Ft /alkalom 6 148 Ft/alkalom 7 012 Ft/alkalom	5 145 Ft/alkalom 5 235 Ft/alkalom 6 150 Ft/alkalom 7 010 Ft/alkalom	
idősek nappali ellátása	telephelyek:		
	Delej utca 34	1 856 Ft/fő/nap	1 855 Ft/fő/nap
	Baross utca 109.		
	Mátyás tér 4.		
	II. János Pápa tér 17.		
Víg utca 18.			



INDOKOLÁS

a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (.....) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosítását az egyes szociális szolgáltatások és gyermekjóléti alapellátások önköltségeinek változása és a gyermekétkeztetés térítési díj jogszabályoknak megfelelő szabályozása indokolja.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

Jogszabály-szerkesztési pontosítást tartalmaz, továbbá tekintettel arra, hogy a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának nem része az általános forgalmi adó, a bölcsődei étkeztetés intézményi térítési díja nettó összegben és a 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése szerint kerekítve kerül meghatározásra.

a 2.§-hoz

Az egyes szolgáltatások vonatkozásában meghatározásra kerülnek a 2022. évi önköltségek és intézményi térítési díjak a 7. melléklet módosításával. Az intézményi térítési díjak emelésére az egyes szolgáltatási önköltségek emelkedése ellenére 2022. június 30. napjáig nem kerülhet sor a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdése alapján.

a 3. §-hoz

Mivel a munkahelyi étkeztetés nem minősül sem az Szt., sem pedig a Gyvt. szerinti személyes gondoskodást nyújtó ellátásnak, a szolgáltatásért fizetendő összeget szabályozó rendelkezés hatályon kívül történő helyezése indokolt.

a 4. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Állásfoglalás az indokolás közzétételéről

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§ (1) bekezdése alapján a jogalkotó álláspontja az, hogy az indokolás közzétehető.



HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló 56/2017. (XII. 20.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló .. /2022. (... ..) önkormányzati rendelethez

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

A hatásvizsgálat során a (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi hatások

A jelenlegi szociális szolgáltatások és gyermekjóléti alapellátások további biztosítása.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben meghatározott térítési díjak a korábbiakhoz képest nem emelkednek. Egyes szolgáltatások esetében az intézményi térítési díj csökken, mivel a szolgáltatási önköltségük a korábbi évhez képest csökkent.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, illetve egészségügyi következménye nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásával az adminisztrációs terhek növekedése nem várható.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítás indoka a jogszabályi kötelezettségnek történő megfelelés.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosításra kerülnek.



5

10

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testületének
56/2017. (XII.20.) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól**

6. § (2) a) Az étkeztetés nyersanyagköltsége 503,94 Ft/fő/nap+ÁFA.
b) Az étkeztetés nyersanyagköltsége diétás étrend esetében 661,42,- Ft/fő/nap+ÁFA
(3) A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja 441 Ft/fő/nap+ÁFA.

(4) A bölcsődékben foglalkoztatott alkalmazott által igénybe vett napi étkezés térítési díja a felnőtt étkeztetés napi bruttó nyersanyagköltségének az étel előállítás 20%-os rezsiköltségével növelt együttes összege 670,56,-Ft, melyből 30 % a reggeli vagy uzsonna, 70 % az ebéd költsége.

7. melléklet

**Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (.....) önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjairól szóló
56/2017. (XII.20.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

6.§ (2) Az étkeztetés nyersanyagköltsége 503,94 Ft/fő/nap+ÁFA,
diétás étrend esetében 661,42,- Ft/fő/nap+ÁFA.

(3) A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja nettó
440Ft/fő/nap.

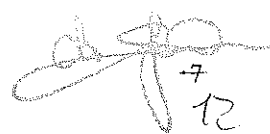
(4)

„7. melléklet az 56/2017. (XII.20.) önkormányzati rendelethez

SZOCIÁLIS SZOLGÁLTATÁSOK ÉS GYERMEKJÓLÉTI ALAPELLÁTÁSOK	SZOLGÁLTATÁSI ÖNKÖLTSÉG	INTÉZMÉNYI TÉRÍTÉSI DÍJ	SZOCIÁLIS SZOLGÁLTATÁSOK ÉS GYERMEKJÓLÉTI ALAPELLÁTÁSOK	SZOLGÁLTATÁSI ÖNKÖLTSÉG	INTÉZMÉNY TÉRÍTÉSI DÍJ
étkeztetés	1 730 Ft/fő/adag	1 730 Ft/fő/adag	étkeztetés	2 023 Ft/fő/adag	1 730 Ft/fő/ada
házi segítségnyújtás	1 035 Ft/fő/gondozási óra	1 035Ft/fő/gondozási óra	házi segítségnyújtás	1 589 Ft/fő/gondozási óra	1 035 Ft/fő/gondozás óra
jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	1 285 Ft /készülék/nap	720 Ft/készülék/nap	jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	1 045 Ft /készülék/nap	térítésmentes
szenvedélybetegek nappali ellátása	1 990 Ft/fő/nap ebből az étkezés 980/fő/nap ebéd 980 Ft/fő/adag	1 990 Ft/fő/nap ebből az étkezés 980 /fő/nap ebéd 980 Ft/fő/adag	szenvedélybetegek nappali ellátása	1 925 Ft/fő/nap ebből az étkezés 980/fő/nap ebéd 980 Ft/fő/adag	1 925 Ft/fő/nap ebből az étkezés 980 /fő/nap ebéd 980 Ft/fő/adag
fogyatékosok nappali ellátása	5 345 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1 130Ft/fő/nap reggeli 150 Ft/fő/adag ebéd 980Ft/fő/adag	5 345 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1 130Ft/fő/nap reggeli 150 Ft/fő/adag ebéd 980Ft/fő/adag	fogyatékosok nappali ellátása	1 781 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1 130Ft/fő/nap reggeli 150 Ft/fő/adag ebéd 980Ft/fő/adag	1 780 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1 130Ft/fő/nap reggeli 150 Ft/fő/adag ebéd 980Ft/fő/adag
időskorúak átmeneti otthona	15 590 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1200 Ft/fő/nap reggeli 240 Ft/fő/adag tízórai 120 Ft/fő/adag ebéd 480 Ft/fő/adag uzsonna 120 Ft/fő/adag	14 375 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1200 Ft/fő/nap reggeli 240 Ft/fő/adag tízórai 120 Ft/fő/adag ebéd 480 Ft/fő/adag	időskorúak átmeneti otthona	16 431 Ft/fő/nap ebből az étkezés 1200 Ft/fő/nap reggeli 240 Ft/fő/adag tízórai 120 Ft/fő/adag ebéd 480 Ft/fő/adag uzsonna 120	14 375Ft/fő/nap ebből az étkezés 1200 Ft/fő/nap reggeli 240 Ft/fő/adag tízórai 120 Ft/fő/adag ebéd 480

 11

	vacsora 240 Ft/fő/adag	uzsonna 120 Ft/fő/adag vacsora 240 Ft/fő/adag		Ft/fő/adag vacsora 240 Ft/fő/adag	Ft/fő/adag uzsonna 120 Ft/fő/adag vacsora 240 Ft/fő/adag	
gyermek átméleti otthona	14 870 Ft /fő/nap 438 230 Ft/fő/hónap	9 680 Ft/fő/nap 290 400 Ft/fő/hónap	gyermek átméleti otthona	16 063 Ft /fő/nap 481 890 Ft/fő/hónap	9 680 Ft/fő/nap 290 400 Ft/fő/hónap	
családok átméleti otthona	4 510 Ft/fő/nap 137 220 Ft/fő/hónap	1 190 Ft/fő/nap 35 700 Ft/fő/hónap	családok átméleti otthona	5 734 Ft/fő/nap 172 020 Ft/fő/hónap	térítésmentes.	
gyermek napközbeni ellátása bölcsödei ellátás	7 050 Ft/fő/nap	5 225 Ft/fő/nap	gyermek napközbeni ellátása bölcsödei ellátás	8 424 Ft/fő/nap	5 225 Ft/fő/nap	
időszakos gyermekfelügyelet	525 Ft/fő/óra	500 Ft/fő/óra	időszakos gyermekfelügyelet	523 Ft/fő/óra	500 Ft/fő/óra	
egyéb szolgáltatások fodrászat pedikúr gyógy masször gyógytorna	6 210 Ft /alkalom 5 980 Ft /alkalom 9 940 Ft/alkalom 16 850 Ft/alkalom	5 230 Ft/alkalom 5 235 Ft/alkalom 9 940 Ft/alkalom 16 850 Ft/alkalom	egyéb szolgáltatások fodrászat pedikúr gyógy masször gyógytorna	5 144 Ft /alkalom 6 498 Ft /alkalom 6 148 Ft/alkalom 7 012 Ft/alkalom	5 145 Ft/alkalom 5 235 Ft/alkalom 6 150 Ft/alkalom 7 010 Ft/alkalom	
idősek nappali ellátása	telephelyek:		idősek nappali ellátása	telephelyek:		
idősek nappali ellátása	Delej utca 34.	2 160 Ft/fő/nap	idősek nappali ellátása	Delej utca 34.	1 856 Ft/fő/nap	1 855 Ft/fő/nap
	Baross utca 109.			Baross utca 109.		
	Mátyás tér 4.			Mátyás tér 4.		
	II. János Pál pápa tér 17.			II. János Pál pápa tér 17.		
	Víg utca 18.			Víg utca 18.		


-7
12

Előterjesztés 2. sz. melléklet

Nappali ellátás 5 klub	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	84 597 496
Munkáltatót terhelő járulékok	11 485 944
Dologi kiadások	28 286 474
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt ételmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	0
Felhalmozási kiadások	982 205
Közvetlen költség	125 352 119
Közvetett költség	13 276 941
Összesen	138 629 060
Éves ellátotti létszám: 249 nap * 300 fő/nap	74 700
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	1 856


13

Szociális étkezés	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	3 665 358
Munkáltatót terhelő járulékok	503 391
Dologi kiadások	
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt élelmezés	84 344 765
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	
Közvetlen költség	88 513 514
Közvetett költség	8 694 567
Összesen	97 208 082
Éves ellátotti létszám: 249 nap * 193 adag/nap	48 057
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	2 023

[Handwritten signature]
14

Házi segítségnyújtás	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	134 719 014
Munkáltatót terhelő járulékok	18 330 587
Dologi jellegű kiadások	23 763 004
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt ételmezés	0
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	12 104 980
Közvetlen költség	188 917 585
Közvetett költség	19 939 348
Összesen	208 856 934
Éves ellátotti létszám: 249 nap * 66 fő/nap	16 434
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	12 709
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/óra)	1 589

[Handwritten signature]
15

Jelzőrendszeres Házi Segítségnyújtás	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	22 149 227
Munkáltatót terhelő járulékok	2 913 770
Dologi jellegű kiadások	786 470
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt ételmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	0
Közvetlen költség	25 849 467
Közvetett költség	2 744 540
Összesen	28 594 007
JHS készülékek száma/év: 75 db*365 nap	27 375
Egy készülékre jutó költség (Ft/db/nap)	1 045

[Handwritten signature]
16

Értelmi Fogyatékosok Nappali Ellátása	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	5 222 068
Munkáltatót terhelő járulékok	709 009
Dologi kiadások	1 746 079
Élelmiszer beszerzés reggeli	757 956
Vásárolt ételmezés	0
Ellátottak pénzbeli juttatása	0
Felhalmozási kiadások	60 630
Közvetlen költség	8 495 741
Közvetett költség	819 564
Összesen	9 315 305
Éves ellátotti létszám: 249 nap * 20 fő/nap	4 980
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	1 871



Szenvedélybetegek Nappali ellátása	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	14 621 789
Munkáltatót terhelő járulékok	1 985 225
Dologi kiadások	4 889 020
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt ételmezés	0
Ellátottak pénzbeli juttatása	0
Felhalmozási kiadások	169 764
Közvetlen költség	21 665 798
Közvetett költség	2 294 780
Összesen	23 960 578
Éves ellátotti létszám: 249 nap * 50 fő/nap	12 450
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	1 925



18

Fodrász	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	3 266 000
Munkáltatót terhelő járulékok	407 305
Dologi jellegű kiadások	100 000
-ebből élelmiszer beszerzés reggeli	
-ebből vásárolt ételmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	
Közvetlen költség	3 773 305
Közvetett költség	398 254
Összesen	4 171 559
Tervezett éves ellátások száma/alkalom	811
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/alkalom)	5 144
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/óra)	643


 19

Pedikúr	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	3 266 000
Munkáltatót terhelő járulékok	407 305
Dologi jellegű kiadások	100 000
-ebből élelmiszer beszerzés reggeli	
-ebből vásárolt élelmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	
Közvetlen költség	3 773 305
Közvetett költség	398 254
Összesen	4 171 559
Tervezett éves ellátások száma/alkalom	642
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/alkalom)	6 498
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/óra)	812


 20

Gyógymasszór	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	6 532 000
Munkáltatót terhelő járulékok	814 610
Dologi jellegű kiadások	100 000
-ebből élelmiszer beszerzés reggeli	
-ebből vásárolt élelmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	
Közvetlen költség	7 446 610
Közvetett költség	785 954
Összesen	8 232 564
Tervezett éves ellátások száma/alkalom	1 339
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/alkalom)	6 148
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/óra)	769


 21

Gyógytorna	
2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	6 532 000
Munkáltatót terhelő járulékok	814 610
Dologi jellegű kiadások	100 000
-ebből élelmiszer beszerzés reggeli	
-ebből vásárolt élelmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	
Közvetlen költség	7 446 610
Közvetett költség	785 954
Összesen	8 232 564
Tervezett éves ellátások száma/alkalom	1 174
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/alkalom)	7 012
Egy ellátottra jutó önköltség (Ft/fő/óra)	877


22

Ezüstfenyő Gondozóház

2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	76 251 953
Munkáltatót terhelő járulékok	10 262 581
Dologi jellegű kiadások	17 707 587
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt élelmezés	9 198 000
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	500 000
Közvetlen költség	113 920 122
Közvetett költség	12 023 724
Összesen	125 943 846
Éves ellátotti létszám: 365 nap * 21 fő/nap	7 665
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	16 431


23

**Átmeneti Gondozás
Gyermekek Átmeneti Otthona**

2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	39 614 507
Munkáltatót terhelő járulékok	5 387 077
Dologi jellegű kiadások	10 291 398
Élelmiszer beszerzés reggeli	759 930
Vásárolt élelmezés	5 841 754
Ellátottak pénzbeli juttatása	981 120
Felhalmozási kiadások	761 940
Közvetlen költség	63 637 726
Közvetett költség	6 716 658
Összesen	70 354 383
Éves ellátotti létszám: 365 nap * 12 fő/nap	4 380
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	16 063


24

**Átmeneti Gondozás
Családok Átmeneti Otthona**

2022. évi tervezett kiadási adatok	Forintban
Személyi jellegű kiadások	45 207 548
Munkáltatót terhelő járulékok	6 079 461
Dologi jellegű kiadások	24 021 501
Élelmiszer beszerzés reggeli	
Vásárolt ételmezés	
Ellátottak pénzbeli juttatása	
Felhalmozási kiadások	4 205 678
Közvetlen költség	79 514 188
Közvetett költség	8 392 343
Összesen	87 906 531
Éves ellátotti létszám: 365 nap * 42 fő/nap	15 330
Egy ellátottra jutó költség (Ft/fő/nap)	5 734

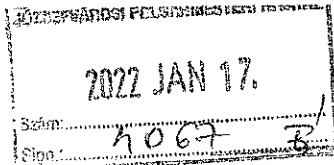

25

Előterjesztés 3. n. melléklet

Köszvényesi Egyesületi Belföldi												
2021. évi intézményi önköltség számítás												
	területi arányosan	72,1%	99,81%	0,19%	27,9%	44,5%	55,5%	4,9%	14,9%	80,3%		
	hátszám arányosan	87,9%			12,1%							
Kiadások:	Összesen	Gondozás	Ebből belföld	Ebből többszaksos gyermekfelügyelet	Értékesítés	Gyermekételezés (Össz. étk. 44,5%-a)	Felhívít (Össz. étk. 55,5%-a)	JSZS/SGYK, LAO (a felhívít étkezés 4,9%-a)	Dolgozók étkezés (a felhívít étkezés 14,9%)	Nepkomjára étkezés (a felhívít étkezés 80,3%-a)		
Személyi jellegű kiadások	731 096 700	642 633 999	641 418 094	1 215 906	88 462 701	39 365 902	49 096 799	2 356 646	7 315 423			
Munkaadókat terhelő járulékok	138 302 079	121 568 055	121 338 040	230 815	16 734 624	7 446 908	9 287 716	445 810	1 383 870			
Dologi jellegű kiadások				424 745	75 426 730	40 701 170	34 725 530	4 644 970	6 608 800			31 431 820
Előnevezés kiadások	75 426 730											
Ebből normál												
ebből díjtétl												
Minden egyéb dologi kiadás	110 374 802	86 069 232	85 906 384	162 849	31 305 570	14 820 979	18 484 591	887 260	2 754 204			14 843 127
Felhalmozási kiadások	57 711 885	41 610 053	41 531 324	78 729	16 101 512	7 165 182	8 936 350	428 945	1 331 516			7 175 889
Közvetlen Önköltség	1 121 912 486	891 881 339	890 193 841	2 112 243	230 031 147	109 500 140	120 531 007	10 803 592	19 393 813			90 333 602
Közvetett köz - GSZ felmerült költsége	46 770 708	33 721 681	33 657 877	63 804	13 049 028	5 806 817	7 242 210	347 626	1 079 089			5 815 495
Önköltség összesen:	1 168 683 194	925 603 020	923 857 718	2 176 047	249 080 174	115 306 957	127 775 217	11 151 218	20 472 902	96 149 097		
Tervezett ellátottak éves száma - gondozás (230 nap * 350 fő)		80 500	80 500	3 770								
Többszaksos gyermekfelügyelet (230 nap * 10 óra)												
Tervezett ellátottak éves száma - étkeztetés:												
Gyermek (230 nap * 350 ellátottak száma)						80 500				14 950		
Felhívít - alkalmazott (230 nap * 65 ellátottak száma)								7 665				
Felhívít - LAO (365 nap * 21 ellátottak száma)												
Nepkomjára (254 nap * 400 ellátottak száma)												101 600
Egy ellátott egy naplóra költsége	40 135 871	11 498	11 476	665	40 375 837	1 432	1 458	1 458	1 369	946		
Intézményi gyermekétkeztetés támogatás												
Bérlámogatás	280 038 700	246 154 017	245 688 278	465 740	33 884 683	40 375 837						
Üzemeltetési támogatás	117 040 000				117 040 000							
Támogatás összesen	437 454 537	246 154 017	245 688 278	465 740	150 924 683	0	0	0	0	0		
Önköltség - normál	731 228 657	679 449 002	678 163 440	1 710 307	92 155 492	115 306 957	127 775 217	11 151 218	20 472 902	96 149 097		
Tervezett ellátottak éves száma - gondozás (230 nap * 350 fő)		80 500	80 500	3 770								
Többszaksos gyermekfelügyelet (230 nap * 10 óra)												
Tervezett ellátottak éves száma - étkeztetés:												
Gyermek (230 nap * 350 ellátottak száma)						80 500				14 950		
Felhívít - alkalmazott (230 nap * 65 ellátottak száma)								7 665				
Nepkomjára (254 nap * 400 ellátottak száma)												101 600
Egy ellátott egy naplóra költsége	8 440	8 424	8 424	523	1 432	1 458	1 458	1 458	1 369	946		
Tartalék díj/JSZS/SGYK által fizetett díj	21 466 740	8 174	21 088 240	1 336 250	114	8 382 263	1 328	8 423 998	356	5 426 895	1 006	48 451 345

92

2022.01.17. 16:51



Előterjesztés 4. sz. melléklet
dr. Sára Katalin
2022.01.17.
Nyomtatható változat

Ez az oldal a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Moduljából készült.

Üzenet adatai

Ügyszám	Hivatal	Felelős	Indítás dátuma
202204004	Budapest Főváros VIII. Kerület Józsefvárosi Önkormányzat	Donkó Szilvia	2022.01.17.
Tárgy		Határidő	
Üzenettípus		Intézkedéstípus	
Szakmai segítségnyújtás		Szakmai segítségnyújtás	

Üzenet

Dr. Sajtos Csilla jegyző asszony részére Tisztelt Jegyző Asszony! Mellékelten megküldöm dr. Sára Botond Kormány megbízott Úr által 2022. január 17-én kiadmányozott levelet. Tisztelettel: Budapest Főváros Kormányhivatala

Csatolmányok

Egyéb BP_2800_00189_1_2022.pdf

T. Humániság, Liget! Égytelenség az intézkedésről

2022. JAN 18.

27

E normakontroll során szerzett tapasztalatokról, az észlelt formai és tartalmi hiányosságokról – az Möt. 133. § (3) bekezdésében foglalt szakmai segítségnyújtási jogkörömben eljárva – az alábbiakban tájékoztatom.

A célvizsgálat átfogó, valamennyi fővárosi kerületre kiterjedő jellegéből adódóan számos hibás jogalkotási gyakorlatra derült fény, amelyek közül azokra, amelyek a hivatkozott önkormányzati rendeletek felülvizsgálata során is felmerültek mindenképpen szükségesnek tartom felhívni Jegyző Asszony figyelmét. Hangsúlyozom, hogy jelen szakmai segítségnyújtás a tipikusan előforduló hibákra fókuszál, az egyes önkormányzati rendeletek konkrét hiányosságainak tételes felsorolása a keretein túlmutat.

1. Az önkormányzati rendeletek bevezető részét érintő észrevételek:

A jogszabály bevezető részében a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezést követően meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi előírást, amely alapján a jogszabályt kiadják. Ezek a rendelet megalkotásának érvényességi kellékei, ezért lényeges, hogy a jogalkotói hatáskör és feladatkör feltüntetésére szabályosan kerüljön sor. A felülvizsgálat több önkormányzati rendelet esetében állapította meg a felhatalmazó és a feladatkört megállapító rendelkezésekre vonatkozó jogszabályok nem megfelelő alkalmazását, ezért az alábbi szabályok fokozott betartására hívom fel a figyelmet.

a) Egyik jellemző hiba a felhatalmazó rendelkezések megjelölésével függ össze. E körben mindenképpen különbséget kell tenni aszerint, hogy eredeti vagy származékos jogalkotói hatáskörben kerül megalkotásra a rendelet, az irányadó szabályokat a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 53. § (2) bekezdése, valamint az 54. § (1) bekezdése tartalmazza:

A Jszt. 53. § (2) bekezdése szerint „Eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.”

A Jszt. 54. § (1) bekezdése alapján „A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”

Amennyiben tehát van olyan konkrét törvényi rendelkezés, amely a jogszabályalkotásra felhatalmazást ad, a jogalkotási felhatalmazás eleve származtatott, így eredeti jogalkotói hatáskörre nem lehet hivatkozni.

A célvizsgálat tárgyát képező rendeletek megalkotására a Szocvtv., valamint a Gyvt. megfelelő jogszabályhelyei adnak felhatalmazást, ezek feltüntetése szükséges és elágséges a bevezetőben, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésének feltüntetése hibás gyakorlat, azt kizárólag eredeti jogalkotói hatáskör gyakorlása esetén rendeli alkalmazni a Jszt.

b) Szintén gyakori hiba a feladatkört és a felhatalmazást tartalmazó alaptörvényi rendelkezések ellentmondásos alkalmazása, felcserélése, erre vonatkozóan a Jszt. alábbi szabályait kell irányadónak tekinteni:

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint: „A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.”

A Jszt. 55. § (5) bekezdése alapján: „Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréeként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi

önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni."

Ezzel összefüggésben kiemelendő, hogy a fővárosi kerületi önkormányzatok által ellátandó feladatokat az Möt. 23. § (5) bekezdésének 1-19. pontjai sorolják fel, ennek megfelelően a kerületi önkormányzatok által alkotott rendeletekben feladatkörként e pontok valamelyikét, illetve a vonatkozó ágazati jogszabály megfelelő szakaszát kell feltüntetni. (Az Möt. 13. § (1) bekezdése az egyéb – nem fővárosi és kerületi – helyi önkormányzatok vonatkozásában állapítja meg a kötelezően ellátandó feladatokat, ezért e jogszabályhely feltüntetése a fővárosi kerületek képviselő-testületei által alkotott rendeletekben kerülendő.) **Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése nem feladatkör-megjelölést tartalmaz, ekként való feltüntetése ellentétes a Jszi. előírásaival.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati rendeletek bevezető része módosítható, ezért javaslom a vizsgálatot érintett rendeletek (Ör.1-Ör.4.) bevezető részeinek az ismertetett szempontok szerinti felülvizsgálatát és szükség szerinti módosítását.

Javasolom továbbá a bevezető részekben megjelölt jogszabályhelyek folyamatos figyelemmel kísérését annak érdekében is, hogy a kihirdetést követően hatályát veszített vagy módosult – és ennél fogva pl. felhatalmazó rendelkezésként figyelembe már nem vehető – jogszabályhelyek kikerüljenek a rendeletekből (pl. az Ör. 1-ben megjelölt Szocvt. 33. § (7) bekezdése jelenleg nem értelmezhető jogalkotásra felhatalmazásként.)

2. Étkezés térítési díjának megállapítása

A Gyvt. 151. § (12) bekezdése – a Gyvt. 146. §-ára visszautalva – kimondja, hogy több más ellátás mellett a gyermekétkeztetésért is térítési díjat kell fizetni, a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja a Gyvt. 151. § (3) bekezdése alapján az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. Az intézményi térítési díj szabályozásánál mind a szociális, mind a gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásoknál, szolgáltatásoknál általános szabálynak tekinthető, hogy azt a fenntartó állapítja meg. (A gyermekétkeztetési intézményi térítési díjat a törvény alapján a települési önkormányzat állapítja meg, függetlenül attól, hogy saját vagy nem saját fenntartásában álló intézményről van szó.)

Étkeztetési szolgáltatás esetében az adó mértékét az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 82. §-a határozza meg, ennek szabályozására a helyi önkormányzatok felhatalmazást nem kaptak. Ennél fogva jogsértő az a gyakorlat, amelynek eredményeként a helyi rendeletben a térítési díj mellett a szolgáltatást terhelő ÁFA mértéke is szabályozásra kerül, vagy ÁFA-val növelt térítési díjat állapítanak meg. Az ÁFA figyelembevételére a Gyvt. 151. § (4) bekezdése értelmében a gyermekétkeztetés személyi térítési díjának intézményvezető általi megállapításakor kerül sor, az nem a rendeletben meghatározandó térítési díj része.

3. Egyéb észrevételek

a) A Jszi. 51. § (1) bekezdése szigorúan megszabja azokat az esetköröket, amikor lehetőség nyílik preambulum alkalmazására: ezek az Alaptörvény módosítása és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezete. Önkormányzati rendeletek esetében tehát a jogszabály kizárja a preambulum alkalmazásának lehetőségét, **helytelen ezért az az önkormányzati gyakorlat, amely a szabályozás célját, elveit rendeleti szinten – preambulumban – rögzíti.**

b) Az ellenőrzés a rendeletek hatályba léptetésének és kihirdetésének szabályosságára is kiterjedt, különösen a Jat. 7. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak érvényesülésére. E rendelkezések értelmében, a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogszabály hatálybalépésének

 29

napja a kihirdetés napja is lehet, ebben az esetben a hatálybalépés időpontját órában kell meghatározni, mely nem előzheti meg a kihirdetés időpontját.

Fentiekre tekintettel **jogszabályba ütközik, ha az önkormányzati rendelet hatálybalépésére a kihirdetés napján, de a hatálybalépés órájának a megjelölése nélkül kerül sor.**

c) A jogszabályok megalkotása során szem előtt kell tartani a Jat. 2. § (1) bekezdésében deklarált normavilágosság követelményét, amelynek értelmében a jogszabályokat úgy kell megfogalmazni, hogy a címzettek számára egyértelműek legyenek az azokból eredő jogok és kötelezettségek. Ennél fogva a címzettek számára előírt kötelezettségekkel összefüggésben kerülendők az olyan határozatlan jogfogalmak, amelyek teret adhatnak a szubjektív mérlegelésnek, adott esetben az érintett hátrányára, e körbe tartozhatnak az Ör. 1.-ben is alkalmazott alábbi kifejezések is, például: „egyéb célok támogatására”, „egyéb dokumentumokat”, „különösen indokolt esetben”-stb.

A szociális tárgyú önkormányzati rendeletek esetében célszerű továbbá – legalább támogatási formánként – azonos fogalmakat használni a kérelmező vagy jogosult személyének meghatározására, az érintett egyértelmű azonosítása érdekében, különös tekintettel a Jat. 2. § (1) bekezdésében deklarált normavilágosság követelményére is. Az Ör. 1. hátralékkészlet támogatásról rendelkező 9-18.§-aiban a kérelmező felváltva „személy vagy család”, „jogosult”, „adós” illetve „személy”-ként kerül meghatározásra, célszerű lenne ezen fogalmak között megteremteni az összhangot.

A normavilágosság elve, mint a jogi normával szemben támasztott követelmény az Alkotmánybíróság határozatában is kifejezésre jut:

A jogállami keretek között megalkotott jogi normával szemben támasztott-jogbiztonságra alapozott követelmények egyike az, hogy „... a jog egésze, egyes részterületei és egyes szabályai is világosak, egyértelműek, hatásukat tekintve kiszámíthatóak és a norma címzettjei számára...előre láthatóak legyenek (...) A jogbiztonság megköveteli a jogszabályok olyan világos és egyértelmű megfogalmazását, hogy mindenki, akit érint, tisztában lehessen a jogi helyzettel, ahhoz igazíthassa döntését és magatartását, és számolni tudjon a jogkövetkezményekkel /11/1992.(III.5.) AB határozat, ABH 1992. 81.84./

d) Számos önkormányzati rendelet tartalmaz a személyi és területi hatályra vonatkozó szabályozást.

A Jat. 6. § (1)-(2) bekezdései alapján az önkormányzati rendelet területi és személyi hatálya törvényi szinten meghatározott, arról külön rendelkezni nem szükséges; ettől eltérni a Jat. 6. § (3) bekezdése alapján, az ott felsorolt esetekben lehet.

Tekintettel arra, hogy mind a Szocvt., mind pedig a Gyvt. megállapítja a hatályát, azok önkormányzati rendeleti szinten történő megisméltése szükségtelen és egyben ellentétes a Jszt. 63-64.§-aiban megfogalmazott előírásokkal.

e) Azon önkormányzati rendeletek (alapjogszabályok) vonatkozásában, amelyek más önkormányzati rendeletet módosító rendelkezéseket is tartalmaznak, a Jszt. alábbi előírásaira hívom fel a figyelmet:

A Jszt. 10. § értelmében a jogszabály címével szemben alapvető követelmény, hogy legyen rövid, tömör és jellemző, fejezze ki a jogszabály tartalmának lényegét. Abban az esetben tehát, ha egy adott jogszabályban egy másik jogszabályt módosító rendelkezések is elhelyezésre kerülnek, azt a címnek is tükröznie kell oly módon, hogy a jogszabály sorszámát először a rendelkezések tartalmának lényege, majd a módosítás tárgya kövesse.

Példa a cím helyes megjelölésére:

„Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének rendelete a ... helyi



szabályairól és a hozzá kapcsolódó egyes önkormányzati rendeletek módosításáról”

Nem hagyható figyelmen kívül továbbá a módosító rendelkezések önkormányzati rendeleten belüli elhelyezésének kérdése sem, e tárgyban a Jszt. 100. §-a az irányadó, ennek alapján a jogszabályban a más jogszabály szövegét módosító rendelkezéseket – a hatályon kívül helyezés kivételével – mindig a jogszabály záró rendelkezései között kell elhelyezni.

f) A helyi önkormányzatok a Szocvtv. által meghatározott támogatási célok mellett – saját lehetőségeikhez mérten – további pénzbeli vagy természetbeni támogatásokat állapíthatnak meg a rászorulóknak részére; a törvény a támogatható élethelyzetek körét csak példálózóan sorolja fel, így azoktól a képviselő-testület eltérhet. Ilyen támogatandó célként jelent meg több önkormányzatnál is a szénmonoxid érzékelő berendezések biztosítása a lakosok részére rászorultsági alapon. Ez a Szocvtv. 45. § (1) bekezdése alapján nyújtható természetbeni támogatásnak minősül, ezért az ezt megállapító önkormányzati rendelet bevezető részben feladatként az Mötvt. 23. § (5) bekezdés 11a. pontja mellett ez a jogszabályhely tüntetőendő fel.

4. Észrevételek a Józsefvárosi 2021. évi egészségvédelmi támogatással kapcsolatban

A pénzbeli és természetbeni, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátások helyi szabályairól szóló ~~10/2015~~ (III.01.) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló 26/2021. (IX.09.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Módosító rendelet) bővítette a rendkívüli települési támogatások körét és 2021. szeptember 10-i hatállyal bevezette a „Józsefvárosi 2021. évi egészségvédelmi támogatást”. Az Öt. 1. 28/A. § (1) bekezdése szerint a koronavírus elleni védőoltás felvételére ösztönző egyszeri tízezer forint összegű támogatás „az egyedülálló személy vagy család bármelyik nagykorú tagja” kérelmére nyújtható a feltételeknek való megfelelés esetén.

A megfogalmazás alapján a jogosulti kör meghatározása álláspontom szerint félreértésre ad lehetőséget, a rendelet ugyanis nem rögzíti egyértelműen, hogy a támogatást egy családból legfeljebb egy nagykorú személy kérelmezheti, hiszen a támogatási összeg egy család részére csak egy alkalommal folyósítható, ezért annak pontosítása javasolt.

A Módosító rendelet bevezető részével kapcsolatban jelzem továbbá, hogy – figyelemmel arra, hogy e rendelet megalkotásával a rendkívüli szociális támogatások körét bővítette az önkormányzat –, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésére, mint eredeti jogalkotói hatáskörre való hivatkozás helytelen.

E támogatási forma tekintetében jogalkotásra felhatalmazást a Szocvtv. 132. § (4) bekezdés g) pontja biztosít az önkormányzat számára, ezért a Jszt. 54.§ (1) bekezdésének való megfelelés érdekében e jogszabályhelyet kellett volna feltüntetni.

A Józsefvárosi Önkormányzat szociális, illetve gyermekjóléti alapellátások tárgykörében megalkotott rendeleteit érintően, jelen vizsgálat során feltárt jogszabálysértő állapotra tekintettel – a hivatkozott magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel való összhang megteremtése érdekében – az Mötvt. 81. § (3) bekezdés e) pontjában biztosított jogköre alapján kérem a Tisztelt Jegyző Asszonyt, hogy – a képviselő-testületet a Kormányhivatal fent részletezett szakmai álláspontjáról tájékoztatni, valamint – a Jat. 22. §-ban szabályozott deregulációs kötelezettségének is eleget téve, a szóban forgó önkormányzati rendeleteket felülvizsgálni és az előzőekben jelzett, illetve az Ön által szükségesnek tartott további rendeletmódosítás előkészítéséről gondoskodni szíveskedjék.

Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint

Tisztelettel:

dr. Sára Botond

