



# Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat  
Képviselő-testülete számára

|   |                   |
|---|-------------------|
| Előterjesztő: Pikó András polgármester  |                   |
| A képviselő-testületi ülés időpontja: 2022. szeptember 22.  | .....sz. napirend |
| <b>Tárgy: Javaslat a Józsefvárosi Önkormányzat Antikorrupciós Cselekvési Programjának (2022-2024) és Intézkedési Tervének (2020-2021) megvalósulásáról szóló beszámoló és a 2023. évi antikorrupciós intézkedési terv elfogadására</b>  |                   |
| A napirendet <u>nyilvános</u> ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához <u>egyszerű</u> többség szükséges.   |                   |
| ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: KERÜLETGAZDÁLKODÁSI ÜGYOSZTÁLY<br>KÉSZÍTETTE: BORBÁS GABRIELLA ÜGYOSZTÁLYVEZETŐ<br>PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>NEM IGÉNYEL</u> , IGAZOLÁS: <i>Borbás Gabriella</i><br>JOGI KONTROLL: <i>du. Bone</i><br>BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:<br><i>[Signature]</i><br>DR. VÖRÖS SZILVIA<br>ALJEGYZŐ |                   |
| Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi  | -                 |
| Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi   | X                 |
| Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi   | -                 |
| Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi  | -                 |
| Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi  | X                 |
| Városüzemeltetési Bizottság véleményezi   | -                 |
| <b>Határozati javaslat:</b><br>A Költségvetési és Pénzügyi Bizottság és a Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.   |                   |

Tisztelt Képviselő-testület!

## I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a 162/2019. (XI. 28.) számú határozatával úgy döntött, hogy kinyilvánítja az atlatszo.hu, a K-Monitor és a Transparency International Magyarország által javasolt „Ez a Minimum!” korrupció elleni és átláthatósági program megvalósítása iránti elkötelezettségét. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) kiemelt célkitűzésének tekinti a korrupció elleni küzdelmet, mert a korrupció széles körűen

ÉRKEZETT

2022. SZEPT. 14.

16<sup>20</sup>  
C

Vk  
1

rombolja a társadalmat, aláássa a demokráciát és a jogállamiságot, az emberi jogok megsértéséhez vezet, torzítja a piacokat és erodálja az életminőséget.

A Képviselő-testület a **325/2020. (IX. 24.) számú határozatával** úgy döntött, hogy elfogadja a 2020-2024. időszakra szóló **antikorrupciós stratégiát**, a 2020-2021. évi **intézkedési tervet**, valamint a 2022-24. évekre szóló **cselekvési programot**. A dokumentumok az Önkormányzat honlapján az alábbi elérési útvonalon találhatóak:

<https://jozsefvaros.hu/otthon/onkormanyzat/strategiak/2022/05/antikorrupcios-strategia/>

Az éves intézkedési terv és az azon túli időszakra vonatkozó cselekvési program beavatkozási területeit és prioritásait a 2020-2024. évekre szóló önkormányzati antikorrupciós stratégia határozza meg. Az antikorrupciós stratégia az OECD közszféra integritására vonatkozó ajánlásának megfelelően 13 általános célkitűzést tartalmaz, amelyek a korrupció-megelőzés rendszerének, az integritási kultúrának és az elszámoltathatóságnak a fejlesztési kereteit, valamint a megvalósulás nyomon követését, a más önkormányzatokkal való összehasonlítás lehetőségét biztosítják.

Az általános antikorrupciós stratégiai célkitűzések megvalósulása az alábbi **kiemelt beavatkozási területeken** a stratégiában kijelölt rövid (2020-21), közép- (-2022) és hosszabb (-2024) távú prioritásokon keresztül tervezhető és követhető nyomon:

- az **információs szabadság** hatókörének bővítése,
- az **informatikai** lehetőségek kiaknázása,
- a tulajdonosi szemlélet erősítése a **vagyongazdálkodásban**,
- a **beszerzések** és **beruházások** átláthatóságának növelése,
- az **integritás** fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül.

A beavatkozási területek kijelölésekor szempont volt az antikorrupciós stratégiai célkitűzések mind szélesebb körű lefedése, továbbá a jelenlegi állapotból kiindulva a kézzelfogható eredményekhez vezető útvonalak kijelölése.

A mellékletben található beszámoló és 2023-as intézkedési terv a fenti szerkezetet követi, először az elmúlt két év beszámolóját, majd a 2023-as évre kitűzött intézkedéseket mutatjuk be. A mellékelt dokumentum rövid vezetői összefoglalót is tartalmaz, mely összefoglalja a beszámoló legfontosabb megállapításait.

## **II. A beterjesztés indoka**

Az antikorrupciós stratégiát, cselekvési programot és intézkedési tervet két éve fogadta el a Képviselő-testület, így időszerűvé vált a megvalósulásról szóló beszámoló, valamint a 2023-as intézkedési terv elkészítése.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

Az előterjesztés célja, hogy a Képviselő-testület elfogadja a Józsefvárosi Önkormányzat Antikorrupciós Cselekvési Programjának (2022-2024) és Intézkedési Tervének (2020-2021) megvalósulásáról szóló beszámolót és a 2023. évi Antikorrupciós Intézkedési Tervet.

A beszámoló és az intézkedési terv elfogadása nem igényel pénzügyi fedezetet.

## **IV. Jogszabályi környezet**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Möt.) 41. § (3) bekezdése szerint: „(3) *Önkormányzati döntést a képviselő-testület, [.....] hozhat.*”

A Képviselő-testület döntése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés b) és f) pontja (mely szerint „(1) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között b) határozatot hoz, f) meghatározza a költségvetését, annak alapján önállóan gazdálkodik”), valamint az Mötv. - különösen annak 10. § (2) bekezdése - figyelembevételével került megfogalmazásra.

Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy „...mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez”. Az Alaptörvény közpénzügyekkel kapcsolatos rendelkezéseit a kapcsolódó sarkalatos törvények – különösen a nemzeti vagyonról elfogadott sarkalatos törvény – tovább részletezik.

Az Mötv. külön alcímben rendelkezik a helyi önkormányzatok belső kontrollrendszeréről, rögzítve az önkormányzatok gazdasági ellenőrzésének törvényességi szabályait (119-120. §). A választott tisztviselők tekintetében megállapítja az összeférhetlenségi szabályokat, továbbá rendelkezik a helyi önkormányzati képviselők, polgármesterek által tett vagyonnyilatkozat tartalmáról, és az azzal kapcsolatos eljárásról is (Mötv. 36-40. §).

Az döntéshozatalhoz szükséges egyszerű többséget a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályairól szóló 36/2014. (XI. 6.) önkormányzati rendelet 30. § (1) bekezdése teszi lehetővé.

A fentiek alapján kérem a határozati javaslat elfogadását.

Melléklet:

1. számú melléklet: Beszámoló a Józsefvárosi Önkormányzat Antikorrupciós Cselekvési Programjának (2022-2024) és Intézkedési Tervének (2020-2021) megvalósulásáról és 2023. évi Antikorrupciós Intézkedési Terv
2. számú melléklet: Képviselő-testület 325/2020. (IX. 24.) határozata az antikorrupciós stratégia, intézkedési terv és cselekvési program elfogadásáról



**Határozati javaslat**  
**Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**..../2022. (.....) számú határozata**

**A Józsefvárosi Önkormányzat Antikorrupciós Cselekvési Programjának (2022-2024) és**  
**Intézkedési Tervének (2020-2021) megvalósulásáról szóló beszámoló elfogadásáról és**  
**2023. évi Antikorrupciós Intézkedési Tervéről**

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. elfogadja az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Antikorrupciós Cselekvési Programjának (2022-2024) és Intézkedési Tervének (2020-2021) megvalósulásáról szóló beszámólót és 2023. évi Antikorrupciós Intézkedési Tervét;
2. felkéri a polgármestert, hogy a 2023. évi költségvetés tervezésekor a 2023. évi Antikorrupciós Intézkedési Tervben foglaltakat vegye figyelembe.

Felelős: polgármester

Határidő: 1. pont esetén: 2022. szeptember 22., 2. pont esetén: 2023. évi költségvetés tervezése

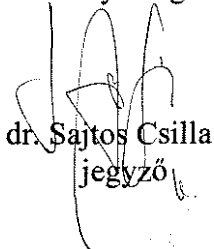
**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység:** Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Költségvetési és Pénzügyi Ügyosztály

Budapest, 2022. szeptember 14.



Pikó András  
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Sajtó Csilla  
jegyző

**Beszámoló a Budapest Főváros VIII.  
kerület Józsefvárosi Önkormányzat  
Antikorrupciós Cselekvési  
Programjának (2022-2024) és  
Intézkedési Tervének (2020-2021)  
megvalósulásáról**

**és**

**2023. évi Antikorrupciós Intézkedési  
Terv**

Tárgyalja: Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete

Képviselő-testületi ülés: 2022. szeptember 22.

A Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a ..... határozatával fogadta el.

## Tartalom

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1   | Vezetői összefoglaló .....   | 3  |
| 2   | Bevezető, háttér .....   | 7  |
| 3   | Az információszabadság hatókörének bővítése .....  | 9  |
| 3.1 | Közzététel fejlesztése: jozsefvaros.hu megújítása .....  | 9  |
| 3.2 | Közérthető költségvetés .....  | 10 |
| 3.3 | 2023. évi intézkedési terv .....   | 12 |
| 4   | Az informatikai lehetőségek kiaknázása .....   | 13 |
| 4.1 | Informatikai állapotfelmérés .....   | 13 |
| 4.2 | Informatikai eszközpark korszerűsítése .....   | 13 |
| 4.3 | E-közigazgatási fejlesztések .....   | 13 |
| 4.4 | Jozsefvaros.hu hatékonyabb működése és védelme .....   | 13 |
| 4.5 | 2023. évi intézkedési terv .....   | 14 |
| 5   | A tulajdonosi szemlélet erősítése a vagyongazdálkodásban .....   | 15 |
| 5.1 | Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt. átvilágítása, Közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv és éves lakásgazdálkodási terv elfogadása ..... | 15 |
| 5.2 | Ingatlan értékesítés és használat, cégvezetők kinevezésének újraszabályozása .....   | 16 |
| 5.3 | Lakásbérbeadás szabályozásának módosítása .....  | 16 |
| 5.4 | 2023. évi intézkedési terv .....   | 17 |
| 6   | A beszerzések, beruházások átláthatóságának növelése .....   | 18 |
| 6.1 | Közbeszerzések intézményi kereteinek és lebonyolításának újraszabályozása .....  | 18 |
| 6.2 | Beszerzési eljárások újraszabályozása .....  | 19 |
| 6.3 | Beruházások átláthatóságának megteremtése .....  | 19 |
| 6.4 | 2023. évi intézkedési terv .....   | 20 |
| 7   | Az integritás fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül .....   | 21 |
| 7.1 | A részvételi folyamatok erősítése az önkormányzatban .....   | 21 |
| 7.2 | Az ügyfélszolgálati szemlélet erősítése az önkormányzatban .....   | 23 |
| 7.3 | 2023. évi intézkedési terv .....   | 23 |
| 8   | Összesítés: 2023. évi antikorrupciós intézkedési terv .....  | 24 |

Vt 6

# 1 Vezetői összefoglaló

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete 325/2020. (IX. 24.) számú határozatával úgy döntött, hogy elfogadja a 2020-24 időszakra szóló antikorrupciós stratégiát, a 2020-21. évi intézkedési tervet, valamint a 2022-24. évekre szóló cselekvési programot. Az általános antikorrupciós stratégiai célkitűzések megvalósulása az alábbi kiemelt beavatkozási területeken a stratégiában kijelölt rövid (2020-21), közép- (-2022) és hosszabb (-2024) távú prioritásokon keresztül tervezhető és követhető nyomon:

- Az **információszabadság** hatókörének bővítése
- Az **informatikai** lehetőségek kiaknázása
- A tulajdonosi szemlélet erősítése a **vagyongazdálkodásban**
- A **beszerzések és beruházások** átláthatóságának növelése
- Az **integritás** fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül

Jelen beszámoló és 2023-as intézkedési terv fenti szerkezetet követi, először az elmúlt két év beszámolóját, majd a 2023-as évre kitűzött intézkedéseket mutatjuk be.

## *Az információszabadság hatókörének bővítése*

A Józsefvárosi Önkormányzat **honlapja 2022 tavaszától megújult** struktúrában és kinézettel érhető el, a megszokott címen: [www.jozsefvaros.hu](http://www.jozsefvaros.hu). Célunk ügyfélbarát, modern, könnyen átlátható honlap létrehozása volt. A honlapon elérhető információk és funkciók négy menüpont alá vannak besorolva: „Otthon”, „Ügyintézés”, „Részvétel” és „Átláthatóság”.

Az **„Otthon” menüpont** alatt az állampolgárok könnyen elérhetik a számukra hasznos információkat az önkormányzati intézményekről és szolgáltatásokról, aktuális pályázatokról és egyéb eseményekről.

Fontos változás, hogy az **„Ügyintézés”** fül alatt az ügyfelek már nem csak ügyosztályok és irodák alapján kereshetnek, hanem ügyek alapján is böngészhetnek megújult honlapunkon. Az ügyintézés megkönnyítése céljából a honlapon online időpont foglaló rendszer is elérhető.

A **„Részvétel” menüpont** megjelenése mutatja, hogy az Önkormányzat kiemelt célja a közösségi részvétel erősítése. Fokozatosan töltjük meg tartalommal a menüpontot, célunk, hogy hosszú távon valóban a lakossági bevonás felületévé válhasson. 2022-ben már ez a felület szolgálta a kerületi részvételi költségvetés online megvalósulását.

Az új [jozsefvaros.hu](http://jozsefvaros.hu) a korábbinál nagyobb hangsúlyt fektetve az átláthatóságra, ezt jelzi az **„Átláthatóság” menüpont** kialakítása. Célunk, hogy az állampolgárok minél jobban beleszóljanak az önkormányzat működésébe. Az aloldalon könnyen elérhetőek a közbeszerzések, beszerzések, szerződések, ingatlanadatok stb. alapvető adatai.

Az átláthatósághoz kapcsolódva, fontosnak látjuk, hogy az önkormányzat költségvetése a lakosság számára is könnyen átlátható, értelmezhető legyen. 2021 óta készítjük a **közérthető költségvetés oldalt**. Így a [koltsegvetes.jozsefvaros.hu](http://koltsegvetes.jozsefvaros.hu)-n interaktívan is elérhetővé tesszük az Önkormányzat éves költségvetését.

## *Az informatikai lehetőségek kiaknázása*

Az antikorrupciós stratégia részeként 2021-ben kezdetét vette az informatika teljeskörű állapotfelmérése, melynek részeként elkészült egy egységes és részletes informatikai dokumentáció (adatkataszter). Ezzel egyidőben elkezdődött az informatikai eszközpark fejlesztése, korszerűbb új asztali munkaállomások (asztali számítógépek, monitorok) beszerzésével, ennek köszönhetően folyamatosan kikerültek a napi használatból az elavult eszközök, így biztosítva a hatékonyabb munkavégzést. Az e-közigazgatási fejlesztések is

VK<sup>3</sup> 7

folyamatosak voltak, az ügyfelek részére a Magyar Államkincstár által az E-Önkormányzati Portálon elérhetővé tett űrlapok kihelyezése folyamatos volt és a Covid-19 pandémia is felgyorsította és rákényszerítette ügyfeleket az elektronikus ügyintézés folyamatára.

Az **önkormányzati honlap** tartalmi-szerkezeti oldalon is számos irányelvet figyelembe véve készült. Kibővítettük a keresési lehetőségeket. Leírásokban igyekeztünk a közérthető nyelvezet használatára. **Ellenőrzött adatrögzítést** vezettünk be, a weboldalon megjelenő adatok teljeskörűen naplózásra kerülnek. A honlap az illetéktelen hozzáférések érdekében **több lépcsős hitelesítéssel és szoftveres alkalmazás-védelmi eszközökkel került ellátásra.**

#### *A tulajdonosi szemlélet erősítése a vagyongazdálkodásban*

A 2021. június elején kezdődött, 2021. szeptemberében zárult a „JGK átvilágítása”, melynek dokumentumai megtalálhatók a honlapon. Az átvilágításban megfogalmazott javaslatok végrehajtása folyamatosan zajlik. A tulajdonosi szemlélet erősítésének két fontos lépése történt meg 2022-ben, egyrészt megalakult a Polgármesteri Hivatalon belül a **Vagyongazdálkodási iroda**, másrészt az iroda előkészítésében és koordinációjában megszülettek a szakmai irányok, a számonkérhető szakmai tervek, így **Józsefváros 2022-2029-re vonatkozó közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terve, valamint Józsefváros 2022-2023. évi lakásgazdálkodási terve.** A korábbi 5 helyett évenként kell lakásgazdálkodási tervet készíteni, amelyet a képviselő-testület tárgyal. Ezzel a nyilvánosság számára átláthatóbbá vált a vagyongazdálkodás és a lakásgazdálkodás folyamata.

Az előző önkormányzati ciklus folyamán a Szervezeti és Működési Szabályzat értelmében a polgármester egyszemélyben döntött az önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaságok esetében az igazgatóság és a felügyelőbizottság tagjainak, az ügyvezető, a könyvvizsgáló megválasztása, visszahívása, megbízása, megbízásának visszavonása és díjazása tekintetében. Hasonlóképpen **polgármesteri hatáskörben voltak a gazdasági társaságok vezérigazgatójával, ügyvezető igazgatójával kapcsolatos döntések.** Ez a megoldás súlyos korrupciós kockázatokat rejtett magába, alkalmat adott a szakmai szempont mellőzésére a kinevezések során és nyilvánosság elkerülésére is. A polgármesteri döntéseknek semmilyen nyilvános kontrollja nem volt. Ezt a helyzetet már a 2019. november 28-i képviselő-testületi ülés korigálta, testületi hatáskörbe emelve az említett döntéseket.

A 2021. november 18-i képviselő-testületi ülésen a Képviselő-testület döntött a józsefvárosi vagyonrendelet módosításáról. Korábban az önkormányzati ingatlanok eladásáról 500 millió Ft értékhatárig az illetékes bizottság dönthetett, annál értékesebb ingatlanok esetében pedig a Képviselő-testület. 2021. november 18-ától Józsefvárosban ez az értékhatár 150 millió forintra csökkent, vagyis minden olyan **ingatlan értékesítéséről, amely az előzetes értébecslés szerint 150 millió forintot, vagy annál többet ér, ezentúl a Képviselő-testület dönt.**

A képviselő-testület 2011. július 3-án új rendeletet alkotott az önkormányzat tulajdonában álló lakások bérbeadásáról (25/2021). Ennek a rendeletnek több antikorrupciós vonatkozása is van. Legfontosabb, hogy az önkormányzati **lakások bérleti joga elnyerésének alapvető formája a pályázat lett.** A pályázati pontozás szempontjai a lakáskörülményeken alapulnak, szemben a korábbi rendszerrel, ahol a magas jövedelem nagyobb esélyt jelentett a lakáshoz jutásra. A pontrendszer és a teljes pályázati folyamat nyilvános (az adatvédelmi szabályok betartásával), a pályázók saját pontjaikat ellenőrizhetik. Megszűnt az a típusú közszolgálati lakásjuttatás, ahol az intézmény- és önkormányzati cégvezetők javaslata alapján a polgármester a nyilvánosság kizárásával döntött. Módosult a lakások elidegenítéséről szóló 35/2016. számú rendelet is, megakadályozva, hogy pályázaton elnyert lakásokat el lehessen idegeníteni.





## *A beszerzések és beruházások átláthatóságának növelése*

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az 588/2021. (X. 28.) számú határozatával elfogadta az Önkormányzat **Közbeszerzési és Beszerzési Szabályzatát**. A szabályzatok a jozsefvaros.hu honlap Átláthatóság aloldalának "Közbeszerzés" menüpontja alatt nyilvánosan is elérhetőek. A honlapon megtalálhatók a közbeszerzési eljárások EKR-re mutató linkjei is. Így egyben lehet képet kapni az Önkormányzat közbeszerzési eljárásairól.

A közbeszerzési eljárás megindításáról, az eredmény megállapításáról szóló döntéseket a Képviselő-Testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága hozza. A költségvetési intézmények és az Önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaságok közbeszerzési eljárásait az Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatának megfelelően bonyolítja le a Polgármesteri Hivatal közbeszerzési feladatok ellátásáért felelős szervezeti egysége. **Így az intézmények és gazdasági társaságok közbeszerzéseiről szóló döntést is a Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága hozza.** Az intézmények és gazdasági társaságok közbeszerzési eljárásai is megtalálhatók a jozsefvaros.hu Átláthatóság aloldalán.

A Józsefvárosi Önkormányzat több módon igyekszik csökkenteni az egyajánlatos közbeszerzések számát és a verseny növelését. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások csökkentésének céljából Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat megfogalmazta intézkedési tervét. Az intézkedési terv a jozsefvaros.hu Átláthatóság aloldalának közbeszerzés menüpontjában elérhető. Ebben többek között előírásra került, a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása, mely szerint eredménytelen az eljárás, ha az eljárásban nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőig legalább 2 ajánlatot. 2022-ben indított eljárások esetén az Önkormányzat legtöbb eljárásában alkalmazta ezt az eredménytelenségi okot.

Az Önkormányzatnál elterjed gyakorlat és megismételt közbeszerzési eljárások esetén kötelező elem az **előzetes piaci konzultáció lefolytatása**. Az előzetes piaci konzultáció alkalmas annak feltárására, hogy az eljárás mely pontja, mely rendelkezései átgondolandók, felülvizsgálandók a megismételt eljárás során a szélesebb körű verseny biztosítása érdekében. A gazdasági szereplők egyre szélesebb köre részére küld az **Önkormányzat e-mailes tájékoztatást az eljárás megindításának tényéről** (eljárás tárgyának és EKR azonosítószámának, internetes elérhetőségének megjelölésével).

Józsefvárosban 2022-ben eddig 8 db eljárást indított az Önkormányzat, melyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 0 db volt. Az ajánlattevők átlagos száma 5 ajánlattevő/eljárási rész.

A Beszerzési Szabályzat értelmében a **beszerzési eljárások nyílt pályázattal történnek**. A Szabályzat alapján az Ajánlattételi Felhívást az Önkormányzat hivatalos honlapján közzé kell tenni, és közzé lehet tenni bármely más médiumban. Emellett elvárás, hogy az ajánlattételi felhívás megjelenéséről a szakmailag felelős szervezeti egység minél több potenciális ajánlattevőt értesítsen ki. A három árajánlatos, zárt beszerzési eljárás megszüntetésre került. Az Önkormányzat közbeszerzési és beszerzési tevékenységének ellátását a Képviselő-testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága nyilvános ülésen, havi tájékoztató útján ellenőrzi. A nettó 1 millió forint feletti értékű szerződéskötésekről a Képviselő-testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága dönt.

VK<sup>5</sup> 9

Fontosnak tartjuk, hogy az önkormányzat jelenleg zajló beruházásai minél közérthetőbben és átláthatóbban elérhető legyen a lakosság számára. Ezért az új honlapnál létrehoztunk egy városfejlesztés fület, ahol a kerületben zajló városfejlesztések részletei egységes struktúrában naprakészen jelennek meg az "Otthon", "Városfejlesztés" fül alatt.

*Az integritás fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül*

Az Önkormányzat a Közösségi Részvételi Iroda létrehozásával 2020 márciusa óta olyan mechanizmusokat valósít meg (tájékoztatás, párbeszéd, konzultáció és döntésekbe való bevonás), amelyek az érdekelt felek bevonásával, az átláthatóság biztosításával, az elszámoltathatóság elősegítésével és az integritási rendszer erősítésével biztosítják a közérdek elsőbbségét.

**A polgárok közérthető tájékoztatása** témakörbe tartozik többek között: az önkormányzat honlapjának teljes megújítása, az önkormányzat Facebook oldalának működtetése, közérthető tájékoztató anyagok gyártása a képviselő-testület napirendjéről, online és offline közérthető tájékoztatás a képviselő-testületen és a bizottságokon hozott döntésekről és azok gyakorlati következményeiről, online és offline közérthető tájékoztatók és kisokosok írása és terjesztése, Józsefvárosi Hírlevél, Civil hírlevél és Kutyas hírlevél működtetése, Józsefváros Smart City app működtetése, 34 db közterületi infopont, valamint a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláinak gondozása (hasznos és aktuális információk), közel 100db mini infopont gondozása a kerület közterein (önkormányzati szolgáltatások, események), együttműködés a Józsefváros Újsággal a részvételi folyamatok és közösségi események hirdetésében.

**A párbeszéd témaköréből a közösségi fogadóórát** emeljük ki. Az önkormányzat 2019 óta minden évben minden józsefvárosi negyedben évente legalább egyszer ún. közösségi fogadóórát tart, ahol a helyi lakók találkozhatnak a negyed önkormányzati képviselőjével, a polgármesterrel, a városfejlesztésért felelős alpolgármesterrel és az illetékes önkormányzati gazdasági társaságok képviselőivel. A közösségi fogadóórákat online is közvetítjük, a felvetésekről, panaszokról jegyzet és feladatlista készül a meghívott vendégek számára, és 2022-től kezdve a főbb vállalásokat a Facebookra is kitesszük minden közösségi fogadóóra után.

A Józsefvárosi Önkormányzat arra törekszik, hogy minden nagyobb jogszabályi változás vagy közterületi beavatkozás kapcsán tart **lakossági egyeztetést, konzultációt tartson**. Nagyobb léptékű konzultációs folyamat zajlott le a **Lakásrendelet, a Vagyongazdálkodási terv, a kerületi parkolási szabályozás, a Bacsó Béla utca megnyitása, a Horváth Mihály tér felújítása és az ún. Szoborrendelet kapcsán**, de kisebb léptékű konzultációk zajlottak egyes játszóterek és kutyafuttatók felújítása kapcsán is.

A részvétel negyedik lépcsője a **döntésekbe történő bevonás**, melynek a legkiemelkedőbb példája az első **józsefvárosi Részvételi Költségvetés**, amelynek során 2022-ben 120 millió forint sorsáról dönthettek a józsefvárosi lakosok egy ötletbeadásból, hivatali és lakossági szűrésből és szavazásból álló folyamat során.

*A beszámoló és a terv elkészítésében a Polgármesteri Hivatal munkatársai működtek közre: Aradi Fanni, Arnold Mária, Bojsza Krisztina, Borbás Gabriella, Domján Dorottya, Kiss Éva, Kovács Ádám, Lukács Péter, Marjánovity Anna, Molnár György, Nagy Zsófia, Román Márta, Rusz Csaba, Udvarhelyi Tessza, Weisz Tamás*

*A beszámoló és a terv elkészítését koordinálta: Borbás Gabriella*

68  
VH 10

## 2 Bevezető, háttér

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat **Képviselő-testülete 162/2019. (XI. 28.) számú határozatával** úgy döntött, hogy kinyilvánítja az atlatszo.hu, a K-Monitor és a Transparency International Magyarország által javasolt „**Ez a Minimum!**” korrupció elleni és átláthatósági program megvalósítása iránti elkötelezettségét. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat kiemelt célkitűzésének tekinti a korrupció elleni küzdelmet, mert a korrupció széles körben rombolja a társadalmat, aláássa a demokráciát és a jogállamiságot, az emberi jogok megsértéséhez vezet, torzítja a piacokat és erodálja az életminőséget.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat **Képviselő-testülete 325/2020. (IX. 24.) számú határozatával** úgy döntött, hogy elfogadja a 2020-24 időszakra szóló **antikorrupciós stratégiát**, a 2020-21. évi **intézkedési tervet**, valamint a 2022-24. évekre szóló **cselekvési programot**. Az éves intézkedési terv és az azon túli időszakra vonatkozó cselekvési program beavatkozási területeit és prioritásait a 2020-24. évekre szóló önkormányzati antikorrupciós stratégia határozza meg. Az antikorrupciós stratégia az OECD közszféra integritására vonatkozó ajánlásának megfelelően 13 általános célkitűzést tartalmaz, amelyek a korrupció-megelőzés rendszerének, az integritási kultúrának és az elszámoltathatóságnak a fejlesztési kereteit, valamint a megvalósulás nyomon követését, a más önkormányzatokkal való összehasonlítás lehetőségét biztosítják.

Az általános antikorrupciós stratégiai célkitűzések megvalósulása az alábbi **kiemelt beavatkozási területeken** a stratégiában kijelölt rövid (2020-21), közép- (-2022) és hosszabb (-2024) távú prioritásokon keresztül tervezhető és követhető nyomon:

- Az **információszabadság** hatókörének bővítése
- Az **informatikai** lehetőségek kiaknázása
- A tulajdonosi szemlélet erősítése a **vagyongazdálkodásban**
- A **beszerzések és beruházások** átláthatóságának növelése
- Az **integritás** fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül

A beavatkozási területek kijelölésekor szempont volt az antikorrupciós stratégiai célkitűzések mind szélesebb körű lefedése, továbbá a jelenlegi állapotból kiindulva a kézzelfogható eredményekhez vezető útvonalak kijelölése. Az antikorrupciós stratégiát, cselekvési programot és intézkedési tervet két éve fogadta el a Képviselő-testület, így időszerűvé vált a megvalósulásról szóló beszámoló, valamint a 2023-as intézkedési terv elkészítése.

Az Önkormányzat antikorrupciós törekvéseinek fontos része közzététel fejlesztése, így a megújult jozsefvaros.hu honlapon az átláthatóság önálló aloldalt kapott. Emellett a honlap többi részén is kiemelt figyelmet szenteltünk az „**Ez a Minimum!**” korrupció elleni és átláthatósági program megvalósításának.

17  
VH 11



# EZ A MINIMUM!

## az önkormányzatokban

A 2019-es önkormányzati választások előtt az atlatszo.hu, a K-Monitor és a Transparency International Magyarország Ez a Minimum! néven átláthatósági programot hirdetett meg, amely hat témában foglalta össze a helyi döntéshozatal átláthatóságának alapkövetelményeit és amelynek megvalósítása iránt 2019. novemberében a Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testület is elköteleződött. Az önkormányzati ciklus feléhez érkezve a kezdeményezők 2022. tavaszán átvizsgálták, mi teljesült ebből a gyakorlatban: elérhetőek-e az önkormányzat legfontosabb dokumentumai (jegyzőkönyvek, szerződések, közbeszerzési adatok, költségvetések, vagyonynyilatkozatok stb.) a helyi honlapokon kereshető, feldolgozható formában? Az **Ez a Minimum! program vállalásainak számszerű értékeléséhez** a K-Monitor több mint 40 szempontból álló audit szempontrendszerrel dolgozott. Az audit során a Józsefvárosi Önkormányzat **a régi önkormányzati honlappal megosztott 4. helyen végzett, a maximális 80 pontból 59 pontot értünk el.**

A követelményrendszer a K-Monitor blogján excel formában elérhető, így a Polgármesteri Hivatal munkatársai önértékelés keretében az új honlap tartalmát és feltöltöttségét értékelték. Jelenleg a **maximálisan elérhető 80 pontból 68 pontot érne el** a Józsefvárosi Önkormányzat. Célunk, hogy jövőre az Ez a Minimum! felmérésen a dobogó elejére kerüljünk.

Az audit óta az alábbi pontoknál javította / pótolta az Önkormányzat a hiányosságait:

- A testületi/közgyűlési jegyzőkönyv vagy annak melléklete tartalmazza a szavazásokról szóló név szerinti kimutatást
- Elérhetőek a honlapon teljes körű felsorolás/adatbázis az értékesített ingatlanok főbb paramétereiről
- Az önkormányzat honlapján a közbeszerzési dokumentumok, szerződések frissítésének dátuma megállapítható
- Elérhetőek a honlapon a gazdasági társaságok megbízásából lefolytatott közbeszerzési eljárások dokumentumai
- Az önkormányzat által benyújtott pályázatok dokumentumai elérhetőek a honlapon
- Megtalálható a honlapon az éves közbeszerzési terv

A K-Monitor által kidolgozott szempontrendszer alkalmas arra is, hogy a fejlesztési irányokat, a teendőket kijelölje. Ennek figyelembe vételével alakítottuk ki a 2023. évi intézkedési tervet.

8  
Vh 12

### 3 Az információs szabadság hatókörének bővítése

#### 3.1 Közzététel fejlesztése: jozsefvaros.hu megújítása

A Józsefvárosi Önkormányzat honlapja 2022 tavaszától megújult struktúrában és kinézettel érhető el, a megszokott címen: [www.jozsefvaros.hu](http://www.jozsefvaros.hu). Célunk ügyfélbarát, modern, könnyen átlátható honlap létrehozása volt.



A honlapon elérhető információk és funkciók négy menüpont alá vannak besorolva: „Otthon”, „Ügyintézés”, „Részvétel” és „Átláthatóság”.

Az „Otthon” menüpont alatt az állampolgárok könnyen elérhetik a számukra hasznos információkat az önkormányzati intézményekről és szolgáltatásokról, aktuális pályázatokról és egyéb eseményekről.

Az „Otthon” menüpont fontos fejlesztései:

- Egységes struktúrában jelennek meg a kerületben zajló városfejlesztési projektek az „Otthon” fül „Városfejlesztés” menüpontjában.
- A kerület hétköznapijaiban rendszeres felújításokhoz, egyéb köztéri munkákhoz kapcsolódó közterületi lezárások átláthatóan jelenjenek meg honlapunkon a „Hirdetőtábla” menüpont alatt található „Közterületi lezárások” menüpontban.
- Külön menüben gyűjtjük össze a honlapon a Józsefvárosi Önkormányzat eseményeit az „Otthon” fül „Otthon” menüpontjában - ugyanitt a kerületi pályázatok és a hírlevelek is önálló felületet kaptak.
- A „Közösség” lap „Józsefváros negyedei” menüpontjában található „Negyed- és címkereső” pont segíti, hogy a kerület lakóit segítse az eligazodásban és segítse őket Józsefváros negyedeinek megismerésében.
- Szintén az „Otthon” fül szolgáltatások és intézmények menüpontjában kapott helyet a kerület kereshető takarítási térképe.

Fontos változás, hogy az „Ügyintézés” fül alatt az ügyfelek már nem csak ügyosztályok és irodák alapján kereshetnek, hanem ügyek alapján is böngészhetnek megújult honlapunkon. Az ügyintézés megkönnyítése céljából a honlapon online időpont foglaló rendszer is elérhető.

VK 13

A "Részvétel" menüpont megjelenése mutatja, hogy az **Önkormányzat kiemelt célja a közösségi részvétel erősítése**. Fokozatosan töltjük meg tartalommal a menüpontot, célunk, hogy hosszú távon valóban a lakossági bevonás felületévé válhasson. **2022-ben már ez a felület szolgálta a kerületi részvételi költségvetés online megvalósulását**. Ezt a menüpontot a Községi Részvételi Iroda üzemelteti, megtalálhatóak itt a lakossági fórumok és konzultációk hirdetményei, a részvételi költségvetés honlapjára mutató link valamint a kerületi önkéntességgel kapcsolatos információk.

Az új jozsefvaros.hu a korábbinál nagyobb hangsúly lett fektetve az átláthatóságra, ezt jelzi az **"Átláthatóság" menüpont kialakítása**. Célunk, hogy az állampolgárok minél jobban belelássanak az önkormányzat működésébe. **Az aloldalon könnyen elérhetőek a közbeszerzések, beszerzések, szerződések, ingatlaneladások stb. alapvető adatai**.

Az "Átláthatóság oldal" felépítése a következő:

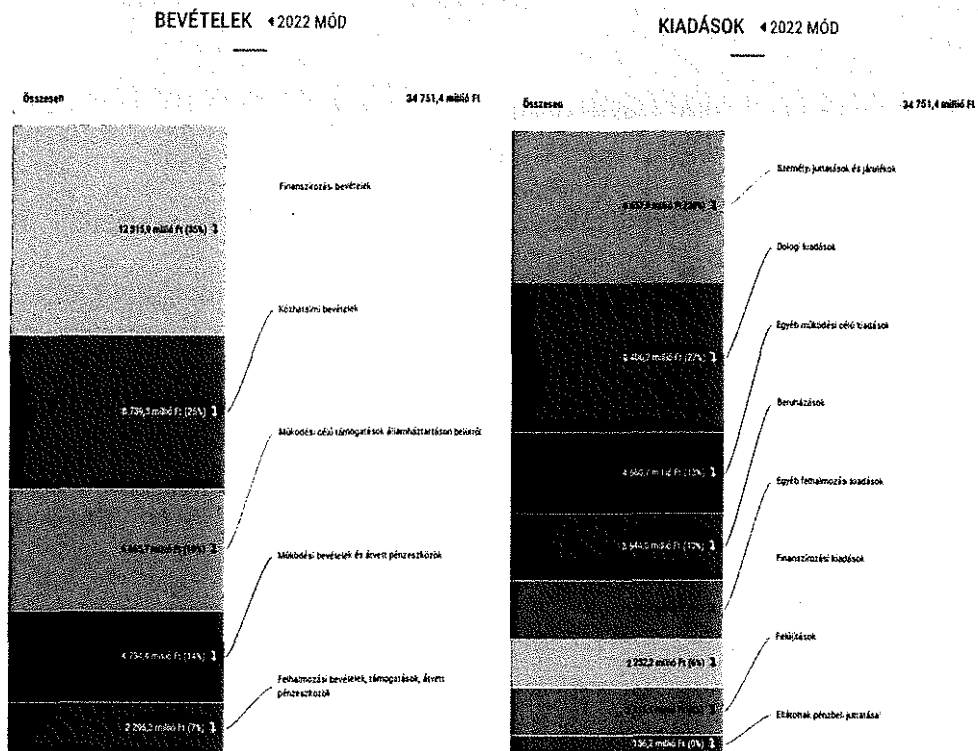
- Az "Átláthatóság" fülön (ami az átláthatóság aloldal kezdő oldala) rövid leírás olvasható az Ez a minimum! programról.
- A "Közérdekű adatigénylések" fülön részletesen olvasható a közérdekű adatigénylések szabályozási kerete, közérdekű adatok megismerésének és igénylésének rendje. Fontosnak tartjuk, hogy a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok igénylésének menete mindenki számára könnyen értelmezhető legyen. A honlapon szintén megtalálhatóak a korábbi években az Önkormányzathoz beérkezett adatigénylési kérdések, illetve az arra érkező válaszok anonimizált formában. Emellett közzétettük az oldalon az adatigénylési statisztikákat, amiket éves jelentésben a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóságnak is elküldünk.
- A "Költségvetés" fülre kattintva a közérthető költségvetés aloldalra navigál minket az oldal, ahol interaktív formában elérhető az önkormányzat költségvetése, így bárki részletesen megismerheti, hogy az adott évben mire és mennyit tervez költeni az önkormányzat.
- A "Szervezet", a "Tevékenység, működés", illetve a "Gazdálkodás fül" elsősorban a 2011. évi CXII. törvénynek, azaz az Info törvénynek megfelelően gyűjt össze és strukturál információkat, amelyek sok esetben a honlap egyéb részein már elérhetőek (pl.: köztisztviselők elérhetősége, ügymenetek, testületi ülések anyagai).
- A "Közbeszerzések" fül alatt elérhető az önkormányzat közbeszerzési szabályzata, éves közbeszerzési terve, illetve az önkormányzat, az intézmények és az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok aktuális és lejárt határidejű közbeszerzési eljárásai, az EKR-re mutató linkkel együtt.
- A "Szerződések" fül feltöltése folyamatban van. A hosszútávú cél, hogy a Polgármesteri Hivatal és az Önkormányzat szerződéseit megismerhetőek legyenek.
- A "Pályázat" az önkormányzat által benyújtott pályázatok dokumentumait és a pályázattal kapcsolatos főbb információkat töltjük fel
- Az "Ingatlan eladás" fülön külön fülön táblázatos formában feltüntetjük az ingatlaneladások főbb paramétereit, mivel az, hogy egy önkormányzat hogyan bánik a vagyonával szintén egy nagyon fontos kérdés a demokrácia, átláthatóság szempontjából.

### 3.2 Közérthető költségvetés

Az átláthatósághoz kapcsolódva, **fontosnak látjuk, hogy az önkormányzat költségvetése a lakosság számára is könnyen átlátható, értelmezhető legyen**. 2021 óta készítjük a

10  
14

közérthető költségvetés oldalt, most már teljesen belső kapacitásból. Így a [koltsegvetes.jozsefvaros.hu](http://koltsegvetes.jozsefvaros.hu)-n interaktívan is elérhetővé tesszük az Önkormányzat éves költségvetését. Az "Átláthatóság" aloldalról "Költségvetés" fülé is ide irányítja át a honlap használatát.



Az oldalt évente kétszer frissítjük az aktuális év költségvetésének elfogadásánál, illetve az első módosítást követően. A költségvetés excel formátumban is elérhető az "Otthon" fül "Önkormányzat" menüpontja alatt található "Költségvetések" résznél.

Az interaktív költségvetés mellett közérthető tájékoztató is készül az egyes költségvetések, illetve módosításuknak elfogadását követően, ami szintén elérhető az önkormányzat honlapjáról. Emellett bejegyzések formájában a Facebookon is közzétesszük az egyes tételeket.

A 2022. évi közérthető összefoglaló itt található:

[https://old.jozsefvaros.hu/dokumentumok/1082\\_kozertheto\\_koltsegvetes\\_2022.pdf](https://old.jozsefvaros.hu/dokumentumok/1082_kozertheto_koltsegvetes_2022.pdf)



Forrás: facebook.com/jozsefvaros.hu

11  
Vr 15

### 3.3 2023. évi intézkedési terv

**Feladat rövid leírása: Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal szerződéseinek feltöltése a honlapra**

A szerződések jozsefvaros.hu-ra való feltöltése folyamatos. Célunk, hogy 2019-ig visszamenően az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal szerződéseit teljeskörűen feltöltsük, kategorizáljuk, kereshetővé tegyük.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály

Határidő: 2023. szeptember 30.

**Feladat rövid leírása: Az önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaságok átláthatóságának fejlesztése**

A gazdasági társaságok által kötött szerződések feltöltése a társaságok honlapjára.

Végrehajtó: JGK, JKN, Rév8

Határidő: 2023. november 30.

**Feladat rövid leírása: Közérdekű adatigénylésekre adott válaszok anonimizált feltöltése a honlapra**

A közérdekű adatigénylések honlapra való feltöltése folyamatos. Célunk, hogy 2019-ig visszamenőleg a beérkezett közérdekű adatigényléseket és az azokra adott válaszokat anonimizált módon teljeskörűen feltöltsük.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Jogi Iroda

Határidő: 2023. augusztus 30.



## 4 Az informatikai lehetőségek kiaknázása

### 4.1 Informatikai állapotfelmérés

Az antikorrupciós stratégia részeként 2021-ben kezdetét vette az informatika teljeskörű állapotfelmérése, melynek részeként elkészült egy egységes és részletes informatikai dokumentáció (adatkataszter). Ez a leírás átfogó képet ad a Hivatal IT rendszereiről, az IT licenzek használatáról és az üzemeltetéshez használt architektúrákról, valamint kiindulópontként szolgál a későbbi informatikai fejlesztésekhez.

### 4.2 Informatikai eszközpark korszerűsítése

Az állapotfelméréssel egyidőben elkezdődött az informatikai eszközpark fejlesztése, korszerűbb új asztali munkaállomások (asztali számítógépek, monitorok) beszerzésével, ennek köszönhetően folyamatosan kikerültek a napi használatból az elavult eszközök, így biztosítva a hatékonyabb munkavégzést. Az új laptopok beszerzésével pedig hatékonyabbá, és alkalmasabbá tette a közsférát a távmunka,- az üzleti életben alkalmazott „home office” munkavégzésre.

### 4.3 E-közigazgatási fejlesztések

A stratégia részeként az e-közigazgatási fejlesztések is folyamatosak voltak, az ügyfelek részére a Magyar Államkincstár által az E-Önkormányzati Portálon elérhetővé tett űrlapok kihelyezése folyamatos volt és a Covid-19 pandémia is felgyorsította és rákényszerítette ügyfeleket az elektronikus ügyintézés folyamatára.

### 4.4 Jozsefvaros.hu hatékonyabb működése és védelme

Az önkormányzati honlap formai és tartalmi elemei egyaránt megújultak, tartalmi-szerkezeti oldalon is számos irányelvet figyelembe véve. A tervezéskor és fejlesztéskor szem előtt tartott legfontosabb igények és szempontok:

- A főbb látogatói szerepkörök tevékenységekre bontása: a nagyobb tartalmi egységek szétválasztásra kerültek látogatói szerepkörökre (ezek az otthon – ügyintézés – részvétel – átláthatóság – english kategóriák lettek), erre azért volt szükség, hogy a meglévő és folyamatosan bővülő nagy mennyiségű információ minél egyszerűbb és áttekinthetőbb legyen, valamint a tartalmakat mobil eszközökre, asztali felületre egyaránt optimalizált formában lehessen megjeleníteni.
- Keresési lehetőségek kibővítése: a korábbinál sokkal több tartalmi elemet lefedő általános keresési lehetőség, ezáltal az ügyfelek sokkal hamarabb megtalálhatják a számukra szükséges információkat.
- Ügyintézés könnyítő tematizált tartalmak, leírásokban közérthető nyelvezet használata.
- A közérdekű adatok törvényi kötelezettséget meghaladó szintű közzététele az átláthatóság erősítése érdekében.
- Ellenőrzött adatrögzítés: a weboldalon megjelenő adatok teljeskörűen naplózásra kerülnek.
- Adatvédelem erősítése: a honlap az illetéktelen hozzáférések érdekében több lépcsős hitelesítéssel és szoftveres alkalmazás-védelmi eszközökkel került ellátásra.

- A honlapfejlesztéssel egyidőben történtek web-alapú szolgáltatások fejlesztése is pl.: Anonim bejelentések, Időpontfoglalás, Részvételi költségvetés.

#### 4.5 2023. évi intézkedési terv

**Feladat rövid leírása: Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal által használt hálózati és szerver-eszközök fejlesztése**

A Hivatal informatikai működése és üzemeltetése szempontjából elengedhetetlen a Hivatal szervereinek, tűzfalának és hálózati eszközeinek korszerűsítése, fejlesztése és az optimális technológiai elvárásoknak történő megfelelés. Ide sorolható még a növekvő tárhely kapacitási igények kiszolgálása, illetve a felhőszolgáltatások biztosítása is.

Végrehajtó: Polgármesteri Hivatal Informatika Iroda

Határidő: 2023. december 31.

**Feladat rövid leírása: Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal által használt számítógéppark fejlesztése (laptopok, asztali számítógépek)**

A jelenlegi számítógéppark fejlesztése az új számítógépek/laptopok beszerzésével, illetve a már meglévő eszközök fejlesztésével, korszerűsítésével oldható meg (pl.: memória és SSD meghajtó bővítések).

Határidő: 2023. december 31.

**Feladat rövid leírása: Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal által használt szoftverek és rendszerek fejlesztése:**

A Hivatal által használt rendszerek és szolgáltatások száma folyamatosan bővül és frissül, így ennek elengedhetetlen feltétele a szerveroldali és a kliensoldali rendszerek, illetve szoftverlicencek kezelése és fejlesztése.

Határidő: 2023. december 31.

## 5 A tulajdonosi szemlélet erősítése a vagyongazdálkodásban

### 5.1 Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt. átvilágítása, Közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv és éves lakásgazdálkodási terv elfogadása

A 2021. június elején kezdődött, 2021. szeptemberében zárult a „JGK átvilágítása”. A munka során az alábbi négy témakörben történt helyzetelemzés, majd pedig a szakértői javalatok megfogalmazása:

- I. JGK irányításának és felügyeletének értékelése és fejlesztése
- II. JGK szervezeti, működési és pénzügyi hatékonyságának elemzése
- III. Helyiséggazdálkodási koncepció kialakítása
- IV. Díjhátralékkezelés felülvizsgálata a bérlakások esetében

Az átvilágítás 2021. szeptemberében zárult le, megállapításai az akkori állapotot tükrözik. Az átvilágításról készült összefoglaló és a jelentések megtalálhatók az Önkormányzat honlapján. <https://jozsefvaros.hu/otthon/hirdetotabla/hirek/2022/01/atvilagitottuk-a-vagyongazdalkodasi-cegunket/>

Az átvilágításban megfogalmazott javaslatok végrehajtása folyamatosan zajlik. Ezek közül itt is kiemeljük a „*I. JGK irányításának és felügyeletének értékelése és fejlesztése*” tárgy körben történt változásokat:

- A Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának 2022. februári változtatását követően a Kerületgazdálkodási Ügyosztályon belül létrejött a Vagyongazdálkodási iroda.
- A Vagyongazdálkodási iroda főbb feladatai:
  - o közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv elkészítése, felülvizsgálata,
  - o rövid távú lakás- és helyiséggazdálkodási tervek elkészítésének irányítása,
  - o lakásgazdálkodással és a helyiséggazdálkodással kapcsolatos nagyobb problémakörök áttekintése, elemzése és megoldási javaslatok kidolgozása,
  - o a lakáspályázati rendszerrel kapcsolatos nagyobb problémakörök áttekintése, elemzése és megoldási javaslatok kidolgozása.
- 2022. május 5-én a Képviselő-testület elfogadta Józsefváros 2022-2029-re vonatkozó közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervét, melyet társadalmi és szakmai véleményezés előzött meg. A terv megtalálható a honlapon:

<https://jozsefvaros.hu/otthon/onkormanyzat/strategiak/2022/05/jozsefvaros-kozep-es-hosszu-tavu-vagyongazdalkodasi-terve-2022-2029/>

A tervben az Önkormányzat kijelölte a vagyongazdálkodással kapcsolatos legfőbb irányokat, így nyomonkövethetővé, számonkérhetővé vált, hogy mit tervez az Önkormányzat közép- és hosszú távon.

- 2022. június 23-án a Képviselő-testület elfogadta Józsefváros 2022-2023. évi lakásgazdálkodási tervét. A terv megtalálható a honlapon:

<https://jozsefvaros.hu/otthon/onkormanyzat/strategiak/2022/07/lakaszgazdalkodasi-tervek/>

A terv a vagyongazdálkodási tervből kiindulva, azt lebontva tartalmazza a lakásgazdálkodással kapcsolatos rövidtávú feladatokat, így a lakásgazdálkodással kapcsolatban a rövid távon számonkérhető célok is megszülettek.

Összefoglalva a tulajdonosi szemlélet erősítésének két fontos lépése történt meg 2022-ben, egyrészt megalakult a Polgármesteri Hivatalon belül a Vagyongazdálkodási iroda, másrészt az iroda előkészítésében és koordinációjában megszülettek a szakmai irányok, a számonkérhető szakmai tervek.

## 5.2 Ingatlan értékesítés és használat, cégvezetők kinevezésének újraszabályozása

Az előző önkormányzati ciklus folyamán a Szervezeti és Működési Szabályzat értelmében a polgármester egyszemélyben döntött az önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaságok esetében az igazgatóság és a felügyelőbizottság tagjainak, az ügyvezető, a könyvvizsgáló megválasztása, visszahívása, megbízása, megbízásának visszavonása és díjazása tekintetében. Hasonlóképpen polgármesteri hatáskörben voltak a gazdasági társaságok vezérigazgatójával, ügyvezető igazgatójával kapcsolatos döntések. (Lásd a 36/2014. (XI. 06.) számú önkormányzati rendelet 8. melléklet 17.5. pontja és a 66/2013. (XII.13.) sz. önkormányzati rendelet (vagyonrendelet) 2019. októberében hatályos állapota).

Ez a megoldás súlyos korrupciós kockázatokat rejtett magába, alkalmat adott a szakmai szempont mellőzésére a kinevezések során és nyilvánosság elkerülésére is. A polgármesteri döntéseknek semmilyen nyilvános kontrollja nem volt.

Ezt a helyzetet már a 2019. november 28-i képviselő-testületi ülés korrigálta, testületi hatáskörbe emelve az említett döntéseket (lásd 42/2019. számú rendelt a Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról).

A 2021. november 18-i képviselő-testületi ülésen a Képviselő-testület döntött a józsefvárosi vagyonrendelet módosításáról. Korábban az önkormányzati ingatlanok eladásáról 500 millió Ft értékhatárig az illetékes bizottság dönthetett, annál értékesebb ingatlanok esetében pedig a Képviselő-testület. Összehasonlítottuk Budapest 23 kerületében a tulajdonosi joggyakorlás és annak átruházásának szabályait. Megállapítottuk, hogy ingatlan értékesítés tekintetében minden kerület esetén jóval alacsonyabban van az az értékhatár, ami alatt a képviselő-testület egyik bizottságára ruházzák a tulajdonosi jogok gyakorlását. A III. és a XII. kerületnél ez az értékhatár 150 millió Ft, azaz 150 millió Ft fölött a képviselő-testület, alatta pedig a tulajdonosi jogokat gyakorló bizottság dönt az ingatlan értékesítésekről. A többi kerület esetén az értékhatár alacsonyabban van. 2021. novembere óta Józsefvárosban ez az értékhatár 150 millió forintba csökkent, vagyis minden olyan ingatlan értékesítéséről, amely az előzetes értékbecslés szerint 150 millió forintot, vagy annál többet ér, ezentúl a Képviselő-testület dönt. A vagyonrendelet módosítására annak érdekében volt szükség, hogy a képviselő-testület minél szélesebb körben, közvetlenül tudjon élni a tulajdonost megillető jogokkal. Fontos szempont volt a módosítás szükségességénél az is, hogy a képviselő testületi ülések nagy nyilvánosság előtt zajlanak, visszanzéthatók, azon minden választott képviselő szavaz, ezért a közvagyon feletti döntéseknél jobban érvényesülnek az átláthatósági szempontok.

Szintén 2021. novemberében hagyta jóvá a Képviselő-testület az intézményekkel és gazdasági társaságokkal kötendő ingatlan használati szerződéseket. A szerződésekben szerepel, hogy a használatba adott ingatlan esetén az intézmény, ill. a gazdasági társaság a 12 hónapot, valamint a nettó 1 millió forint bevételt meghaladó szerződéseket köteles jóváhagyásra beterjeszteni a Képviselő-testület tulajdonosi jogokat gyakorló bizottsága elé.

## 5.3 Lakásbérbeadás szabályozásának módosítása

A képviselő-testület 2011. július 3-án új rendeletet alkotott az önkormányzat tulajdonában álló lakások bérbeadásáról (25/2021). Ennek a rendeletnek több antikorrupciós vonatkozása is van:

- Az önkormányzati lakások bérleti joga elnyerésének alapvető formája a pályázat lett. A pályázati pontozás szempontjai a lakáskörülményeken alapulnak, szemben a korábbi rendszerrel, ahol a magas jövedelem nagyobb esélyt jelentett a lakáshoz jutásra. A

pontrendszer és a teljes pályázati folyamat nyilvános (az adatvédelmi szabályok betartásával), a pályázók saját pontjaikat ellenőrizhetik.

- Megszűnt a képviselő-testület pályázaton kívüli egyedi döntésén alapuló ún. méltányossági lakásjuttatás, ami a korrupció és az átláthatatlan pártalkuk melegágya volt.
- Pályázati alakra került a kisebb lakásból nagyobbba vagy jobba költözés esetén a minőségi csere. Ez korábban az önkormányzat gazdasági társaságának nem nyilvános döntésein alapult.
- Megszűnt az a típusú közszolgálati lakásjuttatás, ahol az intézmény- és önkormányzati cégvezetők javaslata alapján a polgármester a nyilvánosság kizárásával döntött.
- A korábbi 5 helyett évenként kell lakásgazdálkodási tervet készíteni, amelyet a képviselő-testület tárgyal. Ezzel a nyilvánosság számára átláthatóbbá vált a lakásgazdálkodás folyamata.
- Módosult a lakások elidegenítéséről szóló 35/2016. számú rendelet is, megakadályozva, hogy pályázaton elnyert lakásokat el lehessen idegeníteni.

#### 5.4 2023. évi intézkedési terv

##### **Feladat rövid leírása: A vagyon- és lakásgazdálkodási tervek végrehajtása**

A 2023. évre vonatkozó éves lakásgazdálkodási tervet a 2023. januári Képviselő-testületi ülésre tervezzük előterjeszteni, melyben beszámolunk a 2022. évi terv megvalósulásáról is. 2023. év második félévében a Képviselő-testület elé terjesztjük a vagyongazdálkodási terv megvalósulásáról szóló beszámolót.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási ügyosztály

Határidő: 2023. január 31., 2023. december 31.

##### **Feladat rövid leírása: Vagyongazdálkodással kapcsolatos informatikai fejlesztések**

A vagyongazdálkodás területén működő informatikai rendszerek fejlesztése az ügyfélközpontúság és a hatékonyság növelése érdekében.

Végrehajtó: JGK

Határidő: 2023. december 31.

## 6 A beszerzések, beruházások átláthatóságának növelése

### 6.1 Közbeszerzések intézményi kereteinek és lebonyolításának újraszabályozása

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az 588/2021. (X. 28.) számú határozatával elfogadta az Önkormányzat **Közbeszerzési Szabályzatát**. A szabályzat a közpénzek törvényes és ésszerű módon történő felhasználásának, a közpénzből megvalósított közbeszerzések átláthatóságának és az esélyegyenlőségen alapuló verseny megvalósulásának elősegítése céljából került megalkotásra, mely a **jozsefvaros.hu honlap Átláthatóság aloldalának "Közbeszerzés" menüpontja alatt nyilvánosan is elérhető.**

**Az "Átláthatóság" fül "Közbeszerzés" menüpontjában megtalálhatóak a közbeszerzési eljárások EKR-re mutató linkjei is. Így egyben lehet képet kapni az Önkormányzat közbeszerzési eljárásairól.** Emellett a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat, mint a Kbt. 5.§ (1) c) szerinti ajánlatkérő, köteles a Kbt. 43. § (1) bekezdés a), b) és c) pontjában foglaltakat az EKR útján nyilvánosan közzétenni, továbbá felelős a szerződések, szerződésmódosítások és a szerződés teljesítésére vonatkozó adatok Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (CoRe) történő közzétételéért is.

Az új Közbeszerzési Szabályzat részletesen meghatározza a közbeszerzések lefolytatásának eljárásrendjét és szabályait. A közbeszerzési szabályzatot és a közbeszerzési tervet a Képviselő-testület fogadja el, illetve módosítja. **A közbeszerzési eljárás megindításáról, az eredmény megállapításáról szóló döntéseket a Képviselő-Testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága hozza.**

A költségvetési intézmények és az Önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaságok közbeszerzési eljárásait az Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatának megfelelően bonyolítja le a Polgármesteri Hivatal közbeszerzési feladatok ellátásáért felelős szervezeti egysége. **Így az intézmények és gazdasági társaságok közbeszerzéseiről szóló döntést is a Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága hozza. Az intézmények és gazdasági társaságok közbeszerzési eljárásai is megtalálhatók a jozsefvaros.hu Átláthatóság aloldalán.**

Az **Európai Bizottság** 2022-ben kiadott Magyarországról szóló **jogállamisági jelentése változatlanul súlyos problémának tekinti a közbeszerzési eljárásokban a valódi verseny alacsony szintjét**, amit az is jelez, hogy országos szinten 100 közbeszerzési eljárásból 39 esetben egyetlen cég tesz ajánlatot.

**Józsefvárosban 2022-ben eddig 8 db eljárást indított az Önkormányzat, melyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 0 db volt. Az ajánlattevők átlagos száma 5 ajánlattevő/eljárási rész.**

A Józsefvárosi Önkormányzat **több módon igyekszik csökkenteni az egyajánlatos közbeszerzések számát és a verseny növelését.** Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások csökkentésének céljából Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat megfogalmazta **intézkedési tervét.** Az intézkedési terv a jozsefvaros.hu Átláthatóság aloldalának közbeszerzés menüpontjában elérhető. Ebben többek között előírásra került, a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása, mely szerint **eredménytelen az eljárás, ha az eljárásban nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőig legalább 2 ajánlatot.** 2022-ben indított eljárások esetén az Önkormányzat legtöbb eljárásában alkalmazta ezt az eredménytelenségi okot.

**Az Önkormányzatnál elterjed gyakorlat és megismételt közbeszerzési eljárások esetén kötelező elem az előzetes piaci konzultáció lefolytatása.** Az előzetes piaci konzultáció alkalmas annak feltárására, hogy az eljárás mely pontja, mely rendelkezései átgondolandók, felülvizsgálandók a megismételt eljárás során a szélesebb körű verseny biztosítása érdekében. A gazdasági szereplők egyre szélesebb köre részére küld az **Önkormányzat e-mailes tájékoztatást az eljárás megindításának tényéről** (eljárás tárgyának és EKR azonosítószámának, internetes elérhetőségének megjelölésével).

A közbeszerzési statisztikák azt mutatják, hogy korreláció figyelhető meg az egy ajánlatos közbeszerzések, és a részajánlattétel kizárása, ill. akár annak túlzott biztosítása között. A Józsefvárosi Önkormányzat törekszik arra, hogy amennyiben a beszerzés tárgya kapcsán értelmezhető, **biztosítsa reális mértékben, a gazdasági ésszerűség határain belül a részajánlattétel lehetőségét.** 2022-ben eddig indított 8 db közbeszerzési eljárásból 3 esetben bontottuk részekre az eljárást.

## 6.2 Beszerzési eljárások újraszabályozása

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat **Képviselő-testülete 588/2021. (X. 28.) számú határozatával** úgy döntött, hogy elfogadja az **Önkormányzat Beszerzési Szabályzatát.**

A Beszerzési szabályzat célja, hogy:

- a) a közpénzek hatékony felhasználását, annak átláthatóságát és nyilvános ellenőrizhetőségét,
- b) a beszerzések során a tisztességes verseny feltételeinek megteremtését,
- c) érvényesítse az önkormányzat klíma- és környezetvédelmi célkitűzéseit,
- d) szabályozza a beszerzési tevékenység egyes szakaszait, valamint egységes eljárási és döntéshozatali rendet alakítson ki.

A Szabályzat értelmében a **beszerzési eljárások nyílt pályázattal történnek.** A Szabályzat alapján az Ajánlattételi Felhívást az Önkormányzat hivatalos honlapján közzé kell tenni, és közzé lehet tenni bármely más médiumban. A közzétételi helyeket a Beszerzési Adatlapon meg kell jelölni és törekedni kell arra, hogy minél több médiumban megjelenjen az adott ajánlattételi felhívás. Emellett elvárás, hogy az ajánlattételi felhívás megjelenéséről a szakmailag felelős szervezeti egység **minél több potenciális ajánlattevőt értesítsen** ki. A három árajánlatos, zárt beszerzési eljárás megszüntetésre került.

Az Önkormányzat közbeszerzési és beszerzési tevékenységének ellátását a Képviselő-testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága nyilvános ülésen, havi tájékoztató útján ellenőrzi. A nettó 1 millió forint feletti értékű szerződéskötésekről a Képviselő-testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottsága dönt.

## 6.3 Beruházások átláthatóságának megteremtése

**Fontosnak tartjuk, hogy az önkormányzat jelenleg zajló beruházásai minél közérthetőbben és átláthatóbban elérhető legyen a lakosság számára.** Ezért az új honlaponál létrehoztunk egy városfejlesztés fület, ahol a kerületben zajló városfejlesztések

részletei egységes struktúrában naprakészen jelennek meg az "Otthon", "Városfejlesztés" fül alatt.

Otthon | Hírdetőtábla | Szolgáltatások és intézmények | Városfejlesztés | Közösség | Önkormányzat | Polgármesteri Hivatal | Választások | Nemzetiségi Önkormányzatok



### Önkormányzati bérlakások felújítása III.

23 darab önkormányzati tulajdonú lakás felújítása

Jelenleg az önkormányzat ingatlanállományában 4104 db bérlakás található. ennek 64%-a önkormányzati bérlakásban, 36%-a pedig társasházakban.

A lakásaink 38%-a a romos vagy felújítandó kategóriába tartozik, 34%-a közepes állapotú, 20%-a jó állapotú és 8%-a csak a felújított.

Az önkormányzat célja, hogy ezeken az arányokon nagymértékben változtasson.


[Tovább](#)



### Orczy úti gyalogos átkelőhely

A kérdéses 'csomópont' fővárosi tulajdonú területen fekszik. A gyalogos átkelőhely terve az Orczy tér felújításához kapcsolódó tervcsomag keretében 2020-ban elkészült, építési engedéllyel rendelkezik. A tervcsomag egy kiemelt elemének megvalósítását ezért csak a lebonyolító tertulajdonos BKK Zrt. végezheti. Egy előzetes költségbecslés több, mint bruttó 85 millió forintra árazta a beruházást, ennek teljes fedezetének biztosítása után kezdődhet közbeszerzési eljárás a kivitelezésre. A kerületi önkormányzat szponzorációja esetén további adminisztrációs lépések várhatóak.

[Tovább](#)



### Polgármesteri Hivatal Ügyfélszolgálat kialakítása

Új ügyfélszolgálati iroda kialakítása a Családtámogatási Irodának jelenleg is helyet biztosító Baross u. 66-68. alatt található épületben.

[Tovább](#)

A "Városfejlesztés" fül összegyűjti többek között a:

- köztérfejlesztési projekteket: jelenleg zajló utca és tér megújításokat, forgalomcsillapítási és közterestési projekteket;
- környezetvédelmében zajló beruházásokat: utcáfásítási program, foghíjkeretek létesítése, mikromobilitási fejlesztések, forgalomcsillapítási projektek;
- önkormányzati bérlakások és bérlakások felújításának jelenleg zajló kivitelezéseit;
- játszótér felújításokat

Rákattintva az egyes fejlesztésekre egyszerűen elérhetőek a beruházás főbb adatai: beruházás helyszíne, beruházó, kivitelező és a közreműködők. Ezen felül látható, hogy a kivitelezés jelenleg milyen státuszban van és a szerződés részletei: mennyiből valósul meg, kivitelezés kezdése és várható befejezése.

#### 6.4 2023. évi intézkedési terv

**Feladat rövid leírása: A közbeszerzések, beszerzések a szabályzatnak megfelelő bonyolítása. A beruházások honlapon történő megjelenítése.**

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Polgármesteri Kabinet

Határidő: folyamatosan, 2023. december 31.



## 7 Az integritás fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül

### 7.1 A részvételi folyamatok erősítése az önkormányzatban

Az Önkormányzat integritásának fejlesztésében kiemelt terület a közösségi részvétel erősítése. A teljes társadalmat bevonó közösségi részvétel és visszacsatolás intézményesülése nélkül nem biztosítható, hogy a közpolitika ne válhasson szűkebb érdekcsoportok foglyává. Az Önkormányzat a **Közösségi Részvételi Iroda** létrehozásával 2020 márciusa óta olyan mechanizmusokat valósít meg (tájékoztatás, párbeszéd, konzultáció és döntésekbe való bevonás), amelyek az érdekelt felek bevonásával, az átláthatóság biztosításával, az elszámoltathatóság elősegítésével és az integritási rendszer erősítésével biztosítják a közérdek elsőbbségét.

A Közösségi Részvételi Iroda működése biztosítja, hogy **részvétel különböző fokai ne ad hoc jelleggel, hanem proaktívan, szabályozott keretek között valósuljanak meg.**

Az első lépcső a polgárok **közérthető tájékoztatása**: azaz, hogy az információt olyan formában és olyan felületeken nyújtja az Önkormányzat, amely az érintettek eligazodását a lehető legjobban biztosítja. A Közösségi Részvételi Iroda a Polgármesteri Kabinet kommunikációs munkatársaival együttműködésben az alábbi tevékenységeket folytatja ennek érdekében:

- az önkormányzat **honlapjának** teljes megújítása, szerkesztése és működtetése: [www.jozsefvaros.hu](http://www.jozsefvaros.hu)
- az önkormányzat **Facebook oldalának** működtetése: <https://www.facebook.com/jozsefvaros.hu>
- közérthető tájékoztató anyagok gyártása a **képviselő-testület napirendjéről**
- online és offline közérthető tájékoztatás a képviselő-testületen és a bizottságokon hozott **döntésekről** és azok gyakorlati következményeiről
- online és offline **közérthető tájékoztatók és kisokosok** írása és terjesztése a Polgármesteri Hivatal és a JGK ügyeit illetően (pl. önkormányzati házak, közterület-használat, építési szabályok): <https://jozsefvaros.hu/ugyintezes/kozertheto-utmutatok/2022/05/kozertheto-utmutatok/>
- **Jóban Nyolcban** Facebook csoport működtetése (közösségi tudás- és információmegosztás): <https://www.facebook.com/groups/824890054658931>
- a **Részvételi költségvetés** honlapjának fejlesztése és működtetése: <http://reszvetel.jozsefvaros.hu>
- Józsefvárosi **Hírlevél**, Civil hírlevél és Kutyas hírlevél működtetése
- Józsefváros **Smart City app** működtetése – hírek és felhívások
- 34 db **közterületi infopont**, valamint a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláinak gondozása (hasznos és aktuális információk)
- közel 100db **mini infopont** gondozása a kerület közterein (önkormányzati szolgáltatások, események)
- együttműködés a **Józsefváros Újsággal** a részvételi folyamatok és közösségi események hirdetésében

A második lépcső a **párbeszéd**: ez olyan eszközöket jelent, amelyek lehetővé teszik a polgárok számára, hogy kérdéseiket feltehessék, panaszait, igényeiket, javaslataikat megfogalmazhassák az egyes ügyek kapcsán. A párbeszéd szerves része a visszacsatolás,

vagyis, hogy a polgárok tudják, hogy véleményüket, javaslataikat hogyan építette be az Önkormányzat a munkájába és milyen intézkedéseket tett.

- Az önkormányzat 2019 óta minden évben minden józsefvárosi negyedben évente legalább egyszer ún. **közösségi fogadóórát** tart, ahol a helyi lakók találkozhatnak a negyed önkormányzati képviselőjével, a polgármesterrel, a városfejlesztésért felelős alpolgármesterrel és az illetékes önkormányzati gazdasági társaságok képviselőivel. A közösségi fogadóórákat online is közvetítjük, a felvetésekről, panaszokról jegyzet és feladatlista készül a meghívott vendégek számára, és 2022-től kezdve a főbb vállalatokat a Facebookra is kiteszük minden közösségi fogadóóra után.
- A területi fókuszú közösségi fogadóórákon kívül az önkormányzat minden nagyobb jogszabályi változás vagy közterületi beavatkozás előtt tart online vagy offline **lakossági fórumot**, ahol a lakók megismerhetik az önkormányzat terveit és kifejezhetik ezzel kapcsolatos véleményüket, meglátásaikat, tapasztalataikat. A közösségi fogadóórákat és lakossági fórumokat itt lehet nyomon követni: <https://jozsefvaros.hu/reszvetel/2022/05/lakossagi-forumok/>
- Az önkormányzat a törvényi előírásoknak megfelelően évente egyszer **közmeghallgatást** tart, ahol a helyi lakosok bármilyen témában felszólhatnak. A közmeghallgatást élőben közvetítjük és az írásban érkezett kérdéseket és az önkormányzat válaszait a [www.jozsefvaros.hu](http://www.jozsefvaros.hu) oldalra is felöltjük.
- A Közösségi Részvételi Iroda működteti a **Józsefváros Smart City appot**, amely bejelentő felületként is szolgál a józsefvárosiaknak, ha közterületi problémát tapasztalnak. A több, mint 1000 felhasználó havonta átlagosan 100 bejelentést küld, amelyre az önkormányzat és gazdasági társaságai néhány napon belül válaszolnak vagy továbbítják az illetékesnek, ha az nem a kerületi felelősségi körébe tartozik.

A következő lépcső a **konzultáció**: itt egy adott terv vagy intézkedés kapcsán az érintettek előzetes javaslatai formálhatják a végleges megvalósulást, de fontos, hogy a konzultáció nem megkötő erejű, a végső szó a döntéshozóké.

- A Józsefvárosi Önkormányzat arra törekszik, hogy minden nagyobb **jogszabályi változás vagy közterületi beavatkozás** kapcsán tart lakossági egyeztetést, amelynek során a lakosság megfogalmazhatja az igényeit, megismerheti a terveket és véleményt alkothat ezekről, visszajelzést adhat az önkormányzatnak. Az önkormányzat minden konzultációs folyamat során tétélesen visszajelez a véleményt megfogalmazók felé, hogy az egyes javaslatok beépítésre kerültek-e a végleges jogszabályba vagy közterületi tervbe vagy sem és ha igen, hogyan. Nagyobb léptékű konzultációs folyamat zajlott le a Lakásrendelet, a Vagyongazdálkodási terv, a kerületi parkolási szabályozás, a Bacsó Béla utca megnyitása, a Horváth Mihály tér felújítása és az ún. Szoborrendelet kapcsán, de kisebb léptékű konzultációk zajlottak egyes játszóterek és kutyafuttatók felújítása kapcsán is. Az önkormányzat konzultációs folyamatai itt elérhetők: <https://jozsefvaros.hu/reszvetel/2022/05/konzultacio/>

A részvétel negyedik lépcsője a döntésekbe történő **bevonás**: a polgárok bevonásával született döntések megkötő erejűek az Önkormányzat számára.

- Ennek a részvételi szintnek a legkiemelkedőbb példája az első józsefvárosi **Részvételi Költségvetés**, amelynek során 2022-ben 120 millió forint sorsáról dönthettek a józsefvárosi lakosok egy ötletbeadásból, hivatali és lakossági szűrésből és szavazásból álló folyamat során. A részvételi költségvetés részleteiről a külön erre a célra fejlesztett honlapon lehet tájékozódni: <https://reszvetel.jozsefvaros.hu/>

A részvételi folyamatok láthatósága és átláthatósága kulcsfontosságú az önkormányzat és a lakosság közötti bizalom építésében és megerősítésében, ennek érdekében:

- a Községi Részvételi Iroda tevékenységéről és működéséről negyedévente nyilvános beszámolót tesz közzé az önkormányzat honlapján, amely itt található: <https://jozsefvaros.hu/tag/kozossegi-reszveteli-iroda/>
- a kiemelt témára tekintettel az iroda saját Facebook-oldalt is működtet: <https://www.facebook.com/reszveteliiroda>
- az önkormányzat 2022 tavaszán teljesen megújult honlapján szintén kiemelt menüpontban találhatóak a részvételi lehetőségek: <https://jozsefvaros.hu/reszvetel/>

## 7.2 Az ügyfélszolgálati szemlélet erősítése az önkormányzatban

A korrupció megelőzésének eszköze az ügyfélszolgálati szemlélet erősítése, amely az önkormányzat ügyfeleinek hatékony és biztonságos eszközöket ad a kezébe az ügyeik gyors és rugalmas elintézéséhez és a bejelentések megtételéhez. Ennek érdekében a következő lépések születtek:

- **online időpontfoglaló rendszer** bevezetése az anyakönyvi és adóhatósági ügyekben: <https://idopontfoglalas.jozsefvaros.hu/>
- ingyenesen elérhető **zöld szám működtetése** a kérdések és bejelentések kezelésére
- **anonim bejelentőrendszer fejlesztése** az integritássértő események bejelentésére, amely az önkormányzat honlapján érhető el: <https://anonimbejelentes.jozsefvaros.hu/>
- külön **Ügyfélszolgálati iroda** kialakítása szervezetenként és fizikailag (ez utóbbi folyamatban van), amely az ügyfelek modern, ügyfélbarát és hatékony kiszolgálását fogja lehetővé tenni
- ügyfélbarát **Ügyintézés menüpont** fejlesztése az önkormányzat honlapján: <https://jozsefvaros.hu/ugyintezes/>
- az **elektronikus ügyintézés** fejlesztése és terjesztése a hatékony és egységes ügyintézés érdekében: <https://jozsefvaros.hu/ugyintezes/eugyintezes/>

## 7.3 2023. évi intézkedési terv

### **Feladat rövid leírása: Részvételi folyamatok szabályozása**

A részvételi folyamatok szabályozásának célja, hogy egységesítse, rendszerbe foglalja és kodifikálja a Józsefvárosi Önkormányzat részvételi folyamatait, ezzel biztosítva, hogy a lakosság is tudjon részvételi folyamatokat kezdeményezni és hogy a részvétel módja és szintje mindig átlátható legyen minden szereplő számára.

Végrehajtó: Községi Részvételi Iroda, Jogi Iroda

Határidő: 2023. június 1.

### **Feladat rövid leírása: Ügyfélszolgálati iroda megnyitása**

Az új ügyfélszolgálati iroda fizikai terének felújítása és megnyitása az ügyfelek részére.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Ügyfélszolgálati Iroda

Határidő: 2023. május 1.

### **Feladat rövid leírása: Részvételi honlap fejlesztése**

A [reszvetel.jozsefvaros.hu](https://reszvetel.jozsefvaros.hu) oldal fejlesztése, hogy minden, az önkormányzat által indított részvételi folyamat számára digitális hátteret biztosítson.

Végrehajtó: Községi Részvételi Iroda

Határidő: 2023. március 1.

## 8 Összesítés: 2023. évi antikorrupciós intézkedési terv

### **Feladat rövid leírása: Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal szerződéseinek feltöltése a honlapra**

A szerződések jozsefvaros.hu-ra való feltöltése folyamatos. Célunk, hogy 2019-ig visszamenően az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal szerződéseit teljeskörűen feltöltsük, kategorizáljuk, kereshetővé tegyük.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály

Határidő: 2023. szeptember 30.

Feladat jellege: maradványfeladat. A 2021. évi intézkedési tervben is szerepelt.

Feladat erőforrásigénye: belső erőforrásból megvalósítható.

### **Feladat rövid leírása: Az önkormányzat tulajdonában lévő gazdasági társaságok átláthatóságának fejlesztése**

A gazdasági társaságok által kötött szerződések feltöltése a társaságok honlapjára.

Végrehajtó: JGK, JKN, Rév8

Határidő: 2023. november 30.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: belső erőforrásból megvalósítható.

### **Feladat rövid leírása: Közérdekű adatigénylésekre adott válaszok anonimizált feltöltése a honlapra**

A közérdekű adatigénylések honlapra való feltöltése folyamatos. Célunk, hogy 2019-ig visszamenőleg a beérkezett közérdekű adatigényléseket és az azokra adott válaszokat anonimizált módon teljeskörűen feltöltsük.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Jogi Iroda

Határidő: 2023. augusztus 30.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: belső erőforrásból megvalósítható.

### **Feladat rövid leírása: Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal által használt hálózati és szerver-eszközök fejlesztése**

A Hivatal informatikai működése és üzemeltetése szempontjából elengedhetetlen a Hivatal szervereinek, tűzfalának és hálózati eszközeinek korszerűsítése, fejlesztése és az optimális technológiai elvárásoknak történő megfelelés. Ide sorolható még a növekvő tárhely kapacitási igények kiszolgálása, illetve a felhőszolgáltatások biztosítása is.

Végrehajtó: Polgármesteri Hivatal Informatika Iroda

Határidő: 2023. december 31.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: külső erőforrás szükséges.

### **Feladat rövid leírása: Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal által használt számítógéppark fejlesztése (laptopok, asztali számítógépek)**

A jelenlegi számítógéppark fejlesztése az új számítógépek/laptopok beszerzésével, illetve a már meglévő eszközök fejlesztésével, korszerűsítésével oldható meg (pl.: memória és SSD meghajtó bővítések).

Határidő: 2023. december 31.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: külső erőforrás szükséges.

**Feladat rövid leírása: Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal által használt szoftverek és rendszerek fejlesztése:**

A Hivatal által használt rendszerek és szolgáltatások száma folyamatosan bővül és frissül, így ennek elengedhetetlen feltétele a szerveroldali és a kliensoldali rendszerek, illetve szoftverlicenck kezelése és fejlesztése.

Határidő: 2023. december 31.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: külső erőforrás szükséges.

**Feladat rövid leírása: A vagyon- és lakásgazdálkodási tervek végrehajtása**

A 2023. évre vonatkozó éves lakásgazdálkodási tervet a 2023. januári Képviselő-testületi ülésre tervezzük előterjeszteni, melyben beszámolunk a 2022. évi terv megvalósulásáról is. 2023. év második félévében a Képviselő-testület elé terjesztjük a vagyongazdálkodási terv megvalósulásáról szóló beszámolót.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási ügyosztály

Határidő: 2023. január 31., 2023. december 31.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: belső erőforrásból megvalósítható.

**Feladat rövid leírása: Vagyongazdálkodással kapcsolatos informatikai fejlesztések**

A vagyongazdálkodás területén működő informatikai rendszerek fejlesztése az ügyfélközpontúság és a hatékonyság növelése érdekében.

Végrehajtó: JGK

Határidő: 2023. december 31.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: külső erőforrás szükséges.

**Feladat rövid leírása: A közbeszerzések, beszerzések a szabályzatnak megfelelő bonyolítása. A beruházások honlapon történő megjelenítése.**

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Polgármesteri Kabinet

Határidő: folyamatosan, 2023. december 31.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: külső és belső erőforrásból valósítható meg. Az felelős akkreditált közbeszerzési szakértő díja a 2022. évi költségvetésben rendelkezésre áll, és előzetes kötelezettségvállalás formájában a 2023. évi költségvetésben is biztosításra került.

**Feladat rövid leírása: Részvételi folyamatok szabályozása**

A részvételi folyamatok szabályozásának célja, hogy egységesítse, rendszerbe foglalja és kodifikálja a Józsefvárosi Önkormányzat részvételi folyamatait, ezzel biztosítva, hogy a lakosság is tudjon részvételi folyamatokat kezdeményezni és hogy a részvétel módja és szintje mindig átlátható legyen minden szereplő számára.

Végrehajtó: Közösségi Részvételi Iroda, Jogi Iroda

Határidő: 2023. június 1.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: belső erőforrásból megvalósítható.

**Feladat rövid leírása: Ügyfélszolgálati iroda megnyitása**

Az új ügyfélszolgálati iroda fizikai terének felújítása és megnyitása az ügyfelek részére.

Végrehajtó: Kerületgazdálkodási Ügyosztály, Ügyfélszolgálati Iroda

Határidő: 2023. május 1.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: külső és belső erőforrásból valósítható meg. A helyiség felújításához szükséges forrás a 2022. évi költségvetésben rendelkezésre áll.

**Feladat rövid leírása: Részvételi honlap fejlesztése**

A [reszvetel.jozsefvaros.hu](http://reszvetel.jozsefvaros.hu) oldal fejlesztése, hogy minden, az önkormányzat által indított részvételi folyamat számára digitális háttérrel biztosítson.

Végrehajtó: Közösség Részvételi Iroda

Határidő: 2023. március 1.

Feladat jellege: új feladat.

Feladat erőforrásigénye: belső erőforrásból megvalósítható.

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testület  
325/2020.(IX. 24.) határozata**

**az antikorrupciós stratégia, intézkedési terv és cselekvési program elfogadásáról**

(12 igen, 0 nem, 4 tartózkodás szavazattal)

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete **úgy dönt, hogy:**

- 1.) elfogadja a határozat mellékletét képező 2020-24 időszakra szóló antikorrupciós stratégiát, a 2020-21. évi intézkedési tervet, valamint a 2022-24. évekre szóló cselekvési programot.
- 2.) fenntartja magának az Önkormányzat többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok tulajdonosi jogköreinek gyakorlását a tulajdonosi jogokat gyakorló bizottságára át ruházott tulajdonosi jogok kivételével rendezni kívánja, és ennek érdekében felkéri a Jegyzőt, a jogharmonizáció előkészítésére és lefolytatására.
- 3.) felkéri a polgármestert, hogy a 2021. évi költségvetés tervezése során vegye figyelembe az antikorrupciós stratégiához készült intézkedési terv megvalósításának 15.000 e Ft tervezett költségét.

Felelős: Polgármester

Határidő: 1. pont esetében 2020.09.24., a 2. pont esetében 2020.12.31., a 3. pont esetében a 2021. évi költségvetés tervezése