



# Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat  
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Pikó András polgármester, Rádai Dániel alpolgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2022. október 20.

.....SZ.  
napirend

**Tárgy: Javaslat a településterv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló önkormányzati rendelet elfogadására**

A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: VÁROSÉPÍTÉSZETI IRODA

KÉSZÍTETTE: DR. LÁNYI KRISZTINA, CSUTOR ÁGNES IRODAVEZETŐ-HELYETTES

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: *T - Ugyor*

JOGI KONTROLL: *hi kott*  
BETÉRJESZTÉSRE ALKALMAS

*[Signature]*  
DR. VÖRÖS SZILVIA  
ALJEGYZŐ

- |   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi                      | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi   | <input type="checkbox"/>            |
| Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi                                | <input type="checkbox"/>            |
| Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi          | <input type="checkbox"/>            |
| Városüzemeltetési Bizottság véleményezi   | <input checked="" type="checkbox"/> |

**Határozati javaslat:**

A Városüzemeltetési Bizottság; a Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság; a Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását

Tisztelt Képviselő-testület!

**I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése**

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdése felhatalmazást ad az önkormányzatoknak arra, hogy a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben megállapíthatják a településterv, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait.

ÉRKEZETT

2022 OKT 12.

*18<sup>00</sup>*

*[Signature]*

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 22/2021. (VII. 22.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: Rendelet) megállapította a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályait.

Időközben a Rendelet alapjául és háttéréül szolgáló, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletnek a településtervek, településképi rendeletek egyeztetési eljárásáról, ennek keretében a partnerségi egyeztetésről szóló teljes VI. fejezetét 2022. július 1-től hatályon kívül helyezte a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 419/2021. Korm. rendelet) 79. § b) pontja. Ettől az időponttól kezdve az egyeztetési eljárásra és a helyi partnerségi egyeztetésre is a 419/2021. Korm. rendelet előírásai az irányadóak.

A Rendelet fogalomhasználata is pontosításra szorul, tekintettel arra, hogy a hatályba lépését követően több helyen módosult az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) is. A korábbi településrendezési eszköz fogalma megszűnt, új fogalomként megjelent ugyanakkor a településrendezési terv; a településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia pedig a továbbiakban településfejlesztési tervként jelenik meg. A településrendezési terv és a településfejlesztési terv együttes elnevezése településterv lett.

A korábban elfogadott, a partnerségi egyeztetés szabályait megállapító Rendelet az időközben bekövetkezett jogszabály-változások miatt felülvizsgálandó annak érdekében, hogy a helyi szabályozás összhangba kerüljön a hatályos jogszabályi környezettel.

Tekintettel arra, hogy a fentiek alapján a Rendelet olyan mértékű módosítása válna szükségessé, hogy csupán néhány bekezdést nem érintene a módosítás, ezért indokolt új rendelet megalkotása és a jelenlegi hatályon kívül helyezése.

A 419/2021. Korm. rendelet szerint az önkormányzatok dönthetnek arról, hogy előírják-e a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatását. Ennek indoka, hogy az új eljárási szabályok szerint az E-TÉR digitális egyeztető felületen történik a településtervek, településképi arculati kézikönyvek, településképi rendeletek véleményezése, ebben pedig a lakosság, az érdekképviseleti, civil szervezetek is részt vehetnek.

A megalkotandó rendelet szerint a településtervek, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet elfogadásának eljárása során a széles körű társadalmi részvételt biztosító partnerségi egyeztetés a továbbiakban is megmarad, érdemben nem változik, az abban részt vevők köre a jogszabály-változásoktól függetlenül változatlan.

A gyakorlati tapasztalatok alapján a helyi partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos tájékoztatás az önkormányzati honlapon a leghatékonyabb, a közterületen elhelyezett hirdetőfelületen vagy kerületi újságban történő megjelenítés kötelezővé tétele feleslegesen hosszabbítja meg az eljárás idejét. Éppen ezért a tervezet szerint csak a honlapon történő megjelenítés kötelező, szükség esetén ugyanakkor továbbra is lehetőség van a hirdetőtáblán vagy kerületi újságban történő megjelenítésre.

A lakossági fórum intézménye a településfejlesztési terv, a településrendezési terv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet nagyobb jelentőségű, általános egyeztetési eljárás alá eső eseteiben megmarad, ugyanakkor felesleges a kisebb jelentőségű ügyekben, ahol az egyeztetés egyszerűsített vagy rövid eljárásban történik; ezekben az esetekben papír alapon vagy elektronikus úton lehet az észrevételeket megtenni.

A helyi partnerségi egyeztetés bekapcsolódik az elektronikus egyeztetési eljárásba azzal, hogy a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat az – akár papír alapon, akár

elektronikusan – beérkezett észrevételeket az E-TÉR digitális egyeztető felületre feltölti, majd egyidejűleg dönt az összes beérkezett javaslatról.

## **II. A beterjesztés indoka**

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdése felhatalmazást ad az önkormányzatoknak arra, hogy a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapítsák meg a településtervezési koncepciót, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait.

A rendelet megalkotásához szükséges, hogy a Képviselő-testület a döntést meghozza.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

A döntés célja a partnerségi egyeztetésre vonatkozó szabályozás összhangjának megteremtése a hatályos jogszabályi környezettel, a Rendelet megalkotása óta hatályba lépett törvényi módosításokkal, kormányrendeletekkel.

A döntés pénzügyi fedezetet nem igényel.

## **IV. Jogszabályi környezet**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (5) bekezdés 5. pontja szerint „*a kerületi önkormányzatok feladata különösen a helyi településrendezés, településfejlesztés.*”

Az Étv. 6. § (1) bekezdése szerint a „*települési önkormányzat az épített környezet, a település tervszerű alakítása és védelme érdekében e törvény és végrehajtási rendeleteinek keretei között településfejlesztési és településrendezési feladatokat lát el.*”

A 419/2021. Korm. rendelet 75. § (1) bekezdése szerint: „*a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.*”

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdése felhatalmazást ad az önkormányzatoknak arra, hogy a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapítsák meg a településtervezési koncepciót, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése és a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 13. § (2) bekezdése alapján az előterjesztés nyilvános ülésen tárgyalandó. Az Mötv. 50. §-a alapján a rendelet elfogadásához minősített többség kell.

A rendeletalkotás az Mötv. 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

Az SZMSZ 7. melléklet 5.2.5. pontja alapján a Városüzemeltetési Bizottság feladat- és hatásköre különösen: véleményezi a kerületrendezési tervek kialakítását és ellenőrzi azok végrehajtását. Az SZMSZ 7. melléklet 2.2.2. pontja alapján Kulturális, Civil, Oktatási,

Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság feladat- és hatásköre különösen:  
véleményezi a társadalmi (civil) szervezeteket érintő döntéseket.

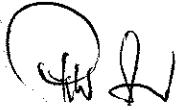
Fentiek alapján kérjük a melléklet szerinti rendelet elfogadását.

## **Rendeletalkotási javaslat!**

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a településterv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló ...../2022. (.... ...) önkormányzati rendeletét.

Melléklet: 1. számú melléklet: Rendelettervezet

Budapest, 2022. október ...<sup>12</sup>

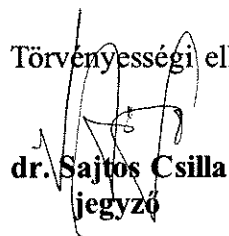


**Pikó András**  
polgármester



**Rádai Dániel**  
alpolgármester

Törvényességi ellenőrzés:



**dr. Sajtó Csilla**  
jegyző

**Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2022. (... ..) önkormányzati rendelete**

**a településterv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi  
partnerségi egyeztetésének szabályairól**

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §** A rendelet személyi hatálya a helyi partnerségi egyeztetésben részt vevő személyekre terjed ki.

**2. § (1)** A településfejlesztési terv, a településrendezési terv, a településképi arculati kézikönyv, és a településképi rendelet (a továbbiakban együtt: dokumentum) készítése helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a dokumentum egyszerűsített eljárásban történő készítése a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén, a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt.

(2) A dokumentum módosítása helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a dokumentum rövid eljárásban történő módosítása

a) magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtése érdekében történik,

b) elírás javítása, rajzi feldolgozásból, méretarányból adódó pontatlanság javítása érdekében történik,

c) a településképi rendelettel történő összhang megteremtése érdekében történik, vagy

d) a fejlesztési tervben meghatározott fejlesztési céladatokra terjed ki.

**3. § (1)** A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: önkormányzat) a partnerek tájékoztatásának elősegítésére az önkormányzat hivatalos honlapján külön tárhelyet biztosít a helyi partnerségi egyeztetés során keletkező dokumentáció egységes megjelentethetősége érdekében.

(2) A polgármester a helyi partnerségi egyeztetés megindításának időpontját megelőzően legalább 7 nappal az értelmezéshez szükséges részletezettségű és indokolt esetben alátámasztó munkarészeket is tartalmazó tájékoztatást tölt fel az önkormányzat hivatalos honlapjára, melynek megjelenéséről felhívást tesz közzé az önkormányzat hivatalos honlapján.

(3) A dokumentum készítésével vagy módosításával kapcsolatos eljárás megindításakor a polgármester a dokumentum tervezetét közzéteszi az önkormányzat hivatalos honlapján.

**4. § (1)** A településfejlesztési terv és a településrendezési terv (a továbbiakban együtt: településterv) általános eljárásban történő készítésének vagy módosításának, valamint a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésének esetén a helyi partnerségi egyeztetés lakossági fórum megtartásával történik. A lakossági fórumot a helyi partnerségi egyeztetés megindításától számított x napon belül a polgármester hívja össze,

melyről az önkormányzat hivatalos honlapján felhívást tesz közzé.

(2) A településterv egyszerűsített vagy rövid eljárásban történő egyeztetése, valamint a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet módosítása esetén lakossági fórum tartására nem kerül sor, a véleményt – az 5. §-nak megfelelően – papír alapon vagy elektronikusan lehet megtenni.

**5. § (1)** Véleményt a lakossági fórumon szóban, továbbá a lakossági fórum megtartásának napjától számított 7 napon belül, lakossági fórum hiányában a helyi partnerségi egyeztetés megindításától számított 7 napon belül papír alapon vagy elektronikusan lehet megtenni.

(2) Vélemények:

- a) közösségi érdekre vagy jogos magánérdekre kell vonatkoznia,
- b) közvetlen összefüggésben kell állnia a tervvel, és
- c) indokolást kell tartalmaznia.

**6. § (1)** Az 5. § (1) bekezdés szerinti határidő leteltével a helyi partnerségi egyeztetés lezárul.

(2) A partnerek véleményét a települési főépítész táblázatban összegzi. A táblázat tartalmazza a partner nevét, a vélemény teljes tartalmát és az elfogadásra tett főépítési javaslatot.

(3) Az e rendelet szerinti helyi partnerségi egyeztetésben beérkezett vélemény elfogadásáról és az egyeztetési eljárásban beérkezett véleményről a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott döntéshozó egyidejűleg dönt. A vélemény el nem fogadása esetén a döntést indokolni kell.

(4) A véleményekről szóló döntést és annak indokolását a polgármester a döntéshozatalt követő 7. napon belül az önkormányzat hivatalos honlapján közzéteszi.

**7. § (1)** A dokumentum elfogadását követő 7 napon belül a polgármester – a települési főépítész közreműködésével – gondoskodik annak közzétételéről az önkormányzat hivatalos honlapján.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott intézkedésről a polgármester felhívást tesz közzé az önkormányzat hivatalos honlapján.

**8. §** Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**9. §** Hatályát veszti a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és a településképpel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 22/2021. (VII. 22.) önkormányzati rendelet.

Dr. Sajtó Csilla jegyző

Pikó András polgármester

## INDOKOLÁS

**Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a településterv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló ...../2022. (... ..) önkormányzati rendeletéhez**

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 42. § 1. pontja szerint a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik a rendeletalkotás.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdése felhatalmazást ad az önkormányzatoknak arra, hogy a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően rendeletben állapítsák meg a településterv, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakossággal, az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, a vallási közösségekkel, valamint a település közigazgatási területén működő nemzetiségi önkormányzattal, több nemzetiségi önkormányzat esetén valamennyi nemzetiségi önkormányzattal történő partnerségi egyeztetés részletes szabályait.

### RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1-3. §-hoz

A rendelet célját, személyi és tárgyi hatályát határozza meg, összhangban a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelettel.

a 4. §-hoz

A településfejlesztési terv, a településrendezési terv, a kézikönyv és a településképi rendelet tekintetében a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit összegzi.

az 5. §-hoz

A partnerek véleményének, javaslatainak megtételére nyitva álló határidőt és az észrevételek megadásának módját rögzíti.

a 6. §-hoz

A partnerségi egyeztetés során beérkezett javaslatok, vélemények elfogadásáról, nyilvántartásáról rendelkezik.

a 7. §-hoz

Az elfogadott településfejlesztési terv, településrendezési terv, kézikönyv és településképi rendelet elfogadása esetén ezen dokumentumok nyilvánosságának biztosításáról szóló rendelkezés.

a 8. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

a 9. §-hoz

Átmeneti rendelkezést tartalmaz.

10. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.



## Hatásvizsgálat

**Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a településterv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló ...../2022. (... ..) önkormányzati rendeletéhez**

A jogalkotásról szóló 2010. CXXX törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell. A törvény 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás tárgyában - az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

### **1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

A rendeletalkotás célja a törvényi felhatalmazás alapján a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése. A rendelet elfogadásának a költségvetésre közvetlen hatása nincs.

### **2. Környezeti és egészségi következményei:**

A rendelet elfogadásának nincsenek környezeti és egészségügyi következményei.

### **3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

A rendelet elfogadása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

### **4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A jogszabály megalkotásának szükségességét a lakosság megfelelő, széles körű tájékoztatása indokolja.

### **5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A feladat ellátáshoz szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak a Polgármesteri Hivatal szervezetén belül.

