



Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

15.

Előterjesztő: dr. Sajtos Csilla jegyző	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2022. november 24. sz. napirend
Tárgy: Javaslát igazgatási szünet elrendelésére 2023. január 2. és 2023. január 6. napja közötti időtartamban	
A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához egyszerű többség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: SZEMÉLYÜGYI IRODA KÉSZÍTETTE: KOVÁCSNÉ MEZŐFI KRISZTINA IRODAVEZETŐ <i>[Signature]</i> PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>NEM IGÉNYEL</u> / IGAZOLÁS: <i>[Signature]</i> JOGI KONTROLL: <i>[Signature]</i> BETERJESZTÉSRE ALKALMAS: <i>[Signature]</i> DR. VÖRÖS SZILVIA ALJEGYZŐ	
Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi - Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi - Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi - Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi - Városüzemeltetési Bizottság véleményezi - Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi -	
Határozati javaslat: -	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

Az önkormányzati szervek hatékony és zavartalan működése megvalósításának egyik elengedhetetlen feltétele a közszférában foglalkoztatott munkatársakat megillető szabadság kiadásának előrelátható ütemezése. Az igazgatási szünet az európai uniós gyakorlatban, illetőleg a hazai igazságszolgáltatásban már kialakított szabályozáshoz hasonló metódusként került bevezetésre. A jogintézmény alkalmazásával a munkáltató által áttekinthetővé és racionálisan tervezhetővé válhat a munkavégzés folyamata, illetőleg elkerülhetőek olyan gyakorlati problémák, mint a ki nem adott szabadságok több éven át tartó felhalmozódása.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 108. §-a és 232. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. **ÉRKEZETT**

2022 NOV 16. *[Signature]* *[Signature]*

Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete 2008 óta rendel el igazgatási szünetet a nyári, valamint a karácsonyi ünnepek időszakára. Tekintettel arra, hogy a lakosság több fórumon is értesítésre került a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) igazgatási szünetéről, a halaszthatatlan ügyek intézésére ügyelet biztosított volt, így az ügyintézésben fennakadást nem okozott.

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet 13.-15. §-a rendelkezik az igazgatási szünetre vonatkozó kormányajánlásról, mely szerint a szünet időtartama nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart, télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart. Az igazgatási szünet időszaka alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható.

A Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a 39/2022. (II. 17.) számú határozatában 2022. augusztus 1. és 2022. augusztus 14. napja közötti időtartamban, továbbá 2022. december 23. és 2022. december 31. napja közötti időtartamban rendelt el igazgatási szünetet (mindösszesen 15 munkanap, amely a köztisztviselő 2022. évre megállapított alapszabadságának a háromötöde). A Kttv. 104. § (7) bekezdése alapján az esedékesség évében kell kiadottnak tekinteni a szabadságot, ha igénybevétele az esedékesség évében megkezdődik és a szabadság következő évben kiadott része nem haladja meg az öt munkanapot.

A Kormány a háborús veszélyhelyzet okozta drasztikus energia-áremelkedés és a nyugat-európai energiahiány miatt energiaveszélyhelyzetet hirdetett az energia-veszélyhelyzettel összefüggő egyes szükségszerű intézkedések megtételéről szóló 1335/2022. (VII. 15.) Korm. határozatban.

Az egyes intézmények földgázfelhasználásának szabályozásáról szóló 354/2022. (IX. 19.) Korm. rendelet 2022. október 6. napjától a helyi önkormányzatokra és az általa alapított költségvetési szervekre is kiterjesztette a 2. § (1) bekezdésében foglalt szabályt, miszerint az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetre tekintettel az intézmény által a földgázkereskedővel megkötendő vagy megkötött hatályos földgáz-kereskedelmi szerződésben foglaltaktól eltérően a minimális földgáz-mennyiség a szerződött földgáz-mennyiség 75%-a, kivéve, ha a földgáz-kereskedelmi szerződés ennél kisebb minimális földgáz-mennyiséget állapít meg. Ezen rendelkezés szerint a Kormány főszabályként 25 %-os gázfogyasztás csökkentési elvárást határozott meg az önkormányzatokra vonatkozóan.

A Kormány az energiafelhasználás csökkentésre a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 132. § (1) bekezdése alapján kormányzati igazgatási szünet elrendeléséről döntött a kormányzati igazgatási szünet elrendeléséről és a kormányzati igazgatási szünetre alkalmazandó veszélyhelyzeti szabályokról szóló 369/2022. (IX. 29.) Korm. rendeletben. Időtartamát 2022. december 22. napjától 2023. január 6. napjáig határozta meg.

A különleges jogállású szerveknél és a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek hivatalánál elrendelhető igazgatási szünetre alkalmazandó veszélyhelyzeti szabályokról szóló 460/2022. (XI. 10.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 2022. november 10-én jelent meg a Magyar Közlönyben. A Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja értelmében a kormányzati igazgatási szünet elrendeléséről és a kormányzati igazgatási szünetre alkalmazandó veszélyhelyzeti szabályokról szóló 369/2022. (IX. 29.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerinti időszakra (2022. december 22. napjától 2023. január 6. napjáig) igazgatási szünetet (a továbbiakban: igazgatási szünet) rendelhet el a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri

hivatala, közös önkormányzati hivatala, a főpolgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal és a közterület-felügyelet (a továbbiakban együtt: helyi önkormányzat képviselő-testülete hivatala) tekintetében a helyi önkormányzat képviselő-testülete.

A Korm. rendelet 1. § (5) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az igazgatási szünet elrendeléséről szóló határozatát 2022. november 30-ig a helyben szokásos módon közzéteszi.

A Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése értelmében a munkáltatói jogkör gyakorlója – a (3) bekezdésben foglalt kivétellel – köteles az igazgatási szünetre eső valamennyi munkanapra szabadságot kiadni a különleges jogállású szervnél, illetve a helyi önkormányzat képviselő-testülete hivatalánál foglalkoztatott személyek (a továbbiakban együtt: foglalkoztatott) részére, azzal, hogy ebben az esetben nem alkalmazandó a foglalkoztatottra irányadó jogszabály azon rendelkezése, amely szerint a szabadság egy részével a foglalkoztatott rendelkezik, először a 2022. évben esedékes szabadságot kell kiadni, és ha a 2022. évben esedékes szabadság nem elegendő, a 2023. évben esedékes szabadságot kell kiadni.

A fentiek alapján a Hivatal energia- és földgázfelhasználásának csökkentése érdekében javasolom igazgatási szünet elrendelését 2023. év január 2. és 2023. január 6. napja közötti időtartamban (5 munkanap). A Hivatalban a 2023. évi igazgatási szünet további időszakokra történő elrendelése 2023. évben külön előterjesztés tárgya lesz.

Az eddigi évek gyakorlata szerint a halaszthatatlan ügyek intézésére az igazgatási szünet idejére ügyeletet biztosít a Hivatal (például: halálozások anyakönyvezése, katasztrófavédelem bekövetkezése stb.), melynek részletszabályai polgármesteri-jegyzői együttes utasításban kerülnek szabályozásra.

Budapest Főváros Kormányhivatala az igazgatási szünet elrendelésével kapcsolatosan korábban az alábbi észrevételt tette:

„A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232. § (3) bekezdése valóban feljogosítja a képviselő-testületet igazgatási szünetet elrendelésére, azonban ennek formájáról a törvény külön nem rendelkezik és e tárgykörben nincs klasszikus - a Jszt. 73. § (4) bekezdésében meghatározottak szerinti - rendeletalkotási felhatalmazást tartalmazó norma sem. Az igazgatási szünet alkalmazása nem kötelező, a képviselő-testület mérlegelési jogkörébe tartozik az erről való döntés, azonban igazgatási szünet elrendelése esetén a Kormány ajánlásának figyelembevételével kell eljárnia, nem tekinthet el a Kttv. 108. §-ának, valamint a közszolgálati tisztviselők munka- és pihenő idejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III.7.) számú Korm. rendelet 13-15. §-ában foglalt előírások alkalmazásától. Fentiekre tekintettel a képviselő-testület a jövőben akár határozati formában is rendelkezhet az igazgatási szünet alkalmazásáról.”

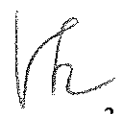
A Budapest Főváros Kormányhivatal által tett észrevétel alapján kerül sor az igazgatási szünet elrendeléséről szóló döntés határozati formában való meghozatalára.

II. A betérjesztés indoka

Az igazgatási szünetről szóló döntés a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

III. Döntés célja és pénzügyi hatása

Az igazgatási szünet elrendelése támogatja a szabadságok tárgyévben történő kiadását, továbbá a takarékosági, gazdaságossági szempontokat is figyelembe veszi, a Hivatal működésével járó költségek ezen időszak alatt csökkennek. Pénzügyi fedezetet nem igényel.



IV. Jogszabályi környezet

A Képviselő-testület döntése a Kttv. 108. §-a és 232. § (3) bekezdésén, valamint a különleges jogállású szerveknél és a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek hivatalánál elrendelhető igazgatási szünetre alkalmazandó veszélyhelyzeti szabályokról szóló 460/2022. (XI. 10.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontján alapul.

Kttv. 108. §-a szerint „a Kormány a központi államigazgatási szervekre, azok területi és helyi szerveire nézve igazgatási területenként rendeletben megállapíthatja azt az időszakot (igazgatási szünet), amely alatt a rendes szabadságot ki kell adni. Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője, a Kormány által megállapított igazgatási szünet időtartamán belül, az egyes szervezeti egységek esetében eltérő időszakban, illetve időtartamban határozhatja meg a szabadság kiadását, illetve kivételét. Az ilyen módon kiadott, illetve kivett szabadság nem haladhatja meg a kormánytisztviselő tárgyévre megállapított alapszabadságának a háromötödét”.

Kttv. 232. § (3) bekezdése értelmében „A képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

A különleges jogállású szerveknél és a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek hivatalánál elrendelhető igazgatási szünetre alkalmazandó veszélyhelyzeti szabályokról szóló 460/2022. (XI. 10.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján „A kormányzati igazgatási szünet elrendeléséről és a kormányzati igazgatási szünetre alkalmazandó veszélyhelyzeti szabályokról szóló 369/2022. (IX. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) 1. § (2) bekezdése szerinti időszakra igazgatási szünetet (a továbbiakban: igazgatási szünet) rendelhet el a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatala, közös önkormányzati hivatala, a főpolgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal és a közterület-felügyelet (a továbbiakban együtt: helyi önkormányzat képviselő-testülete hivatala) tekintetében a helyi önkormányzat képviselő-testülete.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése és a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 13. § (2) bekezdése alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. A határozat elfogadásához az SZMSZ 30. § (1) bekezdése alapján egyszerű többség szükséges.

Fenti rendelkezések alapján kérem az alábbi határozat elfogadását.

Határozati javaslat

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2022. (... ..) számú határozata

a Polgármesteri Hivatalban igazgatási szünet elrendeléséről 2023. január 2. és 2023. január 6. napja közötti időtartamban

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdése alapján a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Polgármesteri Hivatalban 2023. január 2. és 2023. január 6. napja közötti időtartamban igazgatási szünetet rendel el;
2. felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon jelen határozat helyben szokásos módon történő közzétételéről.

Felelős: 1. pont: jegyző

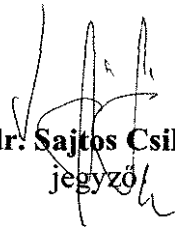


2. pont: polgármester

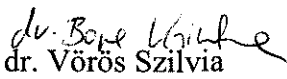
Határidő: 1. pont esetében: 2022. november 24., 2. pont esetében: 2022. november 30.

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: határozat 1. pont tekintetében: Személyügyi Iroda, a határozat 2. pontja tekintetében: Humánkapcsolati Iroda.

Budapest, 2022. november 15.


dr. Sajtos Csilla
jegyző

Törvényességi ellenőrzés:


dr. Vörös Szilvia
aljegyző

