

07/110/2023



Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Pikó András polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2023. május 31.

..... sz. napirend

Tárgy: Javaslat a Józsefvárosi Részvételi Koncepció elfogadására és a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet módosítására

A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához egyszerű, a rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: POLGÁRMESTERI KABINET KÖZÖSSÉGI RÉSZVÉTELI IRODA

KÉSZÍTETTE: DR. UDVARHELYI ÉVA TESSZA *UEV*

PÉNZÜGYI FEDEZETET NEM IGÉNYEL *Közmű*

JOGI KONTROLL: *dr. Szp*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

DR. VÖRÖS SZILVIA
ALJEGYZŐ *h*

Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi	X
Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság véleményezi	X
Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	X
Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság véleményezi	X

Határozati javaslat:

A Költségvetési és Pénzügyi Bizottság/ a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság/ a Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság/ a Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság javasolja a Képviselő-testület részére az előterjesztés megtárgyalását.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

- A) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 6.§ a) pontja alapján a helyi önkormányzat feladatai ellátása során támogatja a lakosság önszerveződő közösségeit, együttműködik e közösségekkel, biztosítja a helyi közügyekben való széles körű állampolgári részvételt.

ÉRKEZETT

2023. MÁJ 23.

14⁰⁰
C

1
Vh

A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) hosszú távú célja, hogy az állampolgárok egyre növekvő mértékben tudjanak ellenőrzést gyakorolni és felelősséget vállalni az Önkormányzat döntéseiben. Ehhez szükség van arra, hogy az Önkormányzat képes legyen bizonyos döntési és működési kompetenciákat átengedni az állampolgároknak, az állampolgároknak pedig akarniuk kell felelősséget vállalni a döntésekért és ezek közösségi megvalósításáért.

Az önkormányzás azt jelenti, hogy polgárok egy csoportja közösen és önrendelkező módon alakítja környezetét és jövőjét, vagyis bele tud szólni az őket érintő döntésekbe. A települési önkormányzat ma Magyarországon az önkormányzás leginkább elterjedt formája, amely az elmúlt évtizedek politikai és történelmi körülményei miatt gyakran és sok szempontból a polgároktól elszigetelt hivatalrendszerként működik. Miközben a települési önkormányzat a képviselői demokrácia kiemelten fontos intézménye, a részvételi demokrácia elveinek és eszközeinek alkalmazása lehetőséget ad arra, hogy az állampolgárok újra magukénak érezzék és ellenőrzést tudjanak gyakorolni felette, illetve arra is, hogy az önkormányzat intézményrendszere érzékenyebben és tartalmasabban tudja betölteni eredeti funkcióját.

Az állampolgárok és az önkormányzat közös felelőssége, hogy az önkormányzat szervei és intézményei folyamatosan visszajelzést kapjanak a munkájukról és nyitottak legyenek a lakosok igényeire, javaslataira és kreativitására. A részvételi önkormányzás célja és egyben eszköze annak, hogy a helyi közéletben mindenki részt tudjon vállalni, és senki se legyen kirekesztve a politikai közösségből etnikai származása, kora, neme, identitása, társadalmi státusza, vallása, testi vagy mentális állapota vagy bármi más miatt.

A polgárok közvetlenebb részvétele az önkormányzat működtetésében és a közös döntések meghozatalában nemcsak a helyi demokratikus kultúra fejlődését idézi elő, hanem a közös tudás létrehozásával és a rendszeres és érdemi párbeszéddel új, kreatív, hatékony és igazságos megoldásokat találhatunk Józsefváros közös problémáira is.

A Józsefvárosi Részvételi Konceptió (a továbbiakban: Konceptió) célja, hogy megteremtse a részvételi önkormányzás alapjait és intézményes kereteit Józsefvárosban és konkrét intézkedési tervet fogalmazzon meg az Önkormányzat és szervei számára a következő 1-5 év távlatában.

A részvételi konceptió hosszú távú céljai a következők:

- a józsefvárosi önkormányzat társadalmi beágyazottságának erősítése,
- a józsefvárosi önkormányzat demokratikus működésének biztosítása,
- a részvételi önkormányzati modell alapjainak megteremtése.

A konceptió segítségével olyan Önkormányzatot kívánunk kialakítani, amely

- nyitottan és rugalmasan reagál a lakosság és az egyéb helyi szereplők igényeire és szükségleteire,
- bevonja a lakosságot és az érintett szereplőket a legfontosabb, őket érintő döntésekbe,
- tiszteletben tartja és megerősíti a leginkább sérülékeny csoportok lehetőségeit.

Mindehhez szükség van arra, hogy megerősödjön a józsefvárosi lakosok állampolgári öntudata és közösségi aktivitása, és hogy a helyi lakók képesek legyenek

- bízni magukban, egymásban és az önkormányzatban,
- kiállni magukért,
- megfogalmazni igényeiket és érdekeiket,
- kritikus és konstruktív párbeszédet folytatni az önkormányzattal.

A konceptió, és így az önkormányzat munkájának alapját olyan alapelvek alkotják, amelyek intézményesítésre és érvényesítésre kerülnek a szakpolitikában és az önkormányzat működésében is. Ezek az alapelvek a következők:

- közérthetőség
- átláthatóság

- akadálymentes hozzáférés
- méltányosság
- szolidaritás.

A koncepciót a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda munkatársai írták, beépítve az elmúlt három év során összegyűjtött tapasztalatokat és visszajelzéseket a kerületi lakosok, civil szervezetek és közösségek részéről. A koncepció munkaanyagát a Polgármesteri Hivatal vizsgálta megvalósíthatósági szempontból, majd a módosított koncepciót 2022 elején társadalmi véleményezésre bocsátottuk. A társadalmi véleményezés során az anyagot megjelenítettük az Önkormányzat honlapján és egyéb online felületein és írásban vártuk a véleményeket, visszajelzéseket. A koncepciót célzottan elküldtük a kerületben működő civil szervezeteknek, valamint az Önkormányzat intézményeinek és gazdasági társaságainak is. Ezen kívül egy online műhelybeszélgetést is tartottunk, ahol a koncepciót szervezetek és magánszemélyek is véleményezhették egy műhelymunka keretében. A társadalmi egyeztetés 2023. április 23-tól május 10-ig tartott.

A Józsefvárosi Részvételi Koncepció tervezetét az 1. számú melléklet tartalmazza.

A Józsefvárosi Részvételi Koncepció társadalmi véleményezése kapcsán beérkezett véleményeket a 2. számú melléklet tartalmazza.

- B) Az önszerveződő közösségek tanácskozási joggal kapcsolatos szabályozás módosítása miatt szükséges a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása. Ezen módosításra azért van szükség, hogy az eddigi zárt lista helyett adott eljárásrend betartásával bármely, a kerületben működő szervezetnek lehetősége legyen érdemben hozzászólni a képviselő-testület vagy a bizottság ülésén az általa képviselt közérdekű témákban. Ez egyrészt rugalmassá teszi a szabályozást és így nem szükséges a tanácskozási joggal rendelkező szervezetek listájának folyamatos felülvizsgálata (amelynek elmaradása miatt az könnyen elavulhat), másrészt, így az önkormányzat teret tud adni sokféle különböző önszerveződő közösségnek a véleménynyilvánításra és ezt a jogot nem csak egy adott kiemelt kör számára biztosítja. Mindezzel az Önkormányzat elősegíti a képviselő-testület átláthatóságát és hozzáférhetőségét, ezzel pedig erősíti a helyi demokratikus párbeszédet.

Fentiekén kívül javaslom a házi orvosok eszközvásárlására és továbbképzésére vonatkozó pályázattal kapcsolatos hatáskör címzettjének meghatározását az SZMSZ-ben tekintettel arra, hogy a bizottsági és polgármesteri hatáskörök felülvizsgálatára vonatkozó módosításnál ez a hatáskör nem került nevesítésre.

II. A betérjesztés indoka

- A) Annak érdekében, hogy a Józsefvárosi Részvételi Koncepció intézkedési tervében foglalt tevékenységek megvalósuljanak, a Képviselő-testület döntése szükséges a Koncepció elfogadásáról.
- B) Az SZMSZ módosításának hatályba lépése miatt indokolt, hogy a Képviselő-testület a döntését a 2023. májusi ülésén meghozza.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

- A) A döntés célja, hogy a Koncepció elfogadásával a kerületi részvételi önkormányzás alapjai és intézményes keretei meghatározásra kerüljenek.
A Koncepció elfogadásának közvetlen pénzügyi hatása nincs, a döntés pénzügyi fedezetet nem igényel.

3
Vh

- B) A döntés célja az SZMSZ módosítás tekintetében az önszerveződő közösségekre vonatkozó új szabályok megalkotása, valamint a háziorvosi eszközvásárlásra és továbbképzésre kiírásra kerülő pályázatokkal kapcsolatos döntési hatáskör átruházása.
Az SZMSZ módosítás pénzügyi fedezetet nem igényel, pénzügyi hatása nincs.

IV. Jogszabályi környezet

Az Mötv. 6.§ a) pontja szerint a helyi önkormányzat feladatai ellátása során támogatja a lakosság önszerveződő közösségeit, együttműködik e közösségekkel, biztosítja a helyi közügyekben való széles körű állampolgári részvételt.

Az Mötv. 41. § (3) bekezdése alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Az Mötv. 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a rendeletalkotás.

Az Mötv. 57. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait.

Az SZMSZ 37. § (5) bekezdés c) pontja értelmében a bizottság véleményt nyilvánít feladat- és hatáskörébe tartozóan olyan ügyben, amelyben törvény az érdekelt önkormányzat álláspontját kéri, valamint ugyanezen bekezdés d) pontja szerint a bizottság véleményezi a működését, feladat- és hatáskörét érintő előterjesztést.

Az SZMSZ 7. melléklet 1.2.3. alpontja alapján a Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi a részvételi költségvetésről szóló irányelveket.

Az SZMSZ 7. melléklet 2.2.1. alpontja alapján a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság véleményezi a kerület egészségügyének valamennyi szakterületét érintő kérdését.

Az SZMSZ 7. melléklet 4.2.7. alpontja alapján a Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság véleményezi a társadalmi (civil) szervezeteket érintő döntéseket.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése és az SZMSZ 13. § (2) bekezdése alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. Az SZMSZ 30. § (1) bekezdése alapján a határozati javaslat elfogadásához egyszerű többség szükséges. A rendeletalkotáshoz az Mötv. 50. § rendelkezései alapján minősített többség szükséges.

Fentiek alapján kérem a határozati javaslat elfogadását.

Melléletek:

1. számú melléklet: Józsefvárosi Részvételi Koncepció
2. számú melléklet: A Józsefvárosi Részvételi Koncepció társadalmi egyeztetésének összefoglalója
3. számú melléklet: rendelettervezet, indokolás és hatásvizsgálati lap
4. számú melléklet: kéthasábos rendelettervezet

Rendeletalkotási javaslat!

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2023. (... ..) önkormányzati rendeletét a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határozati javaslat

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének.../2023.
(... ..) számú határozata**

a Józsefvárosi Részvételi Koncepció elfogadásáról

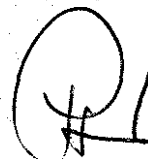
Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy elfogadja az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal a Józsefvárosi Részvételi Koncepciót.

Felelős: polgármester

Határidő: 2023. május 31.

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda

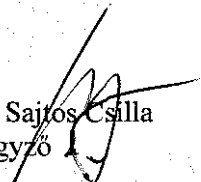
Budapest, 2023. május 25.



Pikó András
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:

dr. Sajtos Csilla
jegyző



1. melléklet



A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat részvételi koncepciója

2023. május

Vh

Tartalom

Mit jelent a részvételi önkormányzás?	3
Hogyan készült a részvételi koncepció?.....	4
Mit jelent a részvétel?	4
Mit nem jelent a részvétel?.....	7
Kik vesznek részt?.....	8
Minőségbiztosítás a részvételi folyamatokban.....	8
A részvétel intézményesítése	9
Az alapok: ügyfélbarát működés és közösségfejlesztés	9
Fokozatos fejlesztés	10
A részvétel szintjeivel kapcsolatos célok	10
Jogszabályok és belső szabályzatok	11
Közösségi Részvételi Iroda	12
Intézkedési terv	13

129
VH

Mit jelent a részvételi önkormányzás?

Az önkormányzás azt jelenti, hogy polgárok egy csoportja közösen és önrendelkező módon alakítja környezetét és jövőjét, vagyis bele tud szólni az őket érintő döntésekbe. A települési önkormányzat ma Magyarországon az önkormányzás leginkább elterjedt formája, amely az elmúlt évtizedek politikai és történelmi körülményei miatt gyakran és sok szempontból a polgároktól elszigetelt hivatalrendszerként működik. Miközben a települési önkormányzat a képviseleti demokrácia kiemelten fontos intézménye, a részvételi demokrácia elveinek és eszközeinek alkalmazása lehetőséget ad arra, hogy az állampolgárok újra magukénak érezzék és ellenőrzést tudjanak gyakorolni felette, illetve arra is, hogy az önkormányzat intézményrendszere érzékenyebben és tartalmasabban tudja betölteni eredeti funkcióját.

Az állampolgárok és az önkormányzat közös felelőssége, hogy az önkormányzat szervei és intézményei folyamatosan visszajelzést kapjanak a munkájukról és nyitottak legyenek a lakosok igényeire, javaslataira és kreativitására. A részvételi önkormányzás célja és egyben eszköze annak, hogy a helyi közéletben mindenki részt tudjon vállalni és senki se legyen kirekesztve a politikai közösségből etnikai származása, kora, neme, identitása, társadalmi státusza, vallása, testi vagy mentális állapota vagy bármi más miatt.

A polgárok közvetlenebb részvétele az önkormányzat működtetésében és a közös döntések meghozatalában nemcsak a helyi demokratikus kultúra fejlődését idézi elő, hanem a közös tudás létrehozásával és a rendszeres és érdemi párbeszéddel új, kreatív, hatékony és igazságos megoldásokat találhatunk Józsefváros közös problémáira is.

A Józsefvárosi Részvételi Koncepció célja, hogy megteremtse a részvételi önkormányzás alapjait és intézményes kereteit Józsefvárosban és konkrét intézkedési tervet fogalmazzon meg a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Józsefvárosi Önkormányzat) és szervei számára a következő 1-5 év távlatában.

A részvételi koncepció HOSSZÚ TÁVÚ CÉLJAI:

- a Józsefvárosi Önkormányzat társadalmi beágyazottságának erősítése,
- a Józsefvárosi Önkormányzat demokratikus működésének biztosítása,
- a részvételi önkormányzati modell alapjainak megteremtése.

A koncepció segítségével olyan JÓZSEFVÁROSI ÖNKORMÁNYZATOT kívánunk kialakítani, amely

- nyitottan és rugalmasan reagál a lakosság és az egyéb helyi szereplők igényeire és szükségleteire,
- bevonja a lakosságot és az érintett szereplőket a legfontosabb, őket érintő döntésekbe,
- tiszteletben tartja és megerősíti a leginkább sérülékeny csoportok lehetőségeit.

Mindehhez szükség van arra, hogy megerősödjön a JÓZSEFVÁROSI LAKOSOK állampolgári öntudata és közösségi aktivitása, és hogy a helyi lakók képesek legyenek

- bizni magukban, egymásban és az önkormányzatban,
- kiállni magukért,
- megfogalmazni igényeiket és érdekeiket,
- kritikus és konstruktív párbeszédet folytatni az önkormányzattal.

A koncepció, és így a Józsefvárosi Önkormányzat munkájának alapját olyan ALAPELVEK alkotják, amelyek intézményesítésre és érvényesítésre kerülnek a szakpolitikában és az önkormányzat működésében is. Ezek az alapelvek a következők:

- közérthetőség
- átláthatóság
- akadálymentes hozzáférés
- méltányosság
- szolidaritás.

Ahhoz, hogy a koncepció a gyakorlatban is megvalósuljon, az alapelveket a következő OPERATÍV ELVEK egészítik ki:

- a közös munka alapja a bizalom és együttműködés
- az önkormányzati munka középpontjában az ember van
- a közösségi érdekvédelem hasznos tevékenység
- a kritika a párbeszéd kezdete
- a velünk beszélj, ne rólunk! elve

Hogyan készült a részvételi koncepció?

Ennek a koncepciónak egy korábbi, a Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) Polgármesteri Kabinete által belső munkaanyagként használt változata alapján kezdett működni az országban elsőként a Közösségi Részvételi Iroda, amely 2020 márciusa óta dolgozik azon, hogy a józsefvárosi lakosok a korábbinál aktívabban bele tudjanak szólni az önkormányzat működtetésébe. A koncepció jelen változatát a Közösségi Részvételi Iroda munkatársai írták, beépítve az elmúlt három év során összegyűjtött tapasztalatokat és visszajelzéseket a kerületi lakosok, civil szervezetek és közösségek részéről. A koncepció munkaanyagát a Hivatal vizsgálta megvalósíthatósági szempontból, majd a módosított koncepció 2022 elején társadalmi véleményezésre lett bocsátva.

A társadalmi véleményezés során az anyag megjelenítésre került a Józsefvárosi Önkormányzat honlapján és egyéb online felületein és írásban érkezhettek a vélemények, visszajelzések. A koncepció célzottan megküldésre került a kerületben működő civil szervezeteknek, valamint az önkormányzat intézményeinek és gazdasági társaságainak is. Ezen kívül egy online műhelybeszélgetés is megtartásra került, ahol a koncepciót szervezetek és magánszemélyek is véleményezhették műhelymunka keretében. A társadalmi egyeztetés 2023. április 23-tól május 10-ig tartott.

Mit jelent a részvétel?

A részvétel folyamat és nem egyszeri beavatkozás. Noha léteznek önálló részvételi projektek is (pl. egy konkrét tér közös megtervezése), a részvételi önkormányzat csak *hosszú távon és rendszerszinten* tud megvalósulni. A részvételi önkormányzás szakirodalmában két elméleti keretrendszer a legelterjedtebb. Az egyik az Európa Tanács által felkért Nemzetközi Civil Szervezetek Konferenciája által írt „A döntéshozatalban való állampolgári részvétel jó gyakorlatának kódexe” című 2009-es dokumentum, amely az állampolgári részvétel négy fokozatát különbözteti meg: tájékoztatás, konzultáció, párbeszéd és partnerség. A másik Sherry

Arnstein amerikai kutató 1969-es klasszikus tanulmánya a közösségi részvétel létrájáról,¹ amely nyolc lépcsőfokot különböztet meg alulról felfelé haladva: manipuláció, terápia, tájékoztatás, konzultáció, közeledés/lenyugtatás, partnerség, átruházott hatalom és állampolgári ellenőrzés. Ez a megközelítés tovább megy, mint az Európa Tanács modellje, amely a részvétel legmagasabb fokának az önkormányzat és az érintett egyének és szervezetek valós partnerségét tekinti. Az arnsteini modell szerint a részvétel legmagasabb foka az, amikor a hatalomban lévők egy az egyben átadják a döntés lehetőségét az érintetteknek. Az alábbiakban a két modellre párhuzamosan építünk.

1. Tájékoztatás

Noha a tájékoztatás önmagában még nem jelent állampolgári részvételt, elengedhetetlen alapját képezi annak, hogy az állampolgárok, közösségek és civil szervezetek bele tudjanak szólni az őket érintő döntésekbe. A tájékoztatás egyirányú folyamat, amelynek célja, hogy a helyi polgárok átlássák és értsék az őket érintő folyamatokat, ügyeket és kérdéseket. Ahhoz, hogy egy információs fórum, felhívás vagy önkormányzati honlap teljesítse ezt a minimumkövetelményt, elengedhetetlen, hogy az információk valósak legyenek és közérthetően legyenek megfogalmazva.

A 2020-2022-es időszakban a részvételi működés tekintetében ennek a lépcsőfoknak a megvalósításába fektette a Józsefvárosi Önkormányzat a legtöbb energiát. Az önkormányzat bevezette az átláthatóságra vonatkozó *Ez a Minimum!* programot, közérthető, átlátható és ügyfélbarát digitális felületeket alakított ki (honlapok, mobilalkalmazás, közterületi hirdetőfelületek) és az önkormányzati tájékoztatás területén a közérthetőségre és az akadálymentességre törekszik, hogy minden állampolgár hozzájusson a számára fontos információkhoz függetlenül iskolai végzettségétől, értelmi képességétől vagy anyanyelvétől.

2. Konzultáció

A konzultáció azt jelenti, hogy az önkormányzat kikéri és figyelembe veszi a lakosság és a civil szervezetek véleményét, de a végső döntést maga hozza meg. Ez a folyamat akkor tud őszinte lenni, ha az önkormányzat világos és korrekt információkat ad, minden érintettet meghív, megfelelő és egyenrangú feltételeket biztosít a részvételre és átláthatóan megfogalmazza a véleményezés kereteit (kiket érint; mibe lehet beleszólás; mibe nem; ki és hogyan fogja meghozni a végleges döntést). Fontos a visszajelzés, vagyis a lakosság tájékoztatása a folyamat eredményeiről és arról, hogy mit és mit nem vettek figyelembe a javaslataikból a szakértők és a döntéshozók. Minden konzultációs folyamatnak egyértelműnek, átláthatónak és jól dokumentálnak kell lenni.

A 2020-2022 időszakban a Józsefvárosi Önkormányzat több tucat konzultációs folyamatot valósított meg különböző koncepciók és jogszabályok, valamint konkrét közterületi fejlesztések területén, többek között az alábbi témákban:

- Gyerekbarát Józsefváros koncepció
- önkormányzati házak házirendje
- közterülethasználati rendelet
- Lakásrendelet
- Vagyongazdálkodási terv
- Civil stratégia
- Józsefvárosi Esélyegyenlőségi Program
- Tbiliszi téri játszótér

¹ Arnstein, S. R. (1969) A Ladder Of Citizen Participation. *Journal of the American Institute of Planners*, 35(4), 216-224.

- Horváth Mihály tér
- Bacsó Béla utca megnyitás
- Práter és Tömő utca
- Losonci tér
- Szeszgyár köz
- Csarnok, Magdolna, Népszínház forgalomcsillapítás

3. Párbeszéd

Az önkormányzat és az állampolgárok vagy szervezeteik közötti párbeszédet bármely fél kezdeményezheti. A párbeszéd egyik formája, ha az önkormányzat és a lakosság között rendszeresen történik nyilvános kommunikáció a kerület ügyeiről és a közös érdekekről. Az együttműködésen alapuló párbeszéd egy konkrét szakpolitika kialakítását tűzi ki célul, így hosszabb és módszeresebb és jellemzően közös állásfoglalást vagy jogszabályt eredményez.

A 2019-2022 időszakban a Józsefvárosi Önkormányzat a törvénynek megfelelően évente tartott közmeghallgatást, amelyen bárki írásban vagy szóban feltehet kérdést vagy megoszthatja véleményét, valamint újdonságként minden kerületi negyedben évente egyszer tartott ún. közösségi fogadóórát, ahol a lakosok közösségként találkozhattak választott képviselőikkel. Minden képviselőnek, alpolgármesternek és a polgármesternek is előre meghirdetett, rendszeres fogadóórája van, ahol a lakosok személyesen tudnak velük találkozni. A Józsefvárosi Önkormányzat ezen kívül több olyan egyeztető fórumot kezdeményezett, amelyek rendszeres megtartásával biztosíthatja, hogy a különböző közösségek és az önkormányzat között kiszámítható és közvetlen kommunikáció alakulhasson ki. Ilyen például a Józsefvárosi Egyházak és Vallási Közösségek Tanácsa, a Kábitószertügyi Egyeztető Fórum, a Józsefvárosi Áldozatsegítő Szakmai Együttműködési Rendszer, valamint a Civil fórum, de ezek közé lehet sorolni a 2021-ben bevezetett önkormányzati házakban tartott lakógyűléseket is. Az új szabályozás értelmében már az érintett civil szervezetek is meghívást kapnak a Tervtanács ülésére.

4. Partnerség

Partnerség akkor tud megvalósulni, ha egy adott ügyben a polgárok és az önkormányzat képviselői nagyjából egyenlő mértékben tudnak beleszólni a döntésekbe, közösen valósítanak meg programokat vagy közös felelősséget vállalnak valamiért. Ilyen lehet, ha például egy adott testületben az önkormányzat és a lakóközösség képviselőinek szava(zata) ugyanannyit ér vagy ha egy ügyben a döntést vagy a megvalósítást az önkormányzat a lakosságnak vagy egy szervezetnek adja át (ez azonban nem egyenlő pl. a szociális feladatok kiszervezésével vagy egy projekt alvállalkozóval történő megvalósításával). Ehhez az önkormányzatnak képesnek kell lennie bizonyos kompetenciákat átengedni a polgároknak vagy a polgárok egyes csoportjainak, a polgároknak pedig akarniuk kell felelősséget vállalni a döntésekért és ezek közösségi megvalósításáért.

5. Átruházott hatalom és állampolgári ellenőrzés

Az átruházott hatalom és az állampolgári ellenőrzés azt jelenti, hogy egy adott kérdésben az önkormányzat egy az egyben átadja a döntés lehetőségét azoknak, akiket a döntés érint. A kettő között a különbség az, hogy az átruházott hatalom esetében egy adott téma vagy terület egy részénél történik ez meg, az állampolgári ellenőrzés pedig amikor a döntés teljes egészében az érintettekhez kerül.

A 2022 óta Józsefvárosban megvalósított részvételi költségvetés az átruházott hatalom egy példája, amelyben nagyon erős a partnerségi elem is. A folyamat során a képviselő-testület az önkormányzati költségvetés egy részét elkülöníti a lakossági ötletek megvalósítására, majd a

végso döntést is a lakossági szavazás alapján hozza meg. Az állampolgári ellenörzés klasszikus példája a népszavazás.

Mit nem jelent a részvétel?

A részvétel nem vezet automatikusan konszenzushoz, söt, a széles körü részvétel konfliktusokat és feszültségeket generálhat különböző érdekü és értékrendü csoportok között. Mindezt nem szabad negatív következménynek tekinteni, hiszen az ilyen jellegü konfliktusok a felszín alatt mindig jelen vannak és felszínre hozásuk alkotó energiát teremthetnek a közös problémák megoldásához.

A részvétel eszközei és fórumai nem leváltják, hanem kiegészítik a meglévö képviseleti intézményeket, vagyis a részvételi folyamatok nem a választott képviselök munkáját helyettesíti, hanem azt teszi mélyebbé, átgondoltabbá és összetettebbé.

A részvétel intézményesítése nemcsak az önkormányzattól, hanem a kerületben élö polgároktól is megköveteli a kultúráváltást, hiszen egy jól működö részvételi önkormányzatban az egyéni kijárást a közösségi párbeszéd és érdekérvényesítés váltja fel, ami fejleszt a lakók szervezödési képességeit.

A közösségi részvétel létrája modell alapján nem minden „részvételi” vagy „közösségi” címkével ellátott folyamat teremti meg az érdemi részvétel feltételeit. A féle létra két alsó foka azokat a helyzeteket írja le, amelyekben a döntéshozók, politikusok vagy szakemberek a részvétel szlogenjével a lakosságot megvezetik vagy lenyugtatják.

A részvétel valójában **manipuláció**, ha a döntés már megszületett és a hatalom képviselője (kormány, önkormányzat, politikus, képviselő vagy akár szakember) csak a polgárok bölintását akarja utólag megszerezni, de erröl nem tájékoztatja öket. Intézményes értelemben manipuláció az is, ha a „részvételt” csak kommunikációs szinten kezelik és nem rendelnek hozzá megfelelő szakmai tudást, erőforrást és infrastruktúrát.

A **terápiás** célü „részvétel” esetén a kezdeményezök nem akarnak valódi beleszólást biztosítani, de szeretnék meg- és lenyugtatni a polgárokat azzal, hogy a részvétel *látszatát* keltik. A terápiás részvételi alkalmak következménye gyakran az, hogy az elégedetlen vagy felháborodott emberek megnyugszanak, hogy végre elmondhatták a gondjukat, miközben semmilyen biztosítékot nem kaptak arra, hogy a kéréseikből bármi is megvalósul. Ilyen helyzet lehet például az, amikor úgy tartanak meg egy lakossági fórumot, hogy ott bárki elmondhatja a véleményét, problémáját, de ezek nincsenek rögzítve, nincs eljárásrend arra vonatkozóan, hogy mi történik a véleményekkel, nincs felelős rendelve a megoldáshoz és nincs utánkövetés.

Fontos még ezen kívül, hogy a részvétel **nem eszközgyűjtemény**. A részvételi folyamatokban nagyon fontos szerepet játszanak a kreatív módszerek és eszközök, de nem szabad egyenlőség jelet tenni a részvétel és az egyes részvételi eszközök között. Az egyes módszereknek, pl. részvételi költségvetés, közösségi gyűlés, állampolgári tanács, közösségi tervezés és az egyes eszközök pl. facilitált beszélgetés, játékosított fórum mind egy összetett és átgondolt (intézmény)rendszer részének kell lennie, ami nem egyes alkalmakból vagy eseményekből áll, hanem a végso célja, hogy az állampolgárok valóban befolyásolni tudják életüket, környezetüket és közös jólétüket.

Kik vesznek részt?

A részvételi önkormányzás minden a kerületben élő embert és itt működő vállalkozást, szervezetet, intézményt érint és a célja, hogy mindenki – társadalmi háttérétől vagy helyzetétől függetlenül – a magáénak érezze az önkormányzatot és bele tudjon szólni az őt érintő döntésekbe és folyamatokba.

Ezzel együtt fontos meghatározni az egyes részvételi folyamatoknál, hogy kik a közvetlenül és közvetetten érintettek és érdekelték és kiknek a részvételére számít elsősorban az önkormányzat. Ha ugyanis az önkormányzat részvételi folyamatainak célcsoportja mindig a teljes lakosság, akkor ezek a folyamatok nemcsak kimerülhetnek és elhasználódhatnak, hanem kirekesztővé is válhatnak. Ennek oka, hogy az mindig legalábbis részben az egyén vagy csoport társadalmi státuszán múlik, hogy ki és hogyan vonódik be egy adott folyamatba és a részvétel önmagában nem szünteti meg a hatalmi különbségeket.

Vagyis minden egyes részvételi folyamat vagy feladat előtt szükséges átgondolni a bevonandók körét, valamint a bevonás és elérés módját és eszközeit. Egy-egy konkrét esetben az érintettek köre lehet akár szélesebb, akár szűkebb, pl. itt tanulók, itt dolgozók, vállalkozók, negyedek lakói, informális közösségek stb. attól függően, hogy milyen területen és milyen beavatkozásról vagy döntésről van szó. A részvételi folyamatok tervezésekor az önkormányzatnak mindig különös figyelmet kell fordítania a sérülékeny csoportok képviselőire, mint pl. a gyerekek, idősek, romák, fogyatékos emberek, szegénységben élők, nők, hajléktalan emberek és a menekültek és bevándorlók és elhárítsuk az akadályokat a részvételük elől, valamint megtegyük a megfelelő lépéseket az ő elérésükre és érdemi bevonásukra.

Minőségbiztosítás a részvételi folyamatokban

Annak érdekében, hogy a részvételi folyamatok bevonóak, igazságosak és érdemiak legyenek és elkerüljék mind a manipulációt, mind pedig a terápiát, az alábbi kérdéseket és szempontokat minden „részvételinek” azonosított folyamat, projekt, program, kezdeményezés, eljárás stb. esetében érvényesíteni kell a Józsefvárosi Önkormányzat munkájában.

- **Ki hiányzik az asztaltól?**

Minden részvételi folyamatnál a legfontosabb kérdés, hogy ki az, aki hiányzik az asztaltól, vagyis melyik társadalmi csoport nincs képviselve, különös tekintettel a sérülékeny csoportokra. Mindig ki kell dolgozni egy elérési és mozgósítási stratégiát arra, hogy hogyan érjük el a szisztematikusan hiányzó csoportokat és az adott helyzetben különösen fontos, de jelen nem lévő/be nem vont érintetteket (akár erősebb, akár gyengébb csoporthoz tartoznak).

- **Lassú demokrácia**

A valódi demokrácia nehézkes, ciklikus, vissza-visszatér egy témához, nem mindig fókuszált, és sok teret enged a párbeszédre, vitára. Emiatt a lassúság a mély részvétel szerves része, amit értéknek és nem tehernek kell tekinteni, és megfelelő hosszúságú időt kell rá szánni.

- **Kézzelfogható eredmények**

A demokrácia lassúsága nem jelentheti a kézzelfogható eredmények hiányát. A részvételi megközelítés halálát jelentheti az, ha a részvétel a részvételért van. A részvételi program csak akkor lehet sikeres, ha hozzájárul a józsefvárosi lakók jólétének növeléséhez.

- **Biztonságos terek**

Az érdemi párbeszédhez olyan tereket kell kialakítani, amikben a különböző szempontból érintett és érdekelt felek meg tudnak nyílni és veszélyérzet vagy fenyegetettség nélkül hozzá tudnak szólni a számukra fontos témákban. A beszélgetéseket, foglalkozásokat és közös munkát megfelelő és rugalmas eszközökkel kell facilitálni, ami a felmerülő konfliktusokat is békésen és konstruktívan segít kezelni.

- **Intézményesítés**

A részvétel nem egy projekt vagy eszköz, hanem egy megközelítésmód és szemlélet. Ahhoz, hogy ez ne pontszerűen valósuljon meg, önkormányzati vezetéseken túl is megmaradjon és a józsefvárosiak is magukénak tekintsék, intézményesíteni kell. A részvétel elveinek az önkormányzati munka, gondolkodás és eljárásrendek szerves részévé kell válnia.

- **Kreativitás**

Az intézményesítés nem szabad, hogy egyet jelentsen a bürokratikus működéssel, azért kiemelten fontos az olyan terek, folyamatok és eszközök használata és támogatása, amelyek a kreativitást, az innovációt és a megszokottól elértő megközelítéseket serkentik.

- **Folyamatban gondolkodás**

Nem a forma számít, hanem a folyamat, amibe ágyazódik. Például: nem az a lényeg, hogy legyen fogadóóra, hanem az, hogy oda átlátható legyen a bejutás és világos legyen, mi történik a megkeresésekkel, vagyis a polgár megkapja a megfelelő tájékoztatást, a döntéshozó pedig számonkérhető legyen.

- **Tanuló önkormányzat**

A részvételi folyamatokban mindenki folyamatosan fejlődik és tanul és annak az önkormányzatnak, amely részvételivé akar válni, el kell fogadnia a saját maga tökéletlenségét. A részvételi önkormányzás kialakítása folyamatos tanulást, változást, hibázást és újragondolást igényel mind az önkormányzat, mind a lakosság részéről.

A részvétel intézményesítése

Az alapok: ügyfélbarát működés és közösségfejlesztés

A részvételi önkormányzás megvalósításának alapvető feltétele, hogy az Józsefvárosi Önkormányzat és annak szervei, intézményei és gazdasági társaságai **ügyfélbarát és ügyfélorientált módon működjenek**, mert csak akkor lehetséges felkelteni a lakosság és a helyi szervezetek bizalmát a részvételi működés irányába, ha az alapvető szolgáltatások igénybevétele és az ügyintézés során az ügyfelek hatékony, gördülékeny és udvarias működést tapasztalnak. Ennek érdekében folyamatosan szükség van a munkatársak képzésére, az ügyfélkapcsolatok monitorozására, értékelésére és fejlesztésére, valamint a bürokratikus folyamatok egyszerűsítésére, csökkentésére és közérthetővé és hozzáférhetővé tételére.

A részvételi működés másik feltétele, hogy az önkormányzat időt, pénzt és energiát szánjon a **kerületi közösségek fejlesztésére**. Egymástól elszigetelt, egymástól tartó vagy egymással bizalmatlan emberek – vagyis a csak gyenge szálakkal kapcsolódó helyi társadalom – nem képes arra, hogy közösségeket alkosson, megszervezze magát és képviselje az érdekeit, bármennyi részvételi lehetőséget is biztosít az önkormányzat. Vagyis nagyon fontos, hogy az önkormányzat kulturális, közművelődési és civil tevékenységének kifejezetten célja legyen az emberek közötti kapcsolatok és a közösségek erősítése, és ez a szemlélet áthassa az intézmények és a gazdasági társaságok munkáját is.

Fokozatos fejlesztés

Mivel a részvételi koncepció egy meglévő és számos rutinnal, beidegződéssel rendelkező intézményes környezetbe illeszkedik, különös hangsúlyt kell fektetni **az önkormányzati működés fejlesztésének fokozatosságára**, és el kell fogadni, hogy a kultúraváltást övező szervezeti ellenállás vagy akár a kezdeti lakossági érdektelenség természetes jelenségek. A részvételi önkormányzás kialakítása egy sokéves és hosszú távú folyamat.

A fokozatosság azt jelenti, hogy a részvételi elvek megvalósulása egyrészt **„bentről kifelé”** történik, kezdve, a képviselő testülettel és a polgármesteri hivatallal majd kiterjesztve azt az önkormányzat intézményekre és gazdasági társaságokra. Mivel a részvétel nem lehet elszigetelt program az önkormányzatban, hanem a szakpolitikákat átfogó horizontális működési elvként kell megjelennie, a konkrét lépéseket és programokat az egyes szakterületek felelőseivel egyeztetve kell kialakítani.

Fontos, hogy a közérthető, ügyfélbarát és részvételi működés a Józsefvárosi Önkormányzat gazdasági társaságainál és intézményeinél is a Polgármesteri Hivatalhoz hasonló súlyban jelenjen meg, hiszen a lakosság az önkormányzati szolgáltatásokkal tömegesen elsősorban ezeken a gazdasági társaságokon és intézményeken keresztül részesül. A részvételi kultúra fokozatos bevezetésének és fejlesztésének kulcsa, hogy a Közösségi Részvételi Iroda folyamatosan biztosítsa a Polgármesteri Hivatal, az intézmények és a gazdasági társaságok közérthetőség, valamint az ügyfélbarát és bevonó működésének **minőségbiztosítását** és biztosítsa a **megfelelő képzéseket, a rendszeres egyeztetések lehetőségét és a szakmai támogatást**.

Másrészt a koncepció a részvételi elvek megvalósulásának **„lentől felfele”** történő megvalósítását javasolja, vagyis a tájékoztatás minimumcéljától fokozatosan eljutva a hatalommegosztás fejlettebb szintjéig, a partnerségig. Mivel az önkormányzaton belül régóta bevett szokásokat, gyakorlatokat és eljárásrendeket kell megváltoztatni, a változás fokozatosan tud csak megvalósulni. A folyamat elején különösen fontos az önkormányzat részéről a **közérthető tájékoztatás** és a **„passzív” részvétel**, vagyis a nyitottság az állampolgári ötletre és javaslatokra. Ezt az alapvető nyitottságot egészíti ki fokozatosan az **aktív részvétel**, vagyis a konzultációk és az egyre intenzívebb párbeszéd és partnerség a lakossággal, illetve az állampolgári aktivitás és szerveződés támogatása.

A részvétel szintjeivel kapcsolatos célok

A részvétel különböző szintjeivel kapcsolatban a következő célokat érdemes kitűzni a Józsefvárosi Önkormányzat számára a következő 5 évre:

Tájékoztatás: Ennek a lépcsőfoknak az esetében alapvetően a Polgármesteri Hivaltal illetően a bevett jó gyakorlatok fenntartására van szükség, illetve ezek kiterjesztésére az önkormányzat összes intézményére és gazdasági társaságára.

Konzultáció: Ennek a lépcsőfoknak az esetében a bevett jó gyakorlatok fenntartására, a munkatársak képzésére, a folyamatos minőségbiztosításra, illetve kodifikációra van szükség, illetve ezek kiterjesztésére a Józsefvárosi Önkormányzat összes intézményére és gazdasági társaságára.

Párbeszéd: Ennek a lépcsőfoknak az esetében arra van szükség, hogy a Józsefvárosi Önkormányzat folytassa a megkezdett rendszeres lakossági és szervezeti egyeztetési lehetőségeket, jelentősen fejlessze a fenti egyeztető fórumok rendszeres és átlátható működését, valamint elkezdje érdemben működtetni a Helyi Esélyegyenlőségi Programot felügyelő fórumot (HEP Fórum). Ezen kívül szükség van a lakossági fórumok, közösségi fogadóórák és

egyéb műhelyek elmélyültebb részvételt lehetővé tevő módszertanának, valamint a párbeszéd során megszületett vállalások utánkövetésének és a számonkérhetőségének folyamatos fejlesztésére.

Partnerség: Ennek a lépcsőfoknak az esetében arra van szükség, hogy a partnerségben megvalósult döntéshozatal minél több esetben megvalósulhasson (pl. nagyobb közterületi fejlesztések esetében a konzultációt felváltsa a partnerség), illetve fontos további erőforrásokat fektetni a részvételi költségvetés folyamatos fejlesztésébe és hosszú távú kodifikációjába. Hosszabb távon fontos volna ennek a megközelítésnek a bevezetésére a Józsefvárosi Önkormányzati intézmények és gazdasági társaságok ügyében.

Átruházott hatalom és állampolgári ellenőrzés: Ennek a lépcsőfoknak az esetében arra van szükség, hogy az önkormányzat intézményesítse a már létező folyamatokat, hasonlóan a Józsefvárosi Közösségekért kitüntetés esetében, ahol a képviselő-testület rendeletbe foglalta a közösségi jelölés és a közönségszavazás szükségességét. Ezek közül a legfontosabb a részvételi költségvetés intézményesítése és hosszú távú kodifikációja, valamint annak a vizsgálata, hogy ezt hogyan lehet olyan formában tovább fejleszteni, amelyben nem csak projektalapon valósuljanak meg a lakossági ötletek, hanem a lakossági igények Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési prioritásaira is hatással lehessenek. Ezen kívül folyamatosan új területek felfedésére van szükség, ahol ez a működés megvalósulhat.

Jogszabályok és belső szabályzatok

A részvételi önkormányzás intézményesítéséhez nem elég az önkormányzati dolgozók képzése és attitűdjeinek, gyakorlatainak megváltoztatása, hanem szükség van arra, hogy a képviselő-testület és a Hivatal működését meghatározó **jogszabályok és szabályzatok is biztosítsák a társadalmi részvétel kereteit**. Hasonlóan a városfejlesztési dokumentumoknál elvárt partnerségi egyeztetésekhez, négy területen szükséges jogszabályi vagy belső szabályzati szinten intézményesíteni a részvételi folyamatokat:

- **önkormányzati rendeletek társadalmi egyeztetése:** az új kerületi rendeletek elfogadása és a jelentősebb rendeletmódosítások előtt a döntéselőkészítés részeként kötelezővé kell tenni az átlátható társadalmi egyeztetést
- **önkormányzati koncepciók társadalmi egyeztetése:** a képviselő-testület által elfogadott koncepciók és stratégiák esetében a döntéselőkészítés részeként kötelezővé kell tenni az átlátható társadalmi egyeztetést
- **közterületi fejlesztések társadalmi egyeztetése/közösségi tervezése:** a nagyobb jelentőségű közterületi fejlesztések/beavatkozások esetén a döntéselőkészítés részeként kötelezővé kell tenni az átlátható társadalmi egyeztetést és/vagy közösségi tervezést
- **részvételi költségvetés:** biztosítani kell a lakosság részvételét minden évben a kerületi költségvetésről történő döntéselőkészítésben a részvételi költségvetés módszertanával, amely a gazdasági keretekhez igazodva egyre nagyobb mértékben enged beleszólást a kerületi lakosoknak a kerületi költségvetés strukturálásában
- **kerületi polgári kezdeményezés:** be kell vezetni annak a lehetőségét, hogy a kerületi lakók vagy közösségek meghatározott számú aláírással ellátott kezdeményezését bizonyos témák esetén kötelező legyen a polgármesternek, az egyes bizottságoknak vagy akár a képviselő-testületnek tárgyalnia
- szükség van az állampolgári részvétel formának és az önszerveződő közösségek **tanácskozási jogának** reformjára a képviselő-testületi üléseken és önkormányzati bizottságokban a jelenlegi szabályozás frissítésével és kiterjesztésével.

Közösségi Részvételi Iroda

Ha egy önkormányzat tudatosan hajtja végre a részvételi fordulatot, akkor szükség van arra, hogy ez a szervezeti működésében is hangsúlyosan megjelenjen. Annak érdekében, hogy a részvétel egyelőre még sokszor újnak és ismeretlennek tűnő elvei a gyakorlatban is érvényesüljenek, a Józsefvárosi Önkormányzat a Hivatalon belül létrehozta a **Közösségi Részvételi Irodát**, amelynek célja kifejezetten a részvételi koncepcióban megfogalmazott kultúraváltás segítése a szervezeten belül és kívül, valamint a részvételi koncepcióban foglalt intézkedési terv megvalósításának nyomonkövetése.

A Közösségi Részvételi Iroda napi feladatai a következők:

- az önkormányzati dolgozók és választott képviselők képzése, tájékoztatása és támogatása a részvételi működés elsajátításában és megvalósításában;
- együttműködés a szakpolitikai területek részvételi programjainak előkészítésében és megvalósításában és az ágazatok, szakpolitikák közötti párbeszéd elősegítése;
- részvételi, kapcsolatépítő és tájékoztató programok megvalósítása és koordinálása a józsefvárosi lakosság körében az oktatás, a közösségfejlesztés és a közösségszervezés módszereivel;
- közösségi események, közösségi fogadóórák és lakossági fórumok szervezése, illetve ezek szervezésének felügyelete, amennyiben azt más szervezeti egység szervezi;
- a részvételi költségvetés szervezése;
- kommunikációs és tájékoztató tevékenység ellátása.

Intézkedési terv

Srsz	Az intézkedés címe, megnevezése	Az intézkedéssel elérni kívánt cél	Az intézkedés tartalma	Az intézkedés felelőse	Az intézkedés megvalósításának határideje	Az intézkedés eredményességét mérő indikátor(ok)	Az intézkedés megvalósításához szükséges erőforrások (humán, pénzügyi, technikai)	Az intézkedés eredményeinek fenntarthatósága
1	Ügyfélbarát, közérthető és részvételi audit.	Az ügyfélbarát, közérthető és részvételi működéssel kapcsolatos tudás, gyakorlatok és attitűdök felmérése a Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési szerveinél, valamint a Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt-nél (JGK Zrt.) a Rév8 Zrt-nél és a Józsefvárosi Községiért Nonprofit Zrt-nél (JKN Zrt A) felmérésnek külön ki kell térnie a hátrányos helyzetű csoportokkal való önkormányzati kommunikációra és ezen csoportok bevonására.	Külső szakértőkkel végzett felmérés a Polgármesteri Hivatalban, az intézményekben és a gazdasági társaságokban.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda	2024.01.31	Beszámoló az audit eredményéről és javaslatok az intézkedési tervhez.	külső szakértők, külső szakértők díjazása	Az auditból hosszú távú intézkedési terv készül.

VK
18

2	<p>Hosszú távú intézkedési terv az ügyfélbarát, közérthető és részvételi működésre</p>	<p>Az audit eredményeinek gyakorlatba ültetése és intézményesítése a Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési szerveinél, valamint a JGK Zrt-nél a Rév8 Zrt-nél és a JKN Zrt-nél, különösen tekintettel a társadalimilag hátrányos helyzetű csoportokra.</p>	<p>Az audit eredményeinek részletes elemzése, belső és társadalmi egyeztetése az intézkedési terv benyújtása a képviselő-testületnek.</p>	<p>Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda</p>	<p>2024.05.01</p>	<p>Reális és megvalósítható intézkedési terv.</p>	<p>munkatársak</p>	<p>A hosszú távú intézkedési tervet a képviselő-testület fogadja el.</p>
3	<p>Közérthető tájékoztatósi szftenderdek és belső részvételi szabályzatok</p>	<p>A közérthető tájékoztatósi intézményesítése a Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési szerveiben, valamint a JGK Zrt-nél a Rév8 Zrt-nél és a JKN Zrt-nél.</p>	<p>Belső szabályzatok kidolgozása.</p>	<p>Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Polgármesteri Kabinet, Jegyzői Kabinet, Józsefvárosi Szociális Szolgálató és Gyermekjóléti Központ (SZSZGYK), Józsefvárosi Egyesített Bölcsődék (JEB), Józsefvárosi Óvodák (JÖK), Józsefvárosi Szent Kozma</p>	<p>2024.05.01</p>	<p>Sztenderdek és belső szabályzatok elkészítése.</p>	<p>munkatársak</p>	<p>A sztenderdeket és belső szabályzatokat minden új belépőnek meg kell kapnia és ezeket az ügyfelek számára is könnyen elérhetővé kell tenni.</p>

4	Rendszeres belső képzések a közérthető tájékoztatásról.	A közérthető kommunikáció elveinek és gyakorlatának megismertetése és erősítése a Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési szerveinél, i gazdasági társaságainál dolgozó munkatársaknál.	Évi 3 db képzés meghirdetése	Egészségügyi Központ (JEK), JGK Zrt., Rév8 Zrt., JKN Zrt.	2023.06.01-től folyamatos	Évente megtartott képzések és résztvevők száma (min. 3 db képzés, összesen min. 50 résztvevő)	Helyszín, képzést tartó munkatársak, külső szakértők	A képzés rendszeres meghirdetése.
5	Rendszeres belső képzések a közösségi részvételtől	A részvételi önkormányzás kultúrájának és gyakorlatának erősítése a Józsefvárosi Önkormányzat költségvetési szerveinél és gazdasági társaságainál dolgozó munkatársaknál.	Évi 3 db képzés meghirdetése	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda	2023.06.01-től folyamatos	Évente megtartott képzések és résztvevők száma (min. 3 db képzés, összesen min. 50 résztvevő)	Helyszín, képzést tartó munkatársak, külső szakértők	A képzés rendszeres meghirdetése.
6	Rendszeres tájékoztató alkalmak a társadalmi részvételtől, a közösségszervezésről és az	Az állampolgári aktivitással és részvétellel kapcsolatos tudás és készségek erősítése.	Évi 2 db képzés meghirdetése.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda	2023.06.01-től folyamatos	Évente megtartott képzések és résztvevők száma (min. 2 db képzés, min. 30 db résztvevő)	Helyszín, széles körű kommunikáció, képzést tartó munkatársak, külső szakértők	

érdekvédelemről a lakosságnak.										
8	Önkormányzati egyeztető fórumok felülvizsgálat	A létező önkormányzati egyeztető fórumok (Józsefvárosi Egyházak és Vallási Közösségek Tanácsa, Kábitószervegyi Egyeztető Fórum, Józsefvárosi Áldozatsegítő Szakmai Együttműködési Rendszer, Civil fórum, Önkormányzati Érdekegyeztető Fórum, Józsefvárosi Egyházak és Vallási Közösségek Tanácsa) működésének felülvizsgálata.	Összefoglaló értékelés a létező egyeztető fórumok működéséről és javaslat az intézkedési tervhez. .	Humánkapcsolati Iroda, Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda	2023.10.01	Eljárásrend kiadása.	munkatársak, egyeztető fórumok vezetői	A hosszú távú és fenntartható működésről intézkedési terv készül.		
9	Egyes önkormányzati rendeletek társadalmi egyeztetése	Az új kerületi rendeletek elfogadása és a jelentősebb rendeletmódosítások előtt kötelező és átlátható társadalmi egyeztetés a döntéshozókészítés részeként	Részvételi rendelet elfogadása.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Jogi Iroda	2023.10.31	rendelet elfogadása	munkatársak			

Vh.

10	Önkormányzati koncepciók társadalmi egyeztetése	A képviselő-testület által elfogadott koncepciók és stratégiák előtt kötelező és átlátható társadalmi egyeztetés a döntéselőkészítés részeként	Részvételi rendelet elfogadása.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Jogi Iroda	2023.10.31	rendelet elfogadása	munkatársak	
11	Közterületi fejlesztések társadalmi egyeztetése/közösségi tervezése	A nagyobb jelentőségű közterületi fejlesztések/beavatkozások esetén kötelező és átlátható társadalmi egyeztetés és/vagy közösségi tervezés.	Részvételi rendelet elfogadása.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Várospítészeti Iroda, Rév8 Zrt., Jogi Iroda	2024.02.01	rendelet elfogadása	munkatársak	
12	Részvételi költségvetés	Annak biztosítása, hogy a lakosság minden évben részt tudjon venni a kerületi költségvetésről történő döntéselőkészítésben a részvételi költségvetés módszertanával, amely a gazdasági keretekhez igazodva egyre nagyobb mértékben enged beleszólást a kerületi lakosoknak a kerületi költségvetés strukturálásában	Részvételi rendelet elfogadása.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Pénzügyi és Költségvetési Ügyosztály, Jogi Iroda, Polgármesteri Kabinet	2024.03.01	rendelet elfogadása.	munkatársak	

13	Kerületi polgári kezdeményezés	Azon lehetőség bevezetése, hogy a kerületi lakók vagy közösségek meghatározott számú mennyiségű aláírásának birtokában bizonyos témákat kötelező legyen a polgármesternek, az egyes bizottságoknak vagy a képviselő-testületnek tárgyalnia	Részvételi rendelet elfogadása.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Jogi Iroda	2023.12.01	rendelet	munkatársak	
14	Önszerveződő közösségek tanácskozási jogának reformja.	Önszerveződő közösségek tanácskozási jogának megreformálása a képviselő-testületi üléseken és önkormányzati bizottságokban.	Az elavult szabályozás frissítése és kiterjesztése.	Polgármesteri Kabinet Közösségi Részvételi Iroda, Jogi Iroda	2023.06.30	rendelet	munkatársak	

Vh
20

2. melléklet

A Józsefvárosi Részvételi Konceptió társadalmi egyeztetésének összefoglalója

Javaslattevő	Javaslat	Befogadjuk a javaslatot?	Indoklás
Józsefvárosi lakos	A részvételi működés rendszeres értékelésének, elemzésének lehetne olyan visszajelző folyamata, amely nem csak a rendszert belülről működtető szereplőkön alapul, az Ez a minimum! programhoz hasonló audittal.	Befogadjuk	Válasz: A részvételi konceptió intézkedési tervében szerepel ügyfélbarát, közzétehető és részvételi audit készítése külső szereplő által, ami az egész önkormányzat átvilágítását jelenti, az intézményekkel és gazdasági társaságokkal együtt. A felmérést követően készülő hosszútávú intézkedési terv ezeken a területeken.
Józsefvárosi lakos	Tartalmazza a részvételi konceptió azt is, hogyan válik ez a típusú működés a hivatali kultúra részévé.	Befogadjuk	Válasz: A részvételi konceptió intézkedési tervében következő lépésként közzétehető tájékoztatósi sztemderdeklet és belső részvételi szabályzatokat kell hozni és rendszeres belső képzéseket kell tartani.
Józsefvárosi lakos	Részletesebb módszertani bemutatás szerepeljen a konceptióban az önkormányzat, és a hozzá kapcsolódó cégek és intézmények, a részvételiség különböző szintjein és témáiban érintett apparátusaiban dolgozó munkatársak felkészítésére tervezett képzési folyamatról, a visszajelzés és a motiválás eszközeiről, a szervezettefejlesztés lépéseiről.	Befogadjuk	Válasz: A JGK szervezettefejlesztési folyamatának célja, hogy a vagyoni hatékonyabb kezelése mellett a benne élők és azt használók érdekei is szemponttá váljanak a működésben. Ennek érdekében új szervezeti egységek alakultak az önkormányzatban és a cégen belül is, új pozíciók kerültek kialakításra, rendszeres egyeztetéseken keresztül válik átláthatóbbá az egyes folyamatok kezelése, és zajlik az ügyfelekkel kapcsolatos gyakorlatok átalakítása. A részvételi működés ebben a szervezettefejlesztési modellben azt biztosítja, hogy a visszajelzések, panaszok kezelése során azt is vizsgáljuk, hogy mely területeken lehetne rendszeresen fejleszteni a működésünket. A konceptió szövegét kiegészítettük az erre vonatkozó tartalommal.
Polgármesteri Kabinet munkatárs	Az amstern-i modellnek ne csak az alsó két lépcsőfoka legyen hangsúlyosan említve, legyenek egyértelműbben bemutatva az ebben szereplő részvételi szintekhez kapcsolódó elvárások. Jelenleg zavart okoz, hogy a szintén hivatkozásként szereplő Európai Tanács modellel nincs teljesen párhuzamba állítva.	Befogadjuk	Válasz: A jelenlegi magyarországi és önkormányzati környezetben az Európa Tanács által alkotott modell könnyebben értelmezhető, és befogadható, szemben az ennél konfrontatívabb, több, magasabb szintű eszközt is mutató amstern-i létránál. A konceptióban részletesebben kifejtettük az amsterni modell relevanciáját.
Polgármesteri Kabinet munkatárs	Szerepeljen egyértelműen, hogy az egyes folyamatokban ki dönt a részvételiség elvárt szintjéről.	Részben fogadjuk be	Válasz: Nem biztos, hogy egy konceptióban ennek a gyakorlatát le lehet írni, mert klasszikus értelemben ezt a folyamatot hívják politikának, vagyis a választott képviselők és a lakosság érdekérvényesítő munkáját. Jelenleg a Hivatalon belül a Részvételi Iroda érvényesíti a részvétel iránti szakmai igényt, hosszabb távon pedig a konceptióban rögzített célként szereplő lakossági érdekérvényesítő szándék és képesség megerősödésével érhető el, hogy a részvétel megfelelő szintje lakossági elvárás legyen. Ezen túl, a részvételi konceptióból következő részvételi rendelet pontosan megfogja határozni, hogy egyes önkormányzati döntéseknél mely érintett szereplők elérésével, milyen részvételi folyamat folytatása lesz kötelező.

VH
29

A Józsefvárosi Részvételi Koncepció társadalmi egyeztetésének összefoglalója

Javaslattevő	Javaslat	Befogadjuk a javaslatot?	Indoklás
Polgármesteri Kabinet munkatárs	A koncepcióban szerepeljen a részvételi költségvetés folyamatának mélyítésére irányuló szándék, tartalmazza azokat a fejlesztési irányokat, amelyek menően a kerületi részvételi költségvetés projektek finanszírozásán túl lépve a forráselosztás prioritásainak meghatározásáig terjedhet.	Befogadjuk	Válasz: A koncepcióba bekerült, hogy vizsgáljuk meg a folyamat ilyen irányú fejlesztésének lehetőségét.
Polgármesteri Kabinet munkatárs	Legyen a koncepció intézkedési tervében külön pont, hogy a részvételi folyamatokban jelenleg alulreprezentált csoportok jobb elérésére és bevonására szülessen stratégia .	Befogadjuk	Válasz: Bekerült az intézkedési tervbe.
JKN Zrt. vezetője	Az önkormányzat kulturális szervezési tevékenységét meghatározó közművelődési koncepció sok ponton összefügg a részvételi koncepcióval, szükséges lenne a kettő közötti kapcsolatot megerősíteni.	Befogadjuk	Válasz: A két koncepciónak találkoznia kell, és az a cél, hogy egymást erősítsék. A közművelődési koncepció tartalma egyelőre nem ismert.
A JSZSZGYK Nappali ellátásának szakmai vezetője	Észrevételek A Józsefvárosi Önkormányzat részvételi koncepciójához: Az anyag átlátható, közérthető képet ad az érdeklődőknek a részvételi koncepcióról. Az anyag megfogalmazása érthető, kellő mennyiségű fogalom magyarázattal segíti az olvasót. Jól felépített anyag, melyből minden, benne résztvevő, és minden, az anyag után érdeklődő képet kaphat a rövid és hosszú távú tervekről.	Befogadjuk	Válasz: Köszönjük szépen.

Vth
25

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2023. (... ..) önkormányzati rendelete
a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 2. §-a a következő o) ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában:)

„o) önszerveződő közösség: az Önkormányzat működési területén bejegyzett székhellyel rendelkező és tevékenységet végző, bírósági nyilvántartásba vett civil szervezet.”

2. § Az SZMSZ 12. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A képviselő-testület és bizottsága ülésén az önszerveződő közösség képviselőjét az önszerveződő közösség tevékenységi körébe tartozó napirendi pont vonatkozásában tanácskozási jog illeti meg. Az önszerveződő közösség képviselője köteles az ülés megnyitása előtt legalább 48 órával korábban képviselő-testület esetén a polgármester vagy bizottság esetén annak elnöke részére írásban bejelenteni, hogy tanácskozási jogával élni kíván.”

3. § Az SZMSZ 47. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A lakossági fórumon az önszerveződő közösség képviselőjét az önszerveződő közösség tevékenységi körébe tartozó témakör tárgyalása során tanácskozási jog illeti meg.”

4. § (1) Az SZMSZ 7. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

(2) Az SZMSZ 8. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

5. § Hatályát veszti az SZMSZ

a) 12. § (1) bekezdés o) pontja,

b) 12. § (2) bekezdés i) pontja.

6. § Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2023. május „...”

dr. Sajtos Csilla
jegyző

Pikó András
polgármester

1. melléklet a .../2023. (... ..) önkormányzati rendelethez

1. Az SZMSZ 7. melléklet 2.1. pontja a következő 2.1.13. alponttal egészül ki:

(Dönt)

„2.1.13. a házi orvosok eszközvásárlására és továbbképzésére vonatkozó pályázat kiírásáról, a felhasználási feltételek meghatározásáról, a pályázat elbírálásáról, a pályázati összegek pályázók közötti meghatározásáról, a támogatási szerződés megkötéséről és módosításáról.”

2. melléklet a .../2023. (... ..) önkormányzati rendelethez

1. Az SZMSZ 8. melléklet 18. pontja a következő 18.26. alponttal egészül ki:

(Egyéb hatásköre:)

18.26. A polgármester dönt a házi orvosok eszközvásárlására és továbbképzésére kiírt pályázat elszámolásának elfogadásáról és elutasításáról, a támogatási szerződés szerinti felhasználási és elszámolási határidő módosításának engedélyezéséről.”

INDOKOLÁS

**a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2023. (... ..) önkormányzati rendeletéhez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 1. pontja szerint a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik a rendeletalkotás. Az Mötv. 41. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. Az Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontja alapján a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról. Az Mötv. 53. § (3) bekezdésének alapján a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1-3. §-hoz

Az önszerveződő közösségek meghatározását, a képviselőik tanácskozási jogát a képviselő-testület és bizottságainak ülésein, továbbá a lakossági fórumokon szabályozó rendelkezéseket tartalmaz.

4. §-hoz

A képviselő-testület bizottságokra és polgármesterre átruházott hatásköreinek változását tartalmazza.

5. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelethez
.../2023. (... ..) önkormányzati rendelethez**

A rendelettervezet esetében figyelembe kell venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése előírja az előzetes hatásvizsgálatot: „A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz elkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.” A hatásvizsgálat során a (2) bekezdésben meghatározottakat kell különösen vizsgálni.

1. Társadalmi hatások

A rendeletmódosítással, az önszerveződő közösségek meghatározásával és tanácskozási joguk meghatározásával a társadalmi részvétel az Önkormányzat működésében jelentősen megnőhet. A rendeletmódosítással biztosított a képviselő-testület bizottságra és polgármesterre átruházott hatásköreinek átvezetése a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendeletben.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet elfogadásának a költségvetésre hatása nincs.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, illetve egészségügyi következménye nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásával az adminisztrációs terhek növekedése nem várható.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendeletmódosítás indoka az, hogy az önszerveződő közösségek lehetőség szerint nagyobb számban kerüljenek az önkormányzati döntéshozatalba bevonásra, valamint a bizottság és a polgármester hatásköre kerül kiegészítésre.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosításra kerültek.

a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet

2. § E rendelet alkalmazásában:

- a) helyben szokásos mód: a Polgármesteri Hivatal Humánszolgáltatási Ügyosztályán elhelyezett hirdetőabláján 10 napra történő kifüggesztés, és az Önkormányzat hivatalos honlapján történő megjelenítés;
- b) jegyzőkönyv: az Möt. 52. § (1) bekezdésében meghatározott elemeket tartalmazó közokirat, amely pontosan tükrözi a Képviselő-testület vagy a bizottság ülésén történeteket, de nem szó szerinti leírata az ülésről készült hangfelvételeknek;
- c) jegyzőkönyvi kivonat: a jegyzőkönyv alapján készített, a Képviselő-testület vagy a bizottság döntéseit tartalmazó dokumentum;
- d) levezető elnök: a Képviselő-testület elnöke, azaz a polgármester, akadályoztatása esetén az általa megbízott – képviselő-testületi tag – alpolgármester, a polgármester és az alpolgármesterek együttes akadályoztatása esetén a korelnök;
- e) melléklet: a jelen rendelet jogszabályi szakaszainak részét nem képező, de egyebekben kötelező rendelkezéseket tartalmazó rendeletrész;
- f) napirend: az ülés lebonyolításának és az előterjesztések és egyéb napirendi pontok – különösen javaslatok, indítványok – tárgyalásának rendje;
- g) napirendi pont: az ülésen megtárgyalásra javasolt vagy ténylegesen megtárgyalandó előterjesztés;
- h) önkormányzati érdek: az önkormányzati célok és feladatok megvalósítását, valamint az Önkormányzat károsodástól való megóvását és vagyonának védelmét szolgáló érdek;
- i) önkormányzati gazdasági társaság: az Önkormányzat többségi befolyása alatt álló – ideértve az Önkormányzat által alapított egyszemélyes gazdasági társaságot is –, a nemzeti vagyonról szóló törvény alapján átlátható szervezetnek minősülő gazdasági társaság;
- j) önkormányzati gazdasági társaság vezetője: az önkormányzati gazdasági társaság önálló képviseleti joggal rendelkező vezető tisztségviselője vagy együttes képviseleti jog esetén az együttes képviselethez szükséges olyan személyek, amelyek közül legalább egy vezető tisztségviselő;
- k) összevont határozathozatal: a témáját tekintve egymással összefüggő előterjesztésekre vonatkozó olyan döntés meghozatala, amely az összevont által érintett – az összevont határozathozatal alól tárgyalásra ki nem kért – összes határozati javaslat elfogadására,

a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet

vagy az előterjesztések támogatására, tudomásul vételére vonatkozik;

l) képviselői hozzászólás: a felvilágosítás kérésen túlmutató, a képviselő előterjesztéssel kapcsolatos vélemény nyilvánítása;

m) tartós akadályoztatás: a folyamatos 30 napon túli távollét.

n) tájékoztató: a 17.§-ban foglaltak kivételével az a döntést nem igénylő önkormányzati ügyet érintő írásbeli dokumentum, amelynek benyújtására, tárgyalására az 5.§ (4) bekezdésében foglaltak kivételével az előterjesztésre vonatkozó rendelkezések az irányadóak.

12. § (1) A Képviselő-testület ülésére meg kell hívni:

a) az önkormányzati képviselőket és a nem képviselő-testületi tag alpolgármestert;

b) a jegyzőt;

c) az aljegyzőket;

d) kerületi egyéni választókerületi országgyűlési képviselőket;

e) a helyi nemzetiségi önkormányzatok elnökeit;

f) a bizottságok nem képviselő tagjait;

g) a járási (fővárosi kerületi) hivatal vezetőjét;

h) a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetőit;

i) az Önkormányzat könyvvizsgálóját;

j) az önkormányzati gazdasági társaságok és az Önkormányzat által irányított költségvetési szervek vezetőit, a gazdasági társaságokat érintő napirendi pontokhoz a gazdasági társaságok felügyelő bizottságainak elnökeit, könyvvizsgálóit;

k) a kerületi Rendőrkapitányság vezetőjét;

l) a kerületi Hivatásos Tűzoltó Parancsnokság parancsnokát;

m) a kerületi népegészségügyi szerv vezetőjét;

n) akiknek jelenlétét a polgármester indokoltnak tartja,

o) önszerveződő közösségek képviselői, a tevékenységi körükbe tartozó témakör tárgyalása során.

(2) A meghívottak közül tanácskozási jog illeti meg:

a) a nem képviselő-testületi tag alpolgármestert;

b) a jegyzőt;

c) az aljegyzőket;

d) kerületi egyéni választókerületi országgyűlési képviselőket;

e) a helyi nemzetiségi önkormányzatok elnökeit;

f) a kerületi Rendőrkapitányság vezetőjét;

g) a kerületi Hivatásos Tűzoltó Parancsnokság parancsnokát;

h) a kerületi népegészségügyi szerv vezetőjét,

i) önszerveződő közösségek képviselőit.

2. § a következő o) ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában:)

„o) önszerveződő közösség: az Önkormányzat működési területén bejegyzett székhellyel rendelkező és tevékenységet végző, bírósági nyilvántartásba vett civil szervezet.”

12. § (1) o) pont hatályát veszti.

12. § (2) i) pont hatályát veszti

(3) Amennyiben az ülés adott napirendi pontja tekintetében érdemi, szakmai észrevétellel kíván élni, akkor tanácskozási jog illeti meg:

a) a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységének vezetőjét;

b) az Önkormányzat könyvvizsgálóját;

c) az önkormányzati gazdasági társaság vagy az Önkormányzat által irányított költségvetési szerv vezetőjét;

d) az ügyben tanácsadói feladatokat ellátó személyt;

e) akinek e jogot a Képviselő-testület esetenként megadja.

(4) A tanácskozási joggal meghívottak részére a meghívóval együtt – a zárt ülés anyaga kivételével – valamennyi előterjesztést, a (3) bekezdés szerinti és a polgármester által esetenként tanácskozási joggal meghívottak részére az őket érintő előterjesztéseket a 10. § (4) bekezdésben meghatározott módon kell kézbesíteni.

47. § (1) Lakossági fórumot lehet tartani a jelentősebb kerületi döntések előkészítésére, a választópolgárok és a társadalmi szervezetek közvetlen tájékoztatása, véleményének kikérése céljából.

(2) A Képviselő-testület és a bizottságok bármely ülésén e rendelet 4. függelékében meghatározott önszerveződő közösségeket a tevékenységi körükbe tartozó témakör tárgyalása során tanácskozási joggal ruházhatják fel az adott napirendi pont tekintetében.

(3) A lakossági fórum meghirdetésére, lebonyolítására a közmeghallgatás szabályai alkalmazandóak.

Az SZMSZ 12. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A képviselő-testület és bizottsága ülésén az önszerveződő közösség képviselőjét az önszerveződő közösség tevékenységi körébe tartozó napirendi pont vonatkozásában tanácskozási jog illeti meg. Az önszerveződő közösség képviselője köteles az ülés megnyitása előtt legalább 48 órával korábban képviselő-testület esetén a polgármester vagy bizottság esetén annak elnöke részére írásban bejelenteni, hogy tanácskozási jogával élni kíván.”

3. § Az SZMSZ 47. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A lakossági fórumon az önszerveződő közösség képviselőjét az önszerveződő közösség tevékenységi körébe tartozó témakör tárgyalása során tanácskozási jog illeti meg.”

*Az SZMSZ 7. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.
Az SZMSZ 8. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.*