



2023.07.05. 02/156-18/2023
Előzmény: EA

Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

14

Előterjesztő: Szili-Darók Ildikó alpolgármester	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2023. július 13. sz. napirend
Tárgy: Javaslát a felnőtt háziiorvosi ügyeleti feladatok ellátására	
A napirendet nyilvános ülésen lehet tárgyalni, a határozat elfogadásához minősített többség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY HUMÁNKAPCSOLATI IRODA	
KÉSZÍTETTE: HUMÁNKAPCSOLATI IRODA	
PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/IGAZOLÁS: <i>[Signature]</i>	
JOGI KONTROLL: <i>[Signature]</i>	
BETÉRJESZTÉSRE ALKALMAS:	
 DR. VÖRÖS SZILVIA ALJEGYZŐ	
Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi	X
Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság véleményezi	X
Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	-
Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság véleményezi	-
Határozati javaslat: A Költségvetési és Pénzügyi Bizottság és a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 23. § (5) bekezdés 9. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások biztosítása.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdés c) pontja alapján a települési önkormányzat gondoskodik Budapest területén az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról.

A mindennapi 24 órás kijáró és ambuláns felnőtt háziiorvosi ügyeleti és sürgősségi feladatok ellátása érdekében a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerinti nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le, melynek eredményeképpen a Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központ (a továbbiakban: JEK) 2019. szeptember 3-

ÉRKEZETT 16:50

2023. júli. 05. 01

[Signature]

án feladat-ellátási szerződést kötött az INTER-AMBULANCE Egészségügyi és Szolgáltató Zrt-vel (székhely: 1145 Budapest, Thököly út 165. 1.5., képviselő neve: Dr. Grécs László, adószám: 24672331-2-42., a továbbiakban: INTER-AMBULANCE Zrt.).

A szerződés 2020. szeptember 7. napján módosításra került a szövegezés pontosítása végett, így annak elnevezése közreműködői szerződésre változott. A szerződést a Felek annak hatálybalépésétől számított 48 hónapig tartó, határozott időre kötötték. A szerződés 5.3. pontja alapján az INTER-AMBULANCE Zrt. a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő általi finanszírozáson felül havonta nettó 4.178.000,- Ft + ÁFA összegű megbízási díjra jogosult.

A felnőtt háziiorvosi ügyeletet ellátó INTER-AMBULANCE Zrt-vel kötött feladat-ellátási szerződés 2023. szeptember 2. napján megszűnik, így szükséges újabb feladatellátási szerződés megkötése a felnőtt háziiorvosi ügyelet további, folyamatos biztosítása érdekében.

A feladatellátás érdekében előzetes piackutatást végeztünk, melynek eredménye alapján a szolgáltatás becsült értéke: nettó 13.622.000,-Ft havi összeg, 12 hónapos határozott időtartamra számítva mindösszesen nettó 163.464.000,- Ft.

A becsült érték megállapításakor a Kbt. 16. § (1) bekezdését kell alkalmazni: „A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17-20.§- ban foglaltakra tekintettel megállapított teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni. Mennyiségi eltérés meghatározása esetén a szerződésben megjelölt legnagyobb mennyiséget kell figyelembe venni a becsült érték meghatározása során.” A Kbt. 17. § (3) bekezdése alapján: „A szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat: a) határozott időre, négy évre vagy annál rövidebb időre kötendő szerződés esetén a szerződés időtartama alatti ellenszolgáltatás, b) határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.”

A jelen beszerzés tárgyát képező felnőtt háziiorvosi ügyeleti szolgáltatásról megállapíthatók az alábbiak:

- a Kbt. 3. számú melléklete szerinti egészségügyi szolgáltatásnak minősül,
- ellátási kötelezettség körébe tartozó egészségügyi szolgáltatásnak minősül,
- részben vagy egészben közfinanszírozott közszolgáltatás teljesítését szolgálja,
- értéke nem éri el a 3. számú mellékletbe tartozó szolgáltatásokra irányadó uniós értékhatárt.

A fentiek alapján, mivel a felnőtt háziiorvosi ügyelet becsült értéke nem éri el az uniós értékhatárt, így beszerzési eljárás keretében van lehetőség a felnőtt háziiorvosi ügyeletet biztosító szolgáltató kiválasztására.

A beszerzési eljárás lefolytatása a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete 588/2021. (X.28.) számú határozatával alkotott Beszerzési Szabályzat IV. fejezet (1) bekezdésének c) pontja szerint kell lefolytatni, tekintettel arra, hogy a beszerzés a Kbt.-ben meghatározott kivételi körbe tartozik, pályáztatás nélküli beszerzésnek minősül.

II. A betérjesztés indoka

A felnőtt háziiorvosi ügyeletet ellátó INTER-AMBULANCE Zrt-vel kötött feladatellátási szerződés 2023. szeptember 2. napján megszűnik, így szükséges újabb feladatellátási szerződés megkötése a felnőtt háziiorvosi ügyelet folyamatos biztosítása érdekében. A szerződés megkötése érdekében lefolytatandó beszerzési eljárás pénzügyi fedezetének biztosításához, a beszerzési eljárás megindítása érdekében a Képviselő-testület 2023. július 13-ai ülésén meghozott döntése szükséges.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok folyamatos biztosítása érdekében a feladat-ellátási szerződés megkötése érdekében lefolytatandó beszerzési eljárás pénzügyi fedezetének biztosítása.

A döntés pénzügyi fedezetet igényel az alábbiak szerint:

2023	<i>szolgáltatási díj NEAK finanszírozással</i>	<i>NEAK finanszírozás várható összege</i>	<i>AFA</i>	<i>szükséges pénzügyi fedezet</i>
szeptember	12.713.867, -Ft	3.024.000, -Ft	0%	9.689.867, -Ft
október	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
november	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
december	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
mindösszesen	53.579.867 , -Ft	12.744.000, -Ft		40.835.867 , -Ft

2024	<i>szolgáltatási díj NEAK finanszírozással</i>	<i>NEAK finanszírozás várható összege</i>	<i>AFA</i>	<i>szükséges pénzügyi fedezet</i>
január	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0 %	10.382.000, -Ft
február	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
március	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0 %	10.382.000, -Ft
április	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
május	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
június	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
július	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
augusztus	13.622.000, -Ft	3.240.000, -Ft	0%	10.382.000, -Ft
mindösszesen	108.976.000, -Ft	25.920.000, -Ft		83.056.000, -Ft

A feladatot ellátó egészségügyi szolgáltató a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvényben, továbbá az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendeltben foglaltak szerint a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel (a továbbiakban: NEAK) közvetlenül köt majd finanszírozási szerződést.

Fentiek alapján, 2023. évre **mindösszesen bruttó 40.835.867,-Ft** összegű NEAK finanszírozáson felüli fedezet az Önkormányzat Képviselő-testületének a 2023. évi költségvetésről szóló 40/2022. (XII. 15.) önkormányzati rendelet 9. melléklet szerinti Általános tartalék terhére történő átcsoportosítással biztosítható. Továbbá az Önkormányzat 2024. évi költségvetése terhére történő kötelezettségvállalással **mindösszesen bruttó 83.056.000, Ft, -Ft** összeg pénzügyi fedezet szükséges a NEAK általi finanszírozáson felül.

A NEAK általi finanszírozás összege évente kerül megállapításra a lakosságszám alapján.

IV. Jogszabályi környezet

Az Möt. 23. § (5) bekezdés 9. pontja alapján *a kerületi önkormányzat feladata az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások biztosítása.*

3
Vt

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban Eatv.) 5. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat az egészségügyi **alapellátás** körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátásról, valamint Budapest területén az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról, és
- d) a védőnői ellátásról, és (2023. július 1-től hatályát veszti)
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.

Az Eatv.10. § (1)-(2) bekezdése szerint az alapellátáshoz kapcsolódóan - e feladatok rendelési időn kívüli ellátására - háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról kell gondoskodni.

(2) A háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi feladatok rendelési időn kívüli, ügyeleti ellátásának részletes szakmai szabályait a miniszter rendeletben határozza meg.

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 93. § (1) bekezdése értelmében az ügyeleti rendszer a napi munkarenden kívül bekövetkező sürgősségi esetekben a 88-92. §-ok szerinti egészségügyi ellátás folyamatos igénybevételének lehetőségét biztosítja.

Ugyanezen törvény 93. § (2) bekezdése alapján az ügyeleti ellátás célja az egészségügyi szolgáltatók napi munkarend szerinti munkaidő befejezésének időpontjától a következő napi munkarend szerinti munkaidő kezdetéig a beteg vizsgálata, egészségi állapotának észlelése, alkalmoszerű és azonnali sürgősségi beavatkozások elvégzése, illetőleg fekvőbeteg-gyógyintézetbe történő sürgősségi beutalása, valamint a külön jogszabályokban meghatározott eljárásokban való részvétel.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet 15. § (1)-(2) bekezdései szerint a háziorvosi, házi gyermekorvosi (a továbbiakban együtt: háziorvosi) feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot kell szervezni, illetve azt központi ügyelet útján kell ellátni. Ügyeleti szolgálat a házi orvosoknak a sürgős - a következő rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett szolgálata.

A sürgősségi betegellátás (központi ügyeleti ellátás) személyi és tárgyi feltételeit az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X. 20.) ESzCsM rendelet tartalmazza.

A becsült érték megállapításakor a Kbt. 16. § (1) bekezdésében foglaltakat kell alkalmazni: „A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17-20.§-ban foglaltakra tekintettel megállapított teljes ellenszolgáltatást kell érteni.” A Kbt. 17. § (3) bekezdése alapján: „A szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat: a) határozott időre, négy évre vagy annál rövidebb időre kötendő szerződés esetén a szerződés időtartama alatti ellenszolgáltatás, b) határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.”

A kivételi körben a Kbt. az alábbiakat rögzíti:

111. § E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő

c) a 3. melléklet szerinti egészségügyi szolgáltatásra akkor, ha az ellátási kötelezettség körébe tartozó, részben vagy egészben közfinanszírozott közszolgáltatás teljesítését szolgálja, a 3. melléklet szerinti szállodai és éttermi szolgáltatásokra, a 79995000-5-től 79995200-7-ig tartó CPV kódok által meghatározott könyvtárkezelési szolgáltatásokra, a 92000000-1-től 92700000-8-ig tartó CPV kódok által meghatározott, a pihenés, kultúra és sport területén nyújtott szolgáltatásokra, valamint a jogi szolgáltatásokra;

A beszerzési eljárás lefolytatására, a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének 588/2021. (X.28.) számú határozatával alkotott Beszerzési Szabályzat IV. fejezet (1) bekezdésének c pontja szerint, tekintettel arra, hogy a beszerzés a Kbt-ben meghatározott kivételi körbe tartozik pályázatás nélküli beszerzésnek minősül.

Az SZMSZ 7. melléklet 1.pont 1.2.2. alpontja alapján a Költségvetési és Pénzügyi Bizottság *véleményezi a a tárgyévi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet, a tárgyévi költségvetési rendelet évközi módosításait és a tárgyévet megelőző év költségvetésének végrehajtására vonatkozó zárszámadási rendelet tervezetet;*

Az SZMSZ 7. melléklet 2. pont 2.2.1. alpontja alapján *a Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi a kerület egészségügyének valamennyi szakterületét érintő kérdését.*

Az Möt. 46. § (1) bekezdése és az SZMSZ 13. § (2) bekezdése alapján *az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. A határozat elfogadásához az SZMSZ 30. § (1) bekezdése alapján, a 6. melléklet 6. pontja alapján (az Önkormányzat költségvetést érintő ügyek), minősített többség szükséges.*

A fenti rendelkezések alapján, kérem az alábbi határozat elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023. (.....) számú határozata

a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról

A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok folyamatos biztosítása érdekében lefolytatandó beszerzési eljáráshoz a NEAK finanszírozási összegzen felül összesen bruttó 123.891.867 Ft összegben pénzügyi fedezetet biztosít az alábbiak szerint:

2023. évre: bruttó 40.835.867 Ft,

2024. évre: bruttó 83.056.000 Ft.;

2. a 2023. évre szükséges bruttó 40.835.867 Ft összegű fedezetet az Önkormányzat 2023. évi költségvetésről szóló 40/2022. (XII. 15.) önkormányzati rendelet 9. mellékletében szereplő Általános tartalék terhére történő átcsoportosítással biztosítja;

3. felhatalmazza a polgármestert a határozat 2. pont szerinti előirányzat átcsoportosítás végrehajtására, és felkéri a változásnak az Önkormányzat 2023. évi költségvetésről szóló 40/2022. (XII. 15.) önkormányzati rendelet soron következő módosításában történő átvezetésére;

4. a határozat 1. pontja alapján felkéri a polgármestert a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok folyamatos biztosítása érdekében a 2024. évi pénzügyi fedezetnek az Önkormányzat 2024. évi költségvetésébe történő betervezésére.

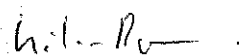
Felelős: polgármester

Határidő: 1-2. pont 2023. július 13, 3.pont esetében: az Önkormányzat 2023. évi költségvetésről szóló 40/2022. (XII. 15.) önkormányzati rendeletének soron következő módosítása, 4. pont esetében: az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló rendeletének elfogadása



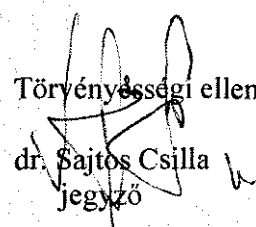
A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Humánszolgálati Ügyosztály
Humánkapcsolati Iroda.

Budapest, 2023. július „.....”



Szili-Darók Ildikó
alpolgármester

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Sajtó Csilla
jegyző

