

07/ 267/2023

## PÓTKÉZBESÍTÉS

	<h1>Előterjesztés</h1> <p>Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete számára</p>
-----------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

12.

Előterjesztő: Pikó András polgármester							
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2023. december 14.	..... SZ. napirend						
<p><b>Tárgy: Javaslat az Európai Bizottság által meghirdetett „ESF-2023-HOMELESS – Social innovation practices to combat homelessness” („Társadalmi innovációs gyakorlatok a hajléktalanság leküzdésére”) tárgyú pályázati felhíváson való induláshoz szükséges döntések meghozatalára</b></p>							
A napirendet <u>nyilvános</u> ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához <u>minősített</u> többség szükséges.							
<p>ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: POLGÁRMESTERI KABINET          KÉSZÍTETTÉK: HORVÁTH HENRIETT ÉS BÉNYEI ZOLTÁN REFERENSEK <i>Horváth Henriett</i>          PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>IGÉNYEL</u>, IGAZOLÁS: <i>Bényei Zoltán</i>          JOGI KONTROLL: <i>[Signature]</i></p>							
<p style="text-align: right;">Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal</p> <table border="1" style="margin-left: auto;"> <tr> <td>Érkezett: 2023 DEC 12</td> <td>Szám: 02/253-32/2023</td> </tr> <tr> <td>Melléklet:</td> <td>Ügyintéző: <i>Kerekes F. G.</i></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Előzmény: EA</td> </tr> </table>		Érkezett: 2023 DEC 12	Szám: 02/253-32/2023	Melléklet:	Ügyintéző: <i>Kerekes F. G.</i>		Előzmény: EA
Érkezett: 2023 DEC 12	Szám: 02/253-32/2023						
Melléklet:	Ügyintéző: <i>Kerekes F. G.</i>						
	Előzmény: EA						
<p><b>Költségvetési és Pénzügyi Bizottság</b> véleményezi -</p>							
<p><b>Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság</b> véleményezi X</p>							
<p><b>Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság</b> véleményezi -</p>							
<p><b>Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság</b> véleményezi -</p>							
<p><b>Határozati javaslat:</b></p>							
<p>A Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.</p>							

ÉRKEZETT

2023 DEC 12

113T

G

1

## Tisztelt Képviselő-testület!

### I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 23. § (5) bekezdés 11a. és 12. pontjai alapján a kerületi önkormányzat feladata a szociális szolgáltatások és ellátások, valamint a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, továbbá a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) kiemelt célja, hogy a kötelező feladat ellátásán túlmenően kiemelt figyelmet fordítson a kerületben található hajléktalan ellátó intézmények koncentrálódása miatti magas számú utcán élő ember és általában a szociálisan rászorult személyek megsegítésére.

Az Önkormányzat önként vállalt feladatként a Józsefvárosban hajléktalanná vált személyek komplex rehabilitációját segíti elő a „Lélek Program” keretében, a krízisidőszakban pedig 2014 óta működteti az ún. „Életmentő Pontot”, amely egy alacsonyküszöbű befogadó hely a közterületen fellelt hajléktalan emberek számára, amely mára az utcai szociális munkások háttérbázisává vált, és magas szintű ellátást nyújt. Ennek fontos mutatója, hogy a szociális munkások a bekerülők 75%-át tovább helyezik, így ők nem kerülnek vissza újra az utcára.

Az Önkormányzat átfogó intézkedéseket hozott a lakásvesztés megszüntetése érdekében. Ennek része a hátralékkezelés rendszerének korszerűsítése, az adósságrendezésre és lakásfenntartási támogatásra fordított összegek növelése, a lakhatással kapcsolatos tájékoztatás javítása, a hátralékkezeléssel, lakásvesztés megelőzésével foglalkozó szociális munkások számának növelése.

Az Önkormányzat megszüntette az elhelyezés nélküli kilakoltatások gyakorlatát, szükség esetén átmeneti elhelyezésre férőhelyeket alakít ki, különösen a gyermekes családok részére.

Az Önkormányzat program szinten is a hajléktalanság radikális csökkentésére törekszik, aminek egyetlen valódi eszköze a lakhatás biztosítása. Ezért az Önkormányzat támogatni kívánja a hajléktalan emberek lakhatásának megoldását, és a közösségbe való visszaintegrálásukat.

Az Európai Bizottság ESF-2023-HOMELESS pályázati felhívásának célja a hajléktalanság és a lakhatási kirekesztés elleni innovatív projektek és/vagy szakpolitikai intézkedések kidolgozása, megvalósítása és értékelése. Mindezt a hajléktalansággal kapcsolatos integrált megközelítések tesztelésével kívánja megvalósítani, amelyek olyan területekre terjednek ki, mint a prevenció, a lakhatáshoz való hozzáférés, beleértve a lakhatásközpontú megközelítéseket, valamint az ezt lehetővé tevő szolgáltatásokat, melyek hozzájárulnak a hajléktalanság megelőzéséhez és leküzdéséhez, összhangban a szociális jogok európai pillérének 19. elvével (Lakhatás és segítség biztosítása a hajléktalan embereknek) és a hajléktalanság elleni küzdelem európai platformjáról szóló Lisszaboni Nyilatkozattal.

A cél a hajléktalanság és a lakhatásból való kirekesztés területén a szolgáltatásnyújtás innovatív formáinak helyi, regionális és nemzeti szintű társadalmi kísérletezésével kapcsolatos innovatív, több érdekelt felet tömörítő irányítási struktúrák kapacitásépítésének támogatása, beleértve a hatóságokkal való együttműködés új formáit. Ez kiegészíti a hajléktalanság elleni küzdelem európai platformjának más munkaterületeit (pl. adatgyűjtés és együttes tanulás, tapasztalat-megosztás a tagállamokkal).

A felhívásra az Önkormányzatnak két különböző konzorcium tagjaként van lehetősége pályázni, mind a két programban elsőként lakhatás programelemekben való részvétellel. Az elsőként lakhatás alapelve szerint a különösen sérülékeny hajléktalan emberek számára éppen a stabil lakhatás és az azzal járó strukturálható életvitel, a biztonságos magánszféra megléte és a destigmatizáció teszi lehetővé az ártalomcsökkentést, a felépülést és a társadalmi beilleszkedést. A széles körben alkalmazott „lépcsőzetetes” hajléktalanellátás stabilitást és a lakhatásra való „felkészülést” követel meg az ügyfelektől egy olyan élethelyzetben, amelyben





ennek feltételei nem adottak, a hajléktalanságból való kilépés éppen ezért a legritkább esetben valósul meg.

Tekintettel arra, hogy maximum 5 nyertes pályázatot fog kihirdetni az Európai Bizottság, hogy mindkét projektterv nyertes legyen, csekély az esély. Az Önkormányzat célja a két konzorciumban való részvétellel az, hogy növelje az esélyeit arra, hogy egy nyertes projektterv megvalósítója lehessen.

### **Összefoglaló a pályázati felhívásról:**

Pályázati felhívás megnevezése:	ESF-2023-HOMELESS „Szociális innovációs gyakorlatok a hajléktalanság leküzdéséhez”
Felhívás elérhetősége:	<a href="https://european-council.europa.eu/european-council/en/funding-tenders">Funding &amp; tenders (europa.eu)</a>
A felhívás célja:	a hajléktalanság integrált megközelítéseinek tesztelése, olyan területekre kiterjedően, mint a megelőzés, a lakhatáshoz való hozzáférés, beleértve az “elsőként lakhatás” típusú megközelítések és szolgáltatások biztosítása
Beadási határidő:	2024. január 11.
Várható elbírálás	2024. június

### **1. projektterv**

Az első konzorciumban a főpályázói szerepet az európai hajléktalanellátó szervezeteket és szakértőket összefogó ernyőszervezet a Fédération Européenne d'Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri (a továbbiakban: FEANTSA) vállalta el. A konzorcium magyarországi tagja még a Budapest Főváros Önkormányzata (Budapest legnagyobb) hajléktalanellátó szervezete a Budapesti Módszertani Szociális Központ és Intézményei (a továbbiakban: BMSZKI). Az Önkormányzatnak velük szoros együttműködésben volna lehetősége egy olyan program megvalósítására, amelynek a középpontjában a volt hajléktalan élethelyzetű párok önálló lakhatásban történő támogatásának traumatudatos módon való megszervezése és működtetése áll. Az ilyen módon történő szolgáltatásfejlesztés kulcselemei a párok önálló lakhatásának biztosításán túl, a közreműködő szakemberek számára kidolgozandó képzések, amelyek a korábbi életút során megtapasztalt nehézségekre, traumákra, és azok hatásaira való érzékeny reagáláshoz kapcsolódnak. Az érzelmi és fizikai biztonságot nyújtó lakókörnyezet fenntartásához kapcsolódó protokollok és ajánlások kidolgozása, amelyek nem csak az önálló lakhatásban, de a hagyományos hajléktalanellátás keretében működő intézmények működésének párok elhelyezésének támogatásához kapcsolódó átalakításában és fejlesztésében is figyelembe veendőek volnának. Emellett kiemelt területként volna jelen a programban az önkormányzati, áldozatsegítő és hajléktalanügyi szektor együttműködésének kidolgozása és terjesztése is.

A program fentiekhez kapcsolódó konkrét elemei:

- A párokkal végzett szociális munka gyakorlatának kidolgozása, annak kézikönyv formájában történő terjesztése.

- Támogató csoportok, trauma fókuszú képzések biztosítása mind a bevont ügyfelek, mind a BMSZKI szociális munkatársai és a projektben részt vevő szakemberek számára.
- A traumatizált ügyfeleket segítő szociális munkatársak számára szupervízió biztosítása.

A program keretében a BMSZKI és az Önkormányzat bevont intézményei 15 hajléktalan pár szociális bérlakásokba való beköltöztetését, támogatását biztosítja. Az Önkormányzat ehhez 5 felújított szociális bérlakást bocsát a program rendelkezésére. Ezekbe a lakásokba olyan párok költöznének, akiknek legalább egyik tagja Józsefvárosban vált hajléktalanná, vagy alapvetően Józsefváros utcáin él. A lakásba költöztetett párok támogatása az elsőként lakhatás alapelveinek megfelelően történik, melynek során a felépülési folyamatot több irányú segítségnyújtásra is képes, több egymáshoz kapcsolódó szakterület szakembereiből álló multidiszciplináris munkacsoport valósítaná meg. A munkacsoport tagjai a BMSZKI által foglalkoztatott pszichiáter, pszichiátriai ápoló, addiktológiai szakember és sorstárs segítők mellett a Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermejjóléti Központ (a továbbiakban: JSzSzGyK) csapatát erősítő 2 teljes állású szociális munkás, akik lakhatási tanácsadói szerepben vesznek részt a munkában, bérüket pedig 2 és fél éven keresztül a pályázati forrás biztosítaná.

A projektben résztvevő konzorciumi tagok:	1. Fédération Européenne d'Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri (BE) (konzorciumvezető)
	2. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (HU)
	3. Budapesti Módszertani Szociális Központ és Intézményei (HU)
	4. Housing First Netherlands (NE)
	5. Hogar Sí (ES)
	6. PP Social Integration (BE)
	7. Metropole de Lyon (FR)
	8. Kralji Ulice (SL)
	9. DEDO & Proti prádu (SK)

Támogatási összeg Önkormányzatra eső része:	A konzorciumi tagok megállapodása alapján várhatóan 130.000 €, azaz 49.736.700 Ft (382,59 Ft/EUR, az MNB 2023. december 8-i hivatalos napi árfolyama alapján).
------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Támogatási intenzitás:	90%
------------------------	-----

Önkormányzatra eső önrész összege:	13.000 €, <b>4.973.670 Ft</b> (382,59 Ft/EUR, az MNB 2023. december 6-i hivatalos napi árfolyama alapján).
------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. projekt terv

A második konzorciumban a főpályázói szerepet az Utcáról Lakásba! Egyesület (a továbbiakban: ULE) vállalta, a konzorcium magyarországi tagja még a Budapest Főváros Önkormányzata és a Budapest Szakpolitikai Elemző Intézet Kft. A projekt 3 fő eleme a fedél



nélküliek / utcán élők integrált adatbázis rendszerének kidolgozása, egy elsőként lakhatás program, valamint egy disszeminációs hálózat létrehozása.

Az Önkormányzat bérlakásában kerülethez köthető hajléktalan embereknek biztosítanánk lakást, valamint a Budapest Főváros Önkormányzata által koordinált munkacsoport integrált szolgáltatásokat biztosítana ezeknek a lakóknak (pl. szociális munkát, pszichiátriai ellátást, közösségszervezést stb.). A projekt biztosítaná a lakások berendezését, bebútorozását, valamint a projekt időtartama alatt két utcai szociális munkás bérezését, akiket a JSzSzGyK alkalmazna, szoros együttműködésben a Menhely Alapítvány utcai szociális munkát ellátó egységével. E mellett a másik két projekt elemében is biztosítanánk a szakmai részvételüket.

A projektben résztvevő konzorciumi tagok:	1. Utcáról Lakásba! Egyesület (HU) (konzorciumvezető)
	2. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (HU)
	3. Budapesti Szakpolitikai Elemző Intézet Kft. (HU)
	4. Budapest Főváros Önkormányzata (HU)
	5. Split Önkormányzata (HR)
	6. Udruga Most (HR)
	7. Habitat for Humanity Poland (PL)
	8. Housing First Poland (PL)
	9. Romodrom o.p.s. (CZ)
	10. Riga Város Önkormányzata (LT)
	11. Safege Baltija (LT)

Támogatási összeg Önkormányzatra eső része:	A konzorciumi tagok megállapodása alapján várhatóan 90.000 €, azaz 34.433.100 Ft (382,59 Ft/EUR, az MNB 2023. december 6-i hivatalos napi árfolyama alapján).
Támogatási intenzitás:	90%
Önkormányzatra eső önrész összege:	9.000 €, <b>3.443.310 Ft</b> (382,59 Ft/EUR, az MNB 2023. december 6-i hivatalos napi árfolyama alapján).

Tekintve, hogy a befogadott pályázatok száma és az elnyerhető támogatás mértéke is korlátozott, az Önkormányzat a pályázati esélyek növelése érdekében konzorciumi partnereként mindkét (a FEANTSA és az ULE főpályázók) pályázatban részt kíván venni.

## II. A betérjesztés indoka

A pályázat benyújtásához kapcsolódó döntés meghozatala azért szükséges a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének (továbbiakban: Képviselő-testület) 2023. december 14-i ülésén, hogy a pályázat benyújtása a felhívásban foglalt határidőig, azaz 2024. január 11. napjáig megtörténhessen. Tekintettel arra, hogy 2023. december 8-án véglegesen megállapították a konzorciumi tagok listáját, a postázás időpontjáig nem állt

rendelkezésre minden szükséges információ, ezért készült el pótkézbesítéssel a jelenlegi előterjesztés.

### **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

A döntés célja, hogy az Önkormányzat (konzorciumi modellben) sikeresen pályázzon a ESF-2023-HOMELESS felhíváson vissza nem térítendő támogatásra.

A pénzügyi fedezet rendelkezésre állását jelen döntéssel, a pályázat benyújtásakor a pályázati felhívás értelmében nem kell igazolni. Amennyiben mindkét pályázat támogató döntésben részeseül a támogatási szerződések megkötéséhez bruttó 8.416.980 Ft önrész igazolására lesz szükség, melyhez a Képviselő-testület döntése szükséges a 2024. évi költségvetésre vonatkozó előzetes kötelezettségvállalás formájában.

A pályázat megvalósításához szükséges lakásfelújítások költségének fedezete „*az önkormányzati bérlakások felújításának 2024-2025. évi költségvetést érintő pénzügyi fedezet biztosításáról*” szóló 199/2023. (VII. 13.) számú képviselő-testületi határozat alapján biztosított.

### **IV. Jogszabályi környezet**

Az Mötv. 41. § (3) bekezdése alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat. Az Mötv. 111. § (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 10. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása. Az Mötv. 23. § (5) bekezdés 11a. és 12. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata különösen szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg; illetve a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása.

A 2023. évi költségvetésről szóló 40/2022. (XII. 15.) önkormányzati rendelet 11. § (3) bekezdése alapján „*Az önkormányzat nevében a polgármester, a költségvetési szerv nevében a költségvetési szerv vezetője, a közszolgáltatási szerződés keretében ellátandó feladatokra vonatkozóan a gazdasági társaság vezetője képviselő-testületi döntés nélkül kizárólag olyan pályázatot nyújthat be, mely önrészt nem igényel és a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletben, az alapító okiratban, a közszolgáltatási szerződésben meghatározott közfeladat és szakmai alaptervekenység ellátására irányul. A pályázat benyújtásával költségvetési éven túli tartós kötelezettségvállalás nem vállalható.*”

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI.06.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 7. melléklet 2.3.1. alpontja alapján a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság javaslatot tesz a helyi szociálpolitikát és egészségpolitikát érintő tervek kidolgozására.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület ülése nyilvános, az SZMSZ 13. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testületi ülések – jogszabályban meghatározott esetek kivételével – nyilvánosak, zárt ülés elrendelésére az Mötv. rendelkezéseit kell alkalmazni. Ezen jogszabályi rendelkezések alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni.

A határozati javaslat elfogadása az SZMSZ 6. melléklet 6. pontja (az Önkormányzat költségvetését érintő ügyek) alapján minősített többséget igényel.

A fentiekre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

**Határozati javaslat**  
**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**..../2023. (... ..) számú határozata**

**az Európai Bizottság által meghirdetett ESF-2023-HOMELESS pályázati felhíváson**  
**való indulásról és a szükséges önrész biztosításáról**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. az ESF-2023-HOMELESS felhívásra benyújtásra kerülő, konzorciumvezetőként a **Fédération Européenne d'Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri** által vezetett pályázatban Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat konzorciumi tagként részt vesz;
2. a határozat 1. pontja szerint benyújtásra kerülő pályázat elnyerése esetén az önkormányzati önrészre 4.973.670 Ft összegben az Önkormányzat 2024. évi költségvetése terhére fedezetet biztosít;
3. az ESF-2023-HOMELESS felhívásra benyújtásra kerülő, konzorciumvezetőként az **Utcáról Lakásba! Egyesület** által vezetett pályázatban Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat konzorciumi tagként részt vesz;
4. a határozat 3. pontja szerint benyújtásra kerülő pályázat elnyerése esetén az önkormányzati önrészre 3.443.310 Ft összegben az Önkormányzat 2024. évi költségvetése terhére fedezetet biztosít;
5. felkéri a polgármestert, hogy a határozat 1. és 3. pontjában szereplő pályázatok benyújtásában működjön közre;
6. felkéri a polgármestert a határozat 2. és 4. pontjai szerinti pályázati önrészeknek a pályázatok elnyerése esetén az Önkormányzat 2024. évi költségvetésébe történő betervezésére.

Felelős: polgármester

Határidő: az 1-4. pont esetében: 2023. december 14.; 5. pont esetében 2024. január 11.; 6. pont esetében: az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló rendeletének évközi módosítása.


**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység:** Polgármesteri Kabinet; Költségvetési és Pénzügyi Ügyosztály

Budapest, 2023. december ...<sup>12.</sup>



Pikó András  
polgármester

Beterjesztésre alkalmas, törvényességi ellenőrzés:

  
dr. Lehoczky Balázs  
jegyzői jogkörben eljáró  
aljegyző