



# Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat

Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Pikó András polgármester													
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2023. december 14.	..... sz. napirend												
<b>Tárgy: Javaslat a Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központtal kapcsolatos a 2024. évi költségvetést érintő döntés meghozatalára</b>													
A napirendet <b>nyilvános</b> ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához <b>minősített többség</b> szükséges.													
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY HUMÁNKAPCSOLATI IRODA													
KÉSZÍTETTE: POKORNYI VIKTÓRIA													
PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL IGAZOLÁS: <i>[Handwritten signature]</i>													
JOGI KONTROLL: <i>[Handwritten signature]</i>													
<table border="1"> <tr> <td colspan="3">Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal</td> </tr> <tr> <td>Érkezett: 2023 DEC 13</td> <td>Szám:</td> <td>02/253-37/2023</td> </tr> <tr> <td>Melléklet:</td> <td>Ügyintéző:</td> <td>Előzmény:</td> </tr> <tr> <td></td> <td><i>[Handwritten signature]</i></td> <td>EA</td> </tr> </table>		Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal			Érkezett: 2023 DEC 13	Szám:	02/253-37/2023	Melléklet:	Ügyintéző:	Előzmény:		<i>[Handwritten signature]</i>	EA
Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal													
Érkezett: 2023 DEC 13	Szám:	02/253-37/2023											
Melléklet:	Ügyintéző:	Előzmény:											
	<i>[Handwritten signature]</i>	EA											
<p><b>Költségvetési és Pénzügyi Bizottság</b> véleményezi</p> <p><b>Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság</b> véleményezi -</p> <p><b>Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság</b> véleményezi -</p> <p><b>Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság</b> véleményezi -</p>													
<b>Határozati javaslat:</b>													

Tisztelt Képviselő-testület!

## I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központ (székhelye: 1084 Budapest, Auróra u. 22-28.), (a továbbiakban: JEK) a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat, Fenntartó) által irányított és fenntartott költségvetési szerv.

A JEK főigazgatója Dr. Koroknai András 2023. október 10-én, a munkáltatói jogkörében eljárva felmentéssel egyidejűleg megszüntette az ápolási igazgató és a stratégiai igazgató egészségügyi szolgálati jogviszonyát. A polgármester külön kérésére a munkáltatói döntések meghozatalát és közlését követően a főigazgató 2023. október 10-én írásban arról tájékoztatta a polgármestert, hogy a JEK SZMSZ 4.2.5 pontja értelmében a főigazgató kizárólagos hatáskörébe tartozik a vezető-helyettesek megbízásának visszavonása, erre tekintettel nem tartotta indokoltnak a döntés meghozatalát előzetesen egyeztetni. Az előzetes egyeztetés elmaradásáért utólag elnézést kért. A fentiekre tekintettel 2023. október 30. napján Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal jegyzője elrendelte a belső ellenőrzési vizsgálatot, amely 2023. november 13. napján készült el.

ÉRKEZETT

2023 DEC 13.

1530  
4

*[Handwritten signature]*

A Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központ vezetőhelyettesei jogviszony-megszüntetése körülményeinek és a feladatvégzés folytonossága biztosításának vizsgálata tárgyában elrendelt ellenőrzés megállapította, hogy az ápolási igazgató és a stratégiai igazgató munkaviszonyának megszüntetésére vonatkozó munkáltatói intézkedés (felmondások) kötelezettségvállalásnak minősülnek, mivel a kiadási előirányzatok terhére fizetési kötelezettség vállalásáról szóló, szabályszerűen megtett jognyilatkozatként definiálandó. A kötelezettségvállalásra pénzügyi ellenjegyzés hiányában, szabálytalanul került sor. A jogviszonyok megszüntetése miatt felmerült jogszabály szerinti fizetési kötelezettségek kifizetésére a JEK nem rendelkezik fedezettel, így a főigazgató az intézkedésével súlyosan megsértette az államháztartási gazdálkodási jogszabályokat.

Az ápolási igazgató 1985. január 28. napjától közalkalmazotti, majd 2021. március 1. napjától határozatlan idejű egészségügyi szolgálati jogviszonyban állt.

A stratégiai igazgató 1995. október 1. napjától közalkalmazotti, majd 2021. március 1. napjától határozatlan idejű egészségügyi szolgálati jogviszonyban állt.

Az ápolási igazgató 38 év a stratégiai igazgató 28 év folyamatos jogviszonnal rendelkezik.

A végkielégítés összegét az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény végrehajtásáról szóló 528/2020. (XI.28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Vhr.) rendelkezései szabályozzák. A Vhr. 29. § (1) bekezdés g) pontja szerint az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személy végkielégítésének mértéke nyolchavi távolléti díjának megfelelő összeg, ha legalább húsz évet töltött az egészségügyi szolgálati jogviszonyban. A Vhr. 29. § (2) bekezdése alapján végkielégítés négyhavi távolléti díj összegével emelkedik, ha az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személy egészségügyi szolgálati jogviszonya az öregségi nyugdíjra való jogosultság megszerzését megelőző öt éven belül szűnik meg.

Fentiek alapján az ápolási igazgató esetében, valamint a stratégiai igazgató esetében is jár a nyolchavi távolléti díjnak megfelelő végkielégítés, valamint az ápolási igazgató esetében – a védett korára tekintettel – a további négyhavi távolléti díj összegével egészül ki.

A Munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 80. § (2) bekezdése szerint *“a munkaviszony felmondással történő megszüntetésekor legkésőbb az utolsó munkában töltött naptól, egyébként legkésőbb a munkaviszony megszűnésétől számított ötödik munkanapon a munkavállaló részére ki kell fizetni a munkabérét, egyéb járandóságait, valamint ki kell adni a munkaviszonyra vonatkozó szabályban és egyéb jogszabályokban előírt igazolásokat.”*

Dr. Koroknai András a JEK főigazgatója a 2023. december 11-én kelt Polgármesternek címzett levelében kéri a szükséges döntések meghozatalát a kifizetések teljesítése érdekében (1. számú melléklet).

Tekintettel arra, hogy a JEK főigazgatója pénzügyi ellenjegyzés nélkül vállalt kötelezettséget, és a JEK költségvetésében nem áll rendelkezésre a jogszabály szerint fizetendő végkielégítések és egyéb járandóságok kifizetéséhez a szükséges pénzügyi fedezet, ezért a fenntartónak kell biztosítania az intézmény 2024. évi költségvetésében a hiányzó összeget, tekintettel arra, hogy 2024. január 8-a a jogszabályi fizetési kötelezettségek teljesítési ideje.

Amennyiben a kifizetés nem történik meg a jogszabályban foglalt fizetési határidőben az további költséget jelent, illetve peres eljárást vonhat maga után.

## **II. A betérjesztés indoka**

A JEK főigazgatója Dr. Koroknai András által 2023. október 10-én hozott munkáltatói döntések következtében kifizetendő járandóságok fedezetének az Önkormányzat 2024. évi költségvetése



2

terhére történő biztosítása, valamint a 2024. január 8. napján történő kifizetése érdekében szükséges, hogy a Képviselő-testület a 2023. december 14-ei ülésén meghozza döntését.

Az előterjesztés beterjesztésének önkormányzati érdeket érintő és halasztást nem tűrő indoka az, hogy az ápolási igazgató és a stratégiai igazgató részére a munkaviszony megszűnéséhez kapcsolódó kifizetéseknek 2024. január 8. napján meg kell történnie.

### **III. Döntés célja és pénzügyi hatása**

A döntés célja a JEK főigazgatója Dr. Koroknai András által hozott munkáltatói döntésekhez kapcsolódó, a jogszabály szerint fizetendő végkielégítések és egyéb járandóságok pénzügyi fedezetének biztosítása 36.594.408 Ft összegben előzetes kötelezettségvállalás formájában.

A két kolléga jogviszony megszüntetéséhez kapcsolódó mindösszesen 46.939.916 Ft összegű fizetési kötelezettségből a munkaviszony utolsó napjáig bezárólag a JEK 2023., illetve 2024. évi költségvetése terhére kifizetésre kerül a két munkavállaló vonatkozásában összesen 9.155.317 Ft (kiadott szabadság idejére járó díjazás, felmondási időre járó távolléti díj és egyéb címen járó juttatás) + SZOCHO (összesen: 10.345.508 Ft). Ezek fedezete az adott évi bérköltségek között munkabéreként került megtervezésre, a fenntartó részéről többletfinanszírozást nem igényel.

A kifizetésre kerülő 36.594.408 Ft összegből a 2024. évi NEAK finanszírozás a nem igazgatási jellegű, bér és munkaadói járulék kiadásokra nyújthat fedezetet. Ezek összege az ápolási igazgató részére fizetendő teljes személyi juttatásból, illetve a stratégiai igazgató juttatásainak azon részéből áll, amely nem igazgatási típusú feladatok ellátásáért került megállapításra. Ezen fizetési kötelezettségek együttes összege: 21.384.432 Ft személyi jellegű kiadás + 2.779.976 Ft SZOCHO, mindösszesen 24.164.408 Ft, amelynek fedezetét a 2024. évi NEAK finanszírozás adja, mely az intézményi költségvetés részét képezi. A kifizetés teljesítéséhez azonban a fenntartó részéről a pénzügyi fedezet biztosítására a 2024. évre vonatkozó előzetes kötelezettségvállalás szükséges ahhoz, hogy a kifizetés megtörténhessen 2024. január 8. napján, tekintettel arra, hogy a JEK-nek még nincs jóváhagyott 2024. évi költségvetése.

A stratégiai igazgatói munkakörhöz kapcsolódó kiadások jelentős része a korábbi éveknek megfelelően a 2024. évi költségvetésben is – mint igazgatási költség - fenntartói támogatásból került megtervezésre, mivel ezen kiadásokra a NEAK támogatás nem fordítható. Ennek összege 11.000.000 Ft személyi jellegű kiadás + 1.430.000 Ft SZOCHO, mindösszesen 12.430.000 Ft.

Az előzőekben részletezett kifizetések teljesítéséhez a pénzügyi fedezet biztosításáról szükséges a fenntartó 2024. évre vonatkozó előzetes kötelezettségvállalásról szóló döntése.

### **IV. Jogszabályi környezet**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 41. § (3) bekezdése alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 36. § (5a) bekezdése szerint az államháztartás önkormányzati alrendszerében a költségvetési évet követő év vagy évek kiadási előirányzatai terhére kötelezettségvállalásra az irányító szerv által megállapított, ennek hiányában a költségvetési és kiadási előirányzataival megegyező összegű kiadási előirányzatok szabad előirányzatának mértékéig kerülhet sor, amelynek fedezetét a kötelezettséget vállalónak a tervezéskor biztosítani kell.

A 2023. évi költségvetésről szóló 40/2022. (XII. 15.) önkormányzati rendelet 6. § (3) bekezdése szerint a tárgyévet követő évekre szóló, több évet érintő kötelezettségvállalásról az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 36. § (5a) bekezdésében foglaltak figyelembevételével a képviselő-testület jogosult dönteni.



A Vhr. 29. § (1) Az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személy végkielégítésének mértéke, ha az egészségügyi szolgálati jogviszonyban töltött idő legalább

- a) három év: egyhavi,
- b) öt év: kéthavi,
- c) nyolc év: háromhavi,
- d) tíz év: négyhavi,
- e) tizenhárom év: öthavi,
- f) tizenhat év: hathavi,
- g) húsz év: nyolchavi

távolléti díjának megfelelő összeg.

(2) A végkielégítés (1) bekezdésben meghatározott mértéke négyhavi távolléti díj összegével emelkedik, ha az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személy egészségügyi szolgálati jogviszonya a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 294. § (1) bekezdés g) pont *ga*) alpontja szerinti öregségi nyugdíjra való jogosultság megszerzését megelőző öt éven belül szűnik meg. Nem illeti meg az emelt összegű végkielégítés az egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló személyt, ha valamelyik jogcímen korábban már emelt összegű végkielégítésben részesült.

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI.06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 5. § (2) bekezdése alapján „Sürgős ügyben előterjesztés – sürgősségi indítvány – legkésőbb a képviselő-testületi ülést megelőző napon 12 óráig nyújtható be a polgármesternél. A sürgős tárgyalást az előterjesztésben indokolni kell. Sürgős ügynek minősül minden olyan ügy, amelynek későbbi megtárgyalása önkormányzati érdeket sérthet.”

11. § (3) bekezdése alapján a sürgősségi indítvány napirendre történő felvételről a Képviselő-testület egyszerű többséggel dönt.

Az MötV 46. § (1) bekezdése és az SZMSZ 13. § (2) bekezdése alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. Az SZMSZ 30. § (2) bekezdése és a 6. melléklet 6. pontja (az Önkormányzat költségvetését érintő ügyek) alapján a határozatok elfogadásához minősített többség szükséges.

Kérem az alábbi határozat elfogadását.

Melléklet: 1. számú melléklet: a JEK főigazgatója általi írt 2023. december 11-én kelt kérelem

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

#### **Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének ..../2023. (.....) számú határozata a Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központtal kapcsolatos a 2024. évi költségvetést érintő döntés meghozataláról**

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. az Önkormányzat 2024. évi költségvetése terhére 36.594.408 Ft összegben pénzügyi fedezetet biztosít - 21.384.432 Ft személyi jellegű kiadás + 2.779.976 Ft SZOCHO, mindösszesen 24.164.408 Ft-ot NEAK finanszírozás terhére, 11.000.000 Ft személyi jellegű kiadás + 1.430.000 Ft SZOCHO, mindösszesen 12.430.000 Ft-ot önkormányzati saját forrás terhére - a Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központ költségvetésében a munkaviszonyok megszüntetésével kapcsolatban keletkezett fizetési kötelezettségek 2024. január 8-i teljesítése érdekében.



2. felkéri a polgármestert, hogy a határozat 1. pontjában jóváhagyott összeget az Önkormányzat 2024. évi költségvetésébe építse be a Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központnál tervezetten.

Felelős: polgármester


Határidő: 1. pont esetében 2023. december 14.; 2. pont esetében: az Önkormányzat 2024. évi költségvetésének évközi módosítása

**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység:** Humánszolgáltatási Ügyosztály  
Humánkapcsolati Iroda, Költségvetési és Pénzügyi Ügyosztály, Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központ

Budapest, 2023. december .....<sup>13.</sup>

  
**Pikó András**  
polgármester

Beterjesztésre alkalmas, törvényességi ellenőrzés:

  
dr. Lehoczky Balázs  
jegyzői jogkörben eljáró aljegyző



1. sz. melléklet  
Pfeifferová V.  
Kórház U.  
2023.12.12.  
Hóász. - PM  
- H SZ  
- Polony U

**JÓZSEFVÁROSI SZENT KOZMA  
EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT**

Főigazgatóság  
1084. Budapest, Auróra utca 22-28  
Főigazgató főorvos: Dr. Koroknai András  
Tel: 790-4603, e-mail: [foigazgatosag@jek.hu](mailto:foigazgatosag@jek.hu)

Ikt. sz: 460/2023.

**Pikó András**  
Polgármester részére

Józsefvárosi Önkormányzat  
Polgármesteri Hivatal

**Tisztelt Polgármester Úr!**

Mint arról korábban már tájékoztattam Önt, Józsefvárosi Szent Kozma Egészségügyi Központ munkáltatói jogkörében eljárva 2023. október 10. napjával rendes felmondással megszüntettem az Ápolási Igazgató és a Stratégiai Igazgató egészségügyi szolgálati jogviszonyát.

Amint azt az intézkedés jogszerűségére irányuló vizsgálat megállapította, a munkaviszonyok megszüntetéséhez kapcsolódó személyi juttatásokat, a felmondási időre járó díjazást, a szabadságmegváltás, illetve a végkielégítés összegét az intézményi jogtanácsos nem kellő körültekintéssel határozta meg, így a felmondás dokumentumában ezen összegek helytelenül szerepeltek. A hibás adatok korrekciója megtörtént, így jelenleg a belső ellenőrzés által összesített adatokkal egyezően a fenti intézkedésekhez kapcsolódóan az Intézménynek az alábbi fizetési kötelezettségei keletkeztek:

A fenti fizetési kötelezettségekből a munkaviszony utolsó napjáig bezárólag a JEK 2023., illetve 2024. évi költségvetése terhére kifizetésre fog kerülni a két munkavállaló vonatkozásában összesen **9.155.317 Ft** (kiadott szabadság idejére járó díjazás, felmondási időre járó távolléti díj és egyéb címen járó juttatás) + **szochó adó (összesen: 10.345.508 Ft)**. Ezek fedezete az adott évi bérköltségek között munkabéreként került megtervezésre, a fenntartó részéről többletfinanszírozást nem igényel.

A fennmaradó és 2024. január 8 –án esedékessé váló kifizetés – a pénzben megváltott szabadság és a jogszabály szerint fizetendő végkielégítés - járulékokkal növelt összege tehát 36.594.408 Ft. amely összegből a 2024. évi NEAK finanszírozás a nem igazgatási jellegű, bér és munkaadói járulék kiadásokra nyújthat fedezetet. Ezek összege az Ápolási igazgató részére fizetendő teljes személyi juttatásból, illetve a Stratégiai igazgató juttatásainak azon részéből áll, amely nem igazgatási típusú feladatok ellátásáért került megállapításra. Ezen fizetési kötelezettségek együttes összege: 21.384.432 Ft bér + 2.779.976 Ft járulék, amelynek fedezetét a 2024. évi NEAK finanszírozás adja, mely az intézményi költségvetés részét képezi. A teljesítéshez azonban a Fenntartó részéről a 2024. évre vonatkozó külön előzetes kötelezettségvállalás szükséges, ahhoz, hogy a tétel 2024. január 8-án kifizetésre kerülhessen, tekintettel arra, hogy még nincs az intézménynek jóváhagyott 2024. évi költségvetése.

A Stratégiai igazgatói munkakörhöz kapcsolódó kiadások egy része a korábbi éveknek megfelelően a 2024. évi költségvetésben is – mint igazgatási költség - fenntartói támogatásból



került megtervezésre, mivel ezen kiadásokra a NEAK támogatás nem fordítható. Ennek bér jellegű összege 11.000.000 Ft munkáltatói járuléka: 1.430.000 Ft. Ezen kifizetések teljesítéséhez a fenntartó részéről a 2024. évre külön előzetes kötelezettségvállalás és egyben önkormányzati finanszírozás is szükséges, hiszen a támogatás 2024. január 8-án még nem áll rendelkezésünkre. A költségvetési évet követően az igazgatási támogatásból - a munkakör betöltetlenségéből adódó - maradványt az Intézményt értelemszerűen visszafizeti.

Kérem Polgármester úr szíves intézkedését annak érdekében, hogy az előzetes kötelezettségvállalásokhoz szükséges megfelelő szintű döntés meghozatala a jogszabály szerinti kifizetések teljesítése érdekében megtörténjen.

Budapest, 2023. december 11.

Tisztelettel:

