

07/71-2/2024



Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat

Képviselő-testületé számára

Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal

13

Melléklet:	Ügyintéző: <i>K.F.B.</i>	Előzmény: <i>GA.</i>
	Szám: <i>02165-12/2024</i>	

Előterjesztő: Pikó András polgármester	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2024. március 21. sz. napirend
Tárgy: Javaslat az Európai Bizottság által meghirdetett „CERV-2024-DAPHNE” „Pályázati felhívás a nemi alapú erőszak és a gyermekek elleni erőszak megelőzésére és leküzdésére” tárgyú pályázati felhíváson való induláshoz szükséges döntések meghozatalára	
A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához minősített többség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: POLGÁRMESTERI KABINET <i>///</i>	
KÉSZÍTETTE: HORVÁTH HENRIETT <i>///</i> <i>allu</i>	
PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>IGÉNYEL</u> , IGAZOLÁS: <i>trónda biva</i>	
JOGI KONTROLL: <i>d. Bar</i>	
Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi	X
Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság véleményezi	X
Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	-
Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság véleményezi	-
Határozati javaslat:	
A Költségvetési és Pénzügyi Bizottság és a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 23. § (5) bekezdés 11. és 11a. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata a szociális szolgáltatások és ellátások, valamint a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 35/2023. (X. 19.) önkormányzati rendeletének 77. § (1) bekezdése szerint szociális vagy mentálhigiénés probléma, valamint egyéb krízishelyzet miatt, az ilyen helyzethez vezető ok megelőzése, a krízishelyzet megszüntetése, valamint az életvezetési képesség megőrzése céljából az Önkormányzat családsegítés szolgáltatást, a rendelet 83. § (1) pontja szerint pedig a gyermek testi és lelki egészségének, családban történő nevelkedésének elősegítése, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzése, a kialakult veszélyeztetettség megszüntetése, illetve a családjából kiemelt gyermek visszahelyezése érdekében gyermekjóléti szolgáltatást biztosít.

1 ÉRKEZETT
2024. MÁRC. 13. *1502*

Az Önkormányzat célja, hogy a kötelező feladat ellátását a lehető legmagasabb színvonalon lássa el, valamint ezen túlmenően is kiemelt figyelmet fordítson a kerületi családon belüli erőszak áldozataira – beleértve ebbe a párkapcsolati erőszakot és a gyermekbántalmazást is –, hatékony segítség biztosításával és az erőszak megelőzésére tett intézkedésekkel. Azt az egyértelmű üzenetet kívánja közvetíteni, hogy a családon belüli erőszak nem magánügy. Éppen ellenkezőleg: a családon belül elkövetett bűncselekmények különösen traumatizáló hatásúak, az áldozatok életére összetett hatással vannak, – egyebek mellett – a mentális és fizikai egészség, lakhatási helyzet, vagyoni helyzet tekintetében. Az erőszak megtapasztalása kifejezetten hosszú távú következményekkel járhat a gyermekek testi és lelki egészségére nézve is, például az iskolai teljesítményükre és a szociális interakcióikra, valamint mentális egészségügyi problémákhoz, krónikus betegségekhez, önsértő hajlamhoz, sőt öngyilkossághoz is vezethet. Ezért az Önkormányzat kiemelten fontosnak tartja, hogy az érintett szervekkel (szociális és egészségügyi ellátás, rendőrség, igazságszolgáltatás, jelzőrendszeri tagok) közösen, összehangoltan lépjen fel mind a megelőzés, mind az áldozatsegítés esetében.

Ezért, az elmúlt években az Önkormányzat több lépést is tett szakértők bevonására, innovatív módszerek meghonosítására és szemléletformálásra a kerületi szervezetekben. A Képviselő-testület 375/2011. (IX. 15.) számú határozatában döntött arról, hogy támogatja az Önkormányzat részvételét a TÁMOP – 5.6.1-C-11/1. „Az áldozattá válás megelőzése, áldozatsegítés” című pályázaton, majd a 235/2017. (XII.19.) számú határozat 18. pontjában döntött arról, hogy a fenntartási időszakon túl, határozatlan időre előzetesen kötelezettséget vállal a Józsefvárosi Áldozatsegítő Szakmai Együtműködési Rendszer (továbbiakban: JÁSZER) működtetésére. A JÁSZER jelenleg is az Önkormányzat szakmai konzultációs szerveként működik, célja többek között, hogy az állami és nem állami szervezetek együttműködését a családon belüli erőszak áldozatainak segítése érdekében hatékonyabbá és hatásosabbá tegye.

A Képviselő-testület Költségvetési és Pénzügyi Bizottságának 86/2021. (X.18.) számú határozata alapján az Önkormányzat együttműködési megállapodást kötött a Nők a Nőkért Együtt az Erőszak Ellen Egyesülettel (a továbbiakban: NaNe) és a PATENT Egyesülettel, melynek célja egy olyan modell kidolgozása, megvalósítása, majd utánkövetése volt, amely a nők, szexuális kisebbségek és gyermekek elleni erőszakkal szemben helyi szintű fellépést tesz lehetővé. A fenti két szervezet az együttműködés keretében helyi szintű stratégiát és akciótervet dolgozott ki, valamint képzéseket biztosítottak az áldozatokkal kapcsolatba kerülő kerületi szakemberek és hatóságok részére, akik esetmegbeszélő, tanácsadó, egyeztető és segítségnyújtási programokhoz is csatlakozhattak. A témához kapcsolódó információs anyagok pedig jelenleg is elérhetőek mind a szakemberek, mind a helyi lakosok számára az Önkormányzat online felületein, és szóróanyagként megtalálható a legtöbb önkormányzati fenntartású intézményben.

A Képviselő-testület 24/2023. (II.23.) számú határozata alapján az Önkormányzat a „Fővárosi Szolidaritási Alap 2022” című pályázat felhívásra együttműködési megállapodás kötött a NaNéval annak érdekében, hogy a szervezet a támogatásból a párkapcsolati és családon belüli erőszak megelőzését, az áldozatok védelmét és támogatását segítő szolgáltatásokat valósítson meg a kerületben. A jelenleg is futó projekt keretében a józsefvárosi „Segítők Hálózata” az



ügyintézésben segíti azokat a nőket, akik távoltartást szeretnének kérni, feljelentést tenni vagy új iratokat igényelni. A hálózathoz forduló józsefvárosi nőket a kerületben élő önkéntesek támogatják.

Az Önkormányzat Képviselő-testületének 43/2023. (II. 23.) és 41/2024. (II. 22.) számú határozatai alapján az Önkormányzat a Józsefváros Közbiztonságért Közalapítvány éves támogatási szerződésének keretében finanszírozta és jelenleg is finanszírozza az óvodai, iskolai családon belüli erőszak megelőzését szolgáló és áldozat segítő programokat. Az elmúlt években ennek keretében valósult meg a

- a Nyugi Ovi és a Békés Iskola program három önkormányzati fenntartású óvodában és négy kerületi iskolában;
- a NaNéval együttműködve 10 alkalmas önbecsülés-növelő, „Erő a változáshoz” csoport Józsefvárosban élő nők részére, akik testileg vagy lelkileg bántalmazó párkapcsolatban éltek, és szeretnének megszabadulni annak romboló hatásától;
- több alkalmas érzékenyítő képzések a Józsefvárosi Rendőrkapitányságon szolgálatot teljesítő rendőröknek, mely során egyrészt betekintés kaptak a családon belüli erőszak dinamikájának működésébe, másrészt megismerhették az áldozattá váló nők és gyermekek specifikus problémáit és szükségleteit;
- a PATENT Egyesület által facilitált, havonta, egy évben összesen 10 alkalommal megtartott esetmegbeszélések, melyek során családon belüli erőszak eseteket vitattak meg rendvédelmi szerv tagjai a jelzőrendszer más tagjaival, illetve a PATENT Egyesület szakembereivel;
- 2023 végén elkezdődött egy, a kerületben dolgozó tanároknak tartott, az online bántalmazással kapcsolatos képzés.

Az Európai Bizottság CERV-2024-DAPHNE pályázati felhívásának (a továbbiakban: pályázat) célja a nemi alapú erőszak és a gyerekek elleni erőszak elleni küzdelem, a családon belüli erőszak minden formájának megelőzése és leküzdése, valamint a közvetlen és közvetett áldozatok támogatása és védelme. A pályázat keretében az Európai Bizottság olyan tevékenységeket kíván támogatni, mint a nők és gyerekek elleni erőszak korai jeleinek felismerését és kezelését segítő eszközök fejlesztése; képzés a szakemberek és az érintett felek számára; stratégiák, protokollok, koordinációs platformok, irányelvek kifejlesztése; az áldozatsegítő szolgáltatásokhoz való hozzáférést javító intézkedések tervezése. A kiírás határozottan ajánlottnak nevezi meg legalább egy állami hatóság bevonását a projektekbe, beleértve a regionális és helyi önkormányzatokat is.

Javaslom, hogy az Önkormányzat a pályázati kiírás 2. prioritására pályázzon és nyújtson be projekttervet, amely a nemi alapú erőszak áldozatainak, köztük a gyermekek védelmére és támogatására összpontosít. Ebbe beletartozik:

- az erőszak fokozott kockázatának kitett csoportok célzott védelme és támogatása (pl. etnikai kisebbségek, kiemelten romák; fogyatékos nők vagy gyermekek vagy mentális betegségekkel küzdők, terhes nők, utcán élő és/vagy dolgozó nők, idős nők), többek között a látencia (aluljelentés) csökkentésével;
- a szexuális erőszak áldozatainak célzott támogatása;

- multidiszciplináris együttműködés előmozdítása az érintett szakemberek között, pl. bűnüldözés, igazságszolgáltatás, támogató szolgáltatók, egészségügyi és szociális szolgáltatók.

Az Önkormányzatra eső támogatási összegből a célunk **a családon/párkapcsolaton belüli erőszak áldozatai számára komplex szolgáltatások nyújtása**. Ezen a téren jelenleg is léteznek önkormányzati és más fenntartó által biztosított szolgáltatások, és ezek közötti koordinációs lehetőségek, azonban nem vagy csak nehezen elérhető például: ingyenes traumafeldolgozó szolgáltatás, ingyenes jogi tanácsadás. Az áldozatok számára sok esetben nagy probléma a lakhatás és az önálló jövedelemszerzés, illetve esetenként a meglévő munkahely sem biztosít védelmet a bántalmazó elől. Az esetkonferenciák megvalósítása során jogi szakember és pszichológus bevonása indokolt, a meglévő szolgáltatások elérése sok esetben kérdéses (mennyire tudnak a lehetőségekről az érintettek, mennyire mernek segítségért fordulni), valamint az Önkormányzat ismerete is korlátozott az esetek számáról, továbbá a jelzőrendszer szereplői sem feltétlenül rendelkeznek megfelelő adatokkal.

Javaslom, hogy az Önkormányzat a projekt keretében az alábbi szakmai tevékenységek megvalósítását és fejlesztését vállalja:

- ingyenes pszichológiai támogatás és traumafeldolgozó szolgáltatás biztosítása a területben lakó áldozatoknak. Ezek a szolgáltatások jelenleg kizárólag a Józsefvárosi Szociális Szolgáltató és Gyermekjóléti Központ (a továbbiakban: JSzSzGyK) „ügyfél státuszában” regisztrált személyeknek elérhetők. A projekt keretében a NaNe részben biztosítaná ezen szolgáltatások ellátását, valamint szakmai továbbképzést nyújtana a JSzSzGyK már ezen feladatokat ellátó munkatársainak, amellett, hogy további szakemberek foglalkoztatására is biztosítana forrást a projekt.
- ingyenes jogi tanácsadás biztosítása bántalmazott nőknek;
- az áldozatok számára rövid és hosszútávon elérhető lakhatási megoldások biztosítására szakpolitikai koncepció kidolgozása;
- a gazdasági erőszak megelőzésére és megakadályozására szolgáló komplex megoldást nyújtó szakpolitikai koncepció kidolgozása (beleértve az áldozatok jövedelemszerző tevékenységének megsegítésére kidolgozott javaslatok értékelését pl. átmeneti szociális támogatás biztosítása, munkaerőpiaci elhelyezkedéshez tanácsadás, védett munkahelyek, foglalkoztatási program elindítása);
- az áldozatoknak segítség biztosítása a mentális továbblépésben, közösségi programok szervezésének segítségével;
- 10 alkalmas esetmegbeszélő csoportok továbbfinanszírozása és kibővítése;
- további képzések biztosítása szakemberek, hivatali, önkormányzati munkatársak és rendőrök részére a családon belüli erőszakról, annak érdekében például, hogy a jövőben az önbecsülés-növelő és egyéb jelenleg civil szervezetek által szervezett csoportokat már a JSzSzGyK munkatársai tudják a kerületi érintetteknek szolgáltatni;
- Józsefváros Közbiztonságáért Közalapítvány fentebb felsorolt programjai fejlesztésének és bővítésének finanszírozása;
- interdiszciplináris teamek módszertanának kidolgozása, felállítása és finanszírozása;
- a látenciát csökkentő intézkedések bevezetése, a családon belüli erőszak esetei jelentési arányának növelése;

- külföldi jógyakorlatok megismertetése az önkormányzati fenntartású szerveknél dolgozó szakemberekkel.

Javasolom, hogy a felhívásra az Önkormányzat konzorciumvezetőként pályázzon, az induláshoz egy konzorciumi partner szükséges. Az Önkormányzat korábban már több ízben működött együtt a NaNéval, amely szervezet szakértelme nélkülözhetetlen a kitűzött célok megvalósításában, hiszen az általuk kidolgozott programokat kívánjuk fejleszteni, bővíteni, és hosszú távon intézményesíteni az önkormányzati rendszerekben. Ezért javaslom, hogy az Önkormányzat a NaNéval közösen pályázzon. A nemzetközi partnerek bevonása nem szükséges feltétele a felhíváson való indulásnak, azonban elbírálási szempontból kívánatos lenne külföldi partnereket is bevonni. A közös tudásmegosztás és külföldi példák hazai meghonosítása érdekében a Bécsi Önkormányzatot, a Women against Violence Europe nevű európai ernyőszervezetet, valamint esetleg a Prágai Önkormányzatot javasolt bevonni a projektbe, akikkel jelenleg folynak az egyeztetések. Ezen lehetséges partnerek bevonása a fentiekben részletezett, a kerületben megvalósítandó tevékenységekhez pozitívan járulna hozzá, az Önkormányzatra eső támogatási összeget nem befolyásolná.

Összefoglaló a pályázati felhívásról:

Pályázati felhívás megnevezése:	CERV-2024-DAPHNE „Pályázati felhívás a nemi alapú erőszak és a gyermekek elleni erőszak megelőzésére és leküzdésére”
Felhívás elérhetősége: A felhívás célja:	Funding & tenders (europa.eu) A nemi alapú erőszak és a gyerekek elleni erőszak elleni küzdelem, a családon belüli erőszaknak minden formájának megelőzése és leküzdése minden szinten, valamint a közvetlen és közvetett áldozatok támogatása és védelme
Beadási határidő:	2024. május 29.
Várható elbírálás	2024. december
Várható projekt kezdés	2025. január-március
A projektben résztvevő konzorciumi tagok:	Nők a Nőkért Együtt az Erőszak Ellen Egyesület (NaNé)
Támogatási összeg önkormányzatra eső része:	A konzorciumi tagok megállapodása alapján várhatóan 230.000 €, azaz 90.548.700 Ft (393,69 Ft/EUR, az MNB 2024. március 6-i hivatalos napi árfolyama alapján).
Támogatási intenzitás:	90%
Önkormányzatra eső önrész összege:	23.000 €, 9.054.870 Ft (393,69 Ft/EUR, az MNB 2024. március 6-i hivatalos napi árfolyama alapján).

II. A betérjesztés indoka

A pályázat benyújtásához kapcsolódó döntés meghozatala azért szükséges a Képviselő-testület 2024. március 21-i ülésén, hogy a pályázat benyújtása a felhívásban foglalt határidőig, azaz 2024. május 29. napjáig megtörténhessen.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A döntés célja, hogy az Önkormányzat konzorciumi modellben sikeresen pályázzon a CERV-2024-DAPHNE felhíváson vissza nem térítendő támogatásra.

A pénzügyi fedezet rendelkezésre állását jelen döntéssel, a pályázat benyújtásakor a pályázati felhívás értelmében nem kell igazolni. Amennyiben a pályázat támogató döntésben részesül, a támogatási szerződés megkötéséhez 9.054.870 Ft önrész igazolására lesz szükség, melyhez a Képviselő-testület döntése szükséges a 2025. évi költségvetésre vonatkozó előzetes kötelezettségvállalás formájában.

IV. Jogszabályi környezet

A Mötv. 41. § (3) bekezdése alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat. Az Mötv. 111. § (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

Az Mötv. 23. § (5) bekezdés 11a. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata különösen szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg.

A 2024. évi költségvetésről szóló 43/2023. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 12. § (4) bekezdése alapján *„Az önkormányzati önerő biztosítását igénylő, illetve éven túli kötelezettségvállalást keletkeztető pályázatok esetében a pályázat benyújtásáról szóló döntés a képviselő-testület hatásköre.”*

Az Mötv. 10. § (2) bekezdése a következők szerint rendelkezik: *„A helyi önkormányzat - a helyi képviselő-testület vagy a helyi népszavazás döntésével - önként vállalhatja minden olyan helyi közügy önálló megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv kizárólagos hatáskörébe. Az önként vállalt helyi közügyekben az önkormányzat mindent megtehet, ami jogszabállyal nem ellentétes. Az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.”*

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI.06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 7. melléklet 1. pont 1.2.4. alpontja alapján a Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi az Önkormányzat költségvetéséből nyújtott pénzügyi és természetbeni juttatási koncepciókat, terveket, támogatási irányelveket. Az SZMSZ 5. § (5) bekezdése alapján valamennyi képviselő-testületi előterjesztést – amennyiben az határidőben lehetséges – külön bizottsági előterjesztés készítése vagy erre irányuló előterjesztési szándék nélkül is az illetékes bizottság elé kell terjeszteni azzal, hogy a bizottság bármely előterjesztéssel kapcsolatban javaslatot tehet és véleményt nyilváníthat. Egyebekben a bizottság elé terjesztett képviselő-testületi előterjesztésekről a bizottság összevontan vagy külön javaslatra, a kikért előterjesztés tekintetében egyedileg hoz határozatot. Ennek értelmében a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság véleményezi az előterjesztést.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület ülése nyilvános, az SZMSZ 13. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testületi ülések – jogszabályban meghatározott esetek kivételével

– nyilvánosak, zárt ülés elrendelésére az Mőtv. rendelkezéseit kell alkalmazni. Ezen jogszabályi rendelkezések alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. A határozat elfogadása az SZMSZ 6. melléklet 6. pontja (az Önkormányzat költségvetését érintő ügyek) alapján minősített többséget igényel.

A fentiekre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2024. (... ..) számú határozata**

az Európai Bizottság által meghirdetett „CERV-2024-DAPHNE” „Pályázati felhívás a nemi alapú erőszak és a gyermekek elleni erőszak megelőzésére és leküzdésére” tárgyú pályázati felhíváson való induláshoz szükséges döntések meghozataláról

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy


1. Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat konzorciumvezetőként CERV-2024-DAPHNE elnevezésű pályázatra pályázatot nyújt be;
2. a határozat 1. pontja szerint benyújtásra kerülő pályázat elnyerése esetén az Önkormányzat önrészre 9.054.870 Ft összegben az Önkormányzat 2025. évi költségvetésében fedezetet biztosít;
3. felkéri a polgármestert, a határozat 1. pontjában szereplő pályázat benyújtásához szükséges dokumentumokat aláírására;
4. felkéri a polgármestert a határozat 2. pontja szerinti pályázati önrésznek a pályázat elnyerése esetén az Önkormányzat 2025. évi költségvetésébe történő betervezésére.

Felelős: polgármester

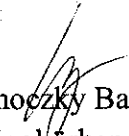
Határidő: az 1-2. pont esetében: 2024. március 21.; 3. pont esetében 2024. május 29.; 4. pont esetében: az Önkormányzat 2025. évi költségvetéséről szóló rendeletének elfogadása.

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Polgármesteri Kabinet; Költségvetési és Pénzügyi Ügyosztály

Budapest, 2024. március 13.


Pikó András
polgármester

Beterjesztésre alkalmas, törvényességi ellenőrzés:


dr. Lehozky Balázs
jegyzői jogkörben eljáró
aljegyző