

10/45/2024



# Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat  
Képviselő-testülete számára

Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal

Érkezett: 2024. MÁJ 16.	Szám: 02/163-10/2024
Melléklet:	Ügyintéző: Goda K.
	Előzmény: EA.

**Előterjesztő:** Pikó András polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2024. május 16.

..... sz. napirend

**Tárgy: Javaslát a felnőtt háziiorvosi ügyeleti feladatok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosítására**

A napirendet **nyilvános** ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához **minősített** többség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY HUMÁNKAPCSOLATI IRODA

KÉSZÍTETTE: JAKAB-KRAFT NIKOLETTA INTÉZMÉNYFELÜGYELETI ÜGYINTÉZŐ

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/IGAZOLÁS: *Kovács János*

JOGI KONTROLL: *---*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

DR. LEHOCZKY BALÁZS

ALJEGYZŐ

**Költségvetési és Pénzügyi Bizottság** véleményezi

X

**Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság** véleményezi

X

**Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság** véleményezi

-

**Városüzemeltetési, Közösségfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság** véleményezi

-

## Határozati javaslat:

A Költségvetési és Pénzügyi Bizottság és a Szociális, Egészségügyi, Lakásügyi és Oktatási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

## **I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 23. § (5) bekezdés 9. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások biztosítása.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 5. § (1) bekezdés c) pontja alapján a *települési önkormányzat gondoskodik Budapest területén az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról.*

A mindennapi 24 órás kijáró és ambuláns felnőtt háziiorvosi ügyeleti és sürgősségi feladatok ellátása érdekében a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) 2023. szeptember 3. napjától feladat-ellátási szerződést kötött az INTER-AMBULANCE Egészségügyi és Szolgáltató Zrt-vel (székhely: 1145 Budapest, Thőkőly

ÉRKEZETT

2024. MÁJ 16.

1530

*[Handwritten signature]*

út 165. 1. em. 5., képviselő neve: Dr. Grécs László, adószám: 24672331-2-42., cégjegyzékszám: 01 10 047813, a továbbiakban: INTER-AMBULANCE Zrt.).

A felnőtt háziorvosi ügyeletet ellátó INTER-AMBULANCE Zrt-vel kötött feladat-ellátási szerződés 2024. augusztus 31. napjáig hatályos, így szükséges újabb feladatellátási szerződés megkötése a felnőtt háziorvosi ügyelet további, folyamatos biztosítása érdekében.

A feladatellátás érdekében előzetes piackutatást végeztünk, melynek eredménye alapján a szolgáltatás becsült értéke: nettó 14.984.000,-Ft havi összeg, 12 hónapos határozott időtartamra számítva mindösszesen nettó 179.808.000,- Ft.

A becsült érték megállapításakor a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 16. § (1) bekezdését kell alkalmazni: „A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17-20.§-ban foglaltakra tekintettel megállapított teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni. Mennyiségi eltérés meghatározása esetén a szerződésben megjelölt legnagyobb mennyiséget kell figyelembe venni a becsült érték meghatározása során.” A Kbt. 17. § (3) bekezdése alapján: „A szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat: a) határozott időre, négy évre vagy annál rövidebb időre kötendő szerződés esetén a szerződés időtartama alatti ellenszolgáltatás, b) határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.”

A jelen beszerzés tárgyát képező felnőtt háziorvosi ügyeleti szolgáltatásról megállapíthatók az alábbiak:

- a Kbt. 3. melléklete szerinti egészségügyi szolgáltatásnak minősül,
- ellátási kötelezettség körébe tartozó egészségügyi szolgáltatásnak minősül,
- részben vagy egészben közfinanszírozott közszolgáltatás teljesítését szolgálja,
- értéke nem éri el a 3. mellékletbe tartozó szolgáltatásokra irányadó uniós értékhatárt.

A fentiek alapján, mivel a felnőtt háziorvosi ügyelet becsült értéke nem éri el az uniós értékhatárt, így beszerzési eljárás keretében van lehetőség a felnőtt háziorvosi ügyeletet biztosító szolgáltató kiválasztására.

A beszerzési eljárás lefolytatása a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete 588/2021. (X.28.) számú határozatával alkotott (a továbbiakban: Beszerzési Szabályzat) IV. fejezet (1) bekezdésének c) pontja szerint kell lefolytatni, tekintettel arra, hogy a beszerzés a Kbt.-ben meghatározott kivételi körbe tartozik, pályáztatás nélküli beszerzésnek minősül.

## **II. A betérjesztés indoka**

A felnőtt háziorvosi ügyeletet ellátó INTER-AMBULANCE Zrt-vel kötött feladatellátási szerződés 2024. augusztus 31. napján megszűnik, így szükséges újabb feladatellátási szerződés megkötése a felnőtt háziorvosi ügyelet folyamatos biztosítása érdekében. A szerződés megkötése érdekében lefolytatandó beszerzési eljárás pénzügyi fedezetének biztosításához, a beszerzési eljárás megindítása érdekében a Képviselő-testület 2024. május 16-ai ülésén meghozott döntése szükséges.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**



A döntés célja a felnőtt háziiorvosi ügyeleti feladatok folyamatos biztosítása érdekében a feladatellátási szerződés megkötése érdekében lefolytatandó beszerzési eljárás pénzügyi fedezetének biztosítása.

A döntés pénzügyi fedezetet igényel az alábbiak szerint:

<b>2024</b>	<i>szolgáltatási díj NEAK finanszírozással</i>	<i>NEAK finanszírozás várható összege</i>	<i>ÁFA</i>	<i>önkormányzati saját forrás</i>
szeptember	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
október	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
november	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
december	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
<b>mindösszesen</b>	<b>59.936.000,-Ft</b>	<b>12.936.704,-Ft</b>		<b>46.999.296,-Ft</b>

<b>2025</b>	<i>szolgáltatási díj NEAK finanszírozással</i>	<i>NEAK finanszírozás várható összege</i>	<i>ÁFA</i>	<i>önkormányzati saját forrás</i>
január	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0 %	11.749.824,-Ft
február	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
március	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0 %	11.749.824,-Ft
április	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
május	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
június	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
július	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
augusztus	14.984.000,-Ft	3.234.176,- Ft	0%	11.749.824,-Ft
<b>mindösszesen</b>	<b>119.872.000,-Ft</b>	<b>25.873.408,- Ft</b>		<b>93.998.592,-Ft</b>

A feladatot ellátó egészségügyi szolgáltató a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvényben, továbbá az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendeltben foglaltak szerint a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel (a továbbiakban: NEAK) közvetlenül köt majd finanszírozási szerződést.

Fentiek alapján, a 2024. évre 4 hónapra bruttó 46.999.296 Ft összegű önkormányzati saját forrás biztosítása szükséges a NEAK finanszírozáson felül. A 2024. évi többletfinanszírozás az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló 43/2023. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 9. melléklet szerinti Általános tartalék terhére történő átcsoportosítással biztosítható. Továbbá az Önkormányzat 2025. évi költségvetése terhére történő kötelezettségvállalással mindösszesen bruttó 93.998.592 Ft önkormányzati saját forrás szükséges a 25.873.408 Ft NEAK finanszírozáson felül. Így mindösszesen a 2024. szeptember 1-től 2025. augusztus 31-ig tartó időszakra a felnőtt háziiorvosi ügyelet folyamatos biztosítása érdekében a 2024-2025. évre mindösszesen bruttó 140.997.888 Ft összegben szükséges a képviselő-testület előzetes kötelezettségvállalásról szóló döntése.

A NEAK általi finanszírozás összege évente kerül megállapításra a lakosságszám alapján.

#### **IV. Jogszabályi környezet**

Az Mőtv. 23. § (5) bekezdés 9. pontja alapján *a kerületi önkormányzat feladata az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások biztosítása.*

Az Eatv. 5. § (1) bekezdése alapján *a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:*

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,*
- b) a fogorvosi alapellátásról,*
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátásról, valamint Budapest területén az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról, és*
- d) a védőnői ellátásról, és (2023. július 1-től hatályát veszti)*
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.*

Az Eatv. 10. § (1)-(2) bekezdése szerint *az alapellátáshoz kapcsolódóan - e feladatok rendelési időn kívüli ellátására - háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról kell gondoskodni.*

*(2) A háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi feladatok rendelési időn kívüli, ügyeleti ellátásának részletes szakmai szabályait a miniszter rendeletben határozza meg.*

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 93. § (1) bekezdése értelmében *az ügyeleti rendszer a napi munkarenden kívül bekövetkező sürgősségi esetekben a 88-92. §-ok szerinti egészségügyi ellátás folyamatos igénybevételének lehetőségét biztosítja.*

Az Eütv. 93. § (2) bekezdése alapján *az ügyeleti ellátás célja az egészségügyi szolgáltatók napi munkarend szerinti munkaidő befejezésének időpontjától a következő napi munkarend szerinti munkaidő kezdetéig a beteg vizsgálata, egészségi állapotának észlelése, alkalomszerű és azonnali sürgősségi beavatkozások elvégzése, illetőleg fekvőbeteg-gyógyintézetbe történő sürgősségi beutalása, valamint a külön jogszabályokban meghatározott eljárásokban való részvétel.*

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet 15. § (1)-(2) bekezdései szerint *a háziiorvosi, házi gyermekorvosi (a továbbiakban együtt: háziiorvosi) feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot kell szervezni, illetve azt központi ügyelet útján kell ellátni. Ügyeleti szolgálat a házi orvosoknak a sürgős - a következő rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett szolgálata.*

A sürgősségi betegellátás (központi ügyeleti ellátás) személyi és tárgyi feltételeit az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X. 20.) ESzCsM rendelet tartalmazza.

A becsült érték megállapításakor a Kbt. 16. § (1) bekezdésében foglaltakat kell alkalmazni: *„A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17-20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított teljes ellenszolgáltatást kell érteni.”* A Kbt. 17. § (3) bekezdése alapján: *„A szolgáltatás becsült értéke olyan szerződés esetében, amely nem tartalmazza a teljes díjat: a) határozott időre, négy évre vagy annál rövidebb időre kötendő szerződés esetén a szerződés időtartama alatti ellenszolgáltatás, b) határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosa.”*

A kivételi körben a Kbt. az alábbiakat rögzíti:

111. § *E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő*

*c) a 3. melléklet szerinti egészségügyi szolgáltatásra akkor, ha az ellátási kötelezettség körébe tartozó, részben vagy egészben közfinanszírozott közszolgáltatás teljesítését szolgálja, a 3. melléklet szerinti szállodai és éttermi szolgáltatásokra, a 79995000-5-től 79995200-7-ig tartó CPV kódok által meghatározott könyvtárkezelési szolgáltatásokra, a 92000000-1-től 92700000-*



*8-ig tartó CPV kódok által meghatározott, a pihenés, kultúra és sport területén nyújtott szolgáltatásokra, valamint a jogi szolgáltatásokra;*

A beszerzési eljárás lefolytatására, a Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének 588/2021. (X.28.) számú határozatával alkotott Beszerzési Szabályzat IV. fejezet (1) bekezdésének c) pontja szerint, tekintettel arra, hogy a beszerzés a Kbt-ben meghatározott kivételi körbe tartozik, pályázatás nélküli beszerzésnek minősül.

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 7. melléklet 1. pont 1.2.2. alpontja alapján a Költségvetési és Pénzügyi Bizottság *véleményezi a tárgyévi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet, a tárgyévi költségvetési rendelet évközi módosításait és a tárgyévet megelőző év költségvetésének végrehajtására vonatkozó zárszámadási rendelet tervezetet;*

Az SZMSZ 7. melléklet 2. pont 2.2.1. alpontja alapján *a Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi a kerület egészségügyének valamennyi szakterületét érintő kérdését.*

Az Möt. 46. § (1) bekezdése és az SZMSZ 13. § (2) bekezdése alapján *az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni. A határozat elfogadásához az SZMSZ 30. § (1) bekezdése alapján, a 6. melléklet 6. pontja alapján (az Önkormányzat költségvetést érintő ügyek), minősített többség szükséges.*

A fenti rendelkezések alapján, kérem az alábbi határozat elfogadását.

#### HATÁROZATI JAVASLAT

### **Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (.....) számú határozata**

#### **a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról**

A Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok folyamatos biztosítása érdekében lefolytatandó beszerzési eljáráshoz a 2024. szeptember 1-től 2025. augusztus 31-ig tartó időszakra a felnőtt háziorvosi ügyelet folyamatos biztosítása érdekében a 2024-2025. évre mindösszesen bruttó 140.997.888 Ft összegben pénzügyi fedezetet biztosít az alábbiak szerint:

2024. évre: bruttó 46.999.296, - Ft 2025. évre: bruttó 93.998.592 Ft

2. a polgármester a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI. 06.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 8. mellékletének 11. pont 11.1. alpontja szerinti átruházott feladat- és hatáskörének gyakorlását az SZMSZ 31. § (1) bekezdése szerint magához vonja és az 1. pont szerinti, 2024. évre szükséges önkormányzati saját forrás bruttó 46.999.296,-Ft összegű fedezetet az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló 43/2023. (XII. 14.) önkormányzati rendelet 9. mellékletében szereplő Általános tartalék terhére történő átcsoportosítással biztosítja;

3. felhatalmazza a polgármestert a határozat 2. pont szerinti előirányzat átcsoportosítás végrehajtására, és felkéri a változásnak az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló 43/2023. (XII. 14.) önkormányzati rendelet soron következő módosításában történő átvezetésére;



4. a határozat 1. pontja alapján felkéri a polgármestert a felnőtt háziorvosi ügyeleti feladatok folyamatos biztosítása érdekében a 2025. évi pénzügyi fedezetnek az Önkormányzat 2025. évi költségvetésébe történő betervezésére.

Felelős: polgármester

Határidő: 1-2. pont 2024. május 16, 3. pont esetében: az Önkormányzat 2024. évi költségvetésről szóló 43/2023. (XII. 14.) önkormányzati rendeletének soron következő módosítása, 4. pont esetében: az Önkormányzat 2025. évi költségvetésről szóló rendeletének elfogadása

**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység:** Humánszolgáltatási Ügyosztály  
Humánkapcsolati Iroda

Budapest, 2024. május 8.:



Pikó András  
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Törőcsik Edit Julianna  
jegyző

