



Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete számára

Előterjesztő: Bihari György Ákos önkormányzati képviselő	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2025. június 26.	 sz. napirend
Tárgy: Javaslát felterjesztési jog gyakorlására a szolidaritási hozzájárulás szabályainak megváltoztatása érdekében	
A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához egyszerű többség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: - KÉSZÍTETTE: BIHARI GYÖRGY ÁKOS ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ PÉNZÜGYI FEDEZET IGAZOLÁSA: <u>PÉNZÜGYI FEDEZETET NEM IGÉNYEL</u> <i>dephat</i> JOGI KONTROLL: <i>[Signature]</i> BETERJESZTÉSRE ALKALMAS: <i>[Signature]</i> DR. BOJSZA KRISZTINA ALJEGYZŐ	
Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság véleményezi	X
Társadalmi Ügyek Bizottság véleményezi	X
Városfejlesztési, Környezetvédelmi és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	X
Határozati javaslat: A Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság, Társadalmi Ügyek Bizottság, Városfejlesztési, Környezetvédelmi és Közterület-hasznosítási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.	

Józsefvárosi Polgármesteri Hivatal

Tisztelt Képviselő-testület!

Érkezett: 2025 JUN 18.	Szám: 02/195-2/2025	
Melléklet:	Ügyintéző: Emmár R. L. K.	Előzmény: EK

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

Jelen előterjesztés elfogadásával a szolidaritási hozzájárulás átlátható és tervezhető módon történő szabályozására teszek javaslatot a kormányzatnak, a felterjesztési jog gyakorlásával.

Részletes kifejtés:

Józsefvárost, Magyarország összes településéhez hasonlóan a személyi jövedelemadó támogatás megszűnésével, a gépjármű adó teljes elvonásával, a helyi iparüzési adót érintő változásokkal, valamint az állami működési támogatások reálértékének folyamatos csökkenésével **rendkívül nehéz helyzetbe hozta a kormányzat.**

Évek óta növekszik az iparüzési adó bevételhez kapcsolódó és a központi költségvetésbe befizetendő szolidaritási hozzájárulás összege.

ÉRKEZETT

2025 JUN 18.

18:12h

2021-ben 946 890 950.- Ft,
2022-ben 953 504 122.- Ft,
2023-ban 1 611 321 669.- Ft,
2024-ben 2 198 528 844.- Ft,
2025-ös költségvetési évben pedig 2 719 761 512.- Ft.

A szolidaritási hozzájárulás mértéke öt év alatt, 2025-tel bezárólag több, mint 8,4 milliárd forint (8 430 007 097.- Ft.) emelkedett.

A Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvény tervezetében a szolidaritási hozzájárulás összege közel 10%-kal tovább nő, emiatt **2026-ban** vélhetően **már közel 3 milliárd forint kormányzati elvonásról beszélhetünk.**

A közterületek, a helyi gazdaság fejlesztésére felhasznált saját forrás nem térül meg az önkormányzatok számára, hiszen a **fejlesztés miatt betelepülő vállalkozások által befizetett iparűzési adó bevételi többletet elviszi az állam.** Emiatt az önkormányzatok egyre kevésbé érdekeltek a helyi gazdaság fejlesztésében.

Fontos hangsúlyozni, hogy a jelenlegi törvényekben a szolidaritási hozzájárulás maximális mértéke, felhasználásában érintett önkormányzatok köre, az elszámolás módja egyáltalán nincs szabályozva, nem transzparens. **A szolidaritási hozzájárulásból az egyes önkormányzatoktól, így Józsefvárostól is elvont több mint 1000 milliárd forint felhasználásáról a kormány beszámolót még nem hozott nyilvánosságra.**

Ennek a tetemes összegnek a felhasználása átláthatatlan, de igazságtalan is. Elszámolás híján az sem egyértelmű, vajon az elvonások az önkormányzati rendszerbe folynak vissza, vagy a költségvetés más alrendszerét gazdagítják.

Az átláthatatlan pénzfelhasználás közvetlenül érinti az adózókat, hiszen az általuk befizetett **helyi iparűzési adó egy jelentős része az adónem nevével, eredeti rendeltetésével szemben nem helyben kerül felhasználásra.** Vagyis nem az adózó által használt út és járda felújítására, nem a helyi közszolgáltatások színvonalának emelésére használják a befizetett forintokat.

A jogszabályi változtatás azért is indokolt, **mert az állam az önkormányzatokra bízott kötelező feladatok finanszírozásához egyre kevésbé biztosítja a szükséges forrásokat.**

A Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló törvényben számtalan példa van erre:

- a szünidei étkezésben egy adag ételt bruttó 285.- Ft-ból kellene megfőzni,
- az óvodák működtetését gyermekenként (250 nappal számolva) napi bruttó 690.- Ft-ból (évi bruttó 172.374.- Ft-ból) kellene megoldani
- a szociális étkeztetést fejenként (250 nappal számolva) napi bruttó 390.- Ft-ból (évi bruttó 97.410.- Ft-ból) kellene megoldani
- a kulturális feladatokat fejenként évi bruttó 964.- Ft-ból kellene megoldani.

Ráadásul a fenti költségeket még 27 % ÁFA is terheli, ami egyrészt rendkívül magas, másrészt a kiadások negyede vissza is kerül az államkasszába. A fentiekből is látszik, hogy az önkormányzati feladatok ellátásához saját bevételre van szükség, amit a helyi adók teremtenek meg, hiszen azok a szabadon felhasználható források. Ezen saját bevételekből azonban évről évre több pénzt von el a kormányzat.

Miközben Józsefváros 2025-ben 7,9 milliárd forintot állami támogatást kapott, amiből 3,3 milliárd NEAK-on keresztül finanszírozás, tehát az egészségügyi ellátásokon túl 4,6 milliárd forint a támogatás összege. Ebből a több, mint 2,7 milliárd szolidaritási hozzájárulás a kerületnek juttatott támogatás közel 60%-a, melyet így a központi kormányzat vissza is vesz. Pedig a kerületnek nagyszámú alacsonyabb státuszú lakójáról kell gondoskodni, így különösen a lakhatás, a szociális feladatok, az egészségügy területén kimagasló mértékű erőforrásokat biztosít, amelyből például a lakhatás területén nyújtott szolgáltatásokat és lakóknak nyújtott támogatásokat egyáltalán nem finanszírozza a központi költségvetés.

A fővárosi önkormányzatok pénzügyi mozgásterét nemcsak a folyamatosan növekvő szolidaritási hozzájárulás csökkenti, hanem az olyan példátlan állami beavatkozások is, mint amilyen a közelmúltban végrehajtott 10,5 milliárd forintos inkasszó volt a Fővárosi Önkormányzat számláján. Ez az elvonás csődközel helyzet szélére sodorta Budapestet, súlyos működési bizonytalanságot idézve elő a közszolgáltatások finanszírozásában. Józsefváros mint a főváros egyik belső kerülete közvetetten, de súlyosan érintett a főváros pénzügyi ellehetetlenítésében is, hiszen a fővárosi közszolgáltatások (pl. közösségi közlekedés, szennyvízkezelés, közművek, főútvonalak, kulturális és szociális infrastruktúra) működését jelentős részben ezek a források biztosítják.

Az inkasszó és a helyi önkormányzatok szolidaritási hozzájárulása együtt egy olyan centralizált és kiszámíthatatlan finanszírozási rendszert rajzol ki, amelyben az önkormányzatok autonómiája formálissá válik, valódi döntési és cselekvési lehetőség nélkül. A szolidaritási hozzájárulás hatályos rendszerével nem értünk, nem érthetünk egyet.

Álláspontom szerint az önkormányzati finanszírozási rendszer hosszú ideje felülvizsgálatra, reformra szorul. Amíg azonban átfogó, rendszerszintű változásokra nem kerül sor, addig legalább a szolidaritási hozzájárulásra vonatkozó szabályok módosítását szükségesnek tartom, és javaslom, hogy ebben a témában, Józsefváros költségvetési mozgásterét, gazdálkodását alapvetően meghatározó kérdésben kerületünk Képviselő-testülete egységesen lépjen fel.

Alapvető célnak tekintem – ahogy több országos önkormányzati szövetség is –, hogy a szolidaritási hozzájárulás mértéke 2026. évtől már csökkenjen és megszűlessen a kiszámíthatóságot és átláthatóságot garantáló szabályrendszer.

Javaslatom szerint a szolidaritási hozzájárulás megtartása mellett, annak mértéke kerüljön maximalizálásra és felhasználásának részletes szabályai a központi költségvetésről szóló törvénybe kerüljenek be. Az elvont adó mértékének maximalása javítja a tervezhetőséget és a saját források feltárására és beszedésére ösztönöz.

II. A döntés pénzügyi hatása

A döntés pénzügyi fedezetet nem igényel.

III. Jogszabályi környezet

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján:

[(1) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között]

„j) a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat;”

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése és a Képviselő-testület és Szerveinek Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 59. § alapján az előterjesztést nyilvános ülésen kell tárgyalni.

Az SZMSZ 33. § (1) bekezdése alapján a határozat elfogadásához egyszerű többség szükséges.
Fenti rendelkezések alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslat tekintetében a döntését meghozni szíveskedjék.

Határozati javaslat
Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2025. (.....) számú határozata

jogszabálmódosítás kezdeményezéséről a szolidaritási hozzájárulás szabályainak
megváltoztatása érdekében

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1.) az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja biztosított felhatalmazás alapján kezdeményezi a Kormánytól, hogy

a) a szolidaritási hozzájárulás Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben szereplő teljes előirányzati összege a magyarországi összes helyi iparüzési adó bevételi előirányzat legfeljebb 10%-a lehessen;

b) a szolidaritási hozzájárulás felhasználásának részletes és átláthatóságot biztosító normatív szabályait Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben határozzák meg.

2.) felkéri a polgármestert a határozat 1.) pontja szerinti kezdeményezés aláírására.

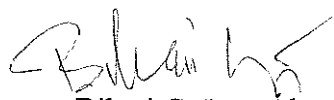
Felelős: polgármester

Határidő: 1.pont esetében: 2025. június 26.

2.) pont esetében: 2025. július 15.

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Polgármesteri Kabinet

Budapest, 2025. június 18.



Bihari György Ákos
önkormányzati képviselő

Törvényességi ellenőrzés:



dr. Töröcsik Edit Julianna
jegyző

