



# Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat  
Polgármestere számára

Előterjesztő: Sárkány Csilla /Rév8 Zrt.

Tárgy: Javaslát az URBACT Transfer Network pályázatban való részvétellel kapcsolatos döntések meghozatalára

Az SZMSZ szerint ZÁRTAN tárgyalandó:

IGEN/NEM

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: RÉV8 ZRT.

KÉSZÍTETTE: SÁRKÁNY CSILLA VEZÉRIGAZGATÓ

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: *indokolt kérés*

JOGI KONTROLL: *JK*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

*[Signature]*  
CZUKKERNÉ DR. PINTÉR ERZSÉBET  
JEGYZŐ

A döntésre az SZMSZ szerint hatáskörrel rendelkezik:

Képviselő-testület

Az SZMSZ szerint véleményezi: -

Tisztelt Képviselő-testület!

## I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

A Lisszaboni Önkormányzat vezető partnerként megkereste a VIII. kerületet, felajánlva számára hogy csatlakozzon a Com.Unity.Lab2 elnevezésű URBACT III Transfer Network (Tudásmegosztó Hálózat) pályázatban partnerként. A pályázat benyújtásának a határideje 2021. május 7.

### A program általános leírása

Az URBACT olyan tapasztalatcserét és tanulást támogató program, mely az európai fenntartható városfejlesztést segíti. A pályázat tárgyát képező URBACT Transfer Network/Tudásmegosztó Hálózatok lényege, hogy befejezett minősített innovatív megoldásokkal (Urban Innovative Actions) rendelkező városok jó gyakorlatainak adaptálására kerüljön más városokban is. A pályázaton elnyerhető mintegy 20 millió forint az innovatív megoldás helyi alkalmazási lehetőségeinek kidolgozására szól.

A Com.Unity.Lab elnevezésű Transfer Network keretében átadott jó gyakorlat a Lisszaboni Önkormányzat által kidolgozott BIP/ZIP stratégia, amely egy kifejezetten hátrányos helyzetű lakónegyedekben alkalmazható részvételi modell. Célja a szociális és területi kohézió, az aktív polgári tevékenység, az önszervezés és a közösségi részvétel segítése.

*[Handwritten mark]*

A jelen pályázat keretében elsajátítható jó gyakorlatok szorosan kapcsolódnak az Önkormányzat előtt álló kihívásokhoz, és illeszkednek az önkormányzat céljaihoz is. A jó gyakorlat olyan integrált város- és közösségfejlesztő eszközöket jelent, melyek a helyi lakosság széleskörű bevonásán és aktivizálásán keresztül járulnak hozzá a helyi életminőség javításához. A BIP/ZIP stratégia egy alulról építkező részvételi városfejlesztési szemléleten alapul, horizontális és kollaboratív helyi beavatkozásokat eredményezve.

#### *A jógyakorlat rövid bemutatása*

A Tudásmegosztó Hálózat alapját képező jógyakorlat, a BIP/ZIP stratégia négy fő részből áll. A tudásmegosztás során a partner városoknak nem mind a négy elemet kell átvenniük, hanem a saját igényeik és lehetőségeikhez mérten választhatnak közülük. A négy elem a következő: (1) egy beavatkozási helyszínek azonosítására szolgáló komplex módszertan; (2) egy helyi szervezetnek szóló pályázati program; (3) helyi közösségi városfejlesztési irodák (Gapib irodák): olyan helyi egységek, ahol az önkormányzat, a kerületi vezetés és minden érintett szereplő és civil szervezet részvételével egyfajta társkormányzást valósít meg egy adott városrészben. Az irodák mint nem hivatalos szervek foglalkoznak a helyi problémákkal – azokkal, amelyek megoldásához intézmények és civil szervezetek együttműködésére van szükség. (4) A helyi szereplők városon átívelő hálózata (Community Led Local Development collaborative network), amely a BIP/ZIP stratégia általános irányítását végzi.

#### *A program időtartama*

A program időtartama kb. másfél év, 2021 nyártól 2022 végéig.

#### *A projekt partnerek*

Fő partner: Lisszabon (Portugália)

Városi partnerek: Budapest Józsefváros, Alba Iulia/Gyulafehérvár (Románia), Krško (Szlovénia), Firenze (Olaszország)

#### *A program menete, tevékenységek*

A program első lépéseként a partner városok kiválasztják a jó gyakorlat számukra releváns és alkalmazni kívánt elemeit, és elkészítik az implementálás munkatervét. A program időszak alatt összesen hat alkalommal lesz személyes találkozó a partnerekkel: ennek helyszíne két alkalommal Lisszabon, a további alkalmak esetében pedig a partnervárosok valamelyike lesz. A projekttalálkozók során a partnerek tapasztalatot cserélnek a helyi kihívásokról, valamint a fő partnertől további eszközöket és tudást kapnak a saját implementációs terveik kidolgozásához. A budapesti találkozót tervezett időpontja 2022 július. A találkozások között a partnerek munkáját online megbeszélések és workshopok segítik. A végső produktum a jó gyakorlat egy helyi lehetőségekhez igazított megvalósítási terve.

#### *A program költségei*

A program teljes költsége EUR 550 000 (kb. 198 millió forint). Az Önkormányzatra eső összes költség EUR 90 000 (kb. 32 millió forint). A pályázat kiírása alapján a pályázónak 30% önrészt kell biztosítania, a maximálisan elérhető támogatási intenzitás 70%. Az Önkormányzatra eső önrész összege EUR 27 000 (MNB 2021. 05.05. árfolyama (360.08 Ft/EUR) alapján ez 9.722.160 Ft), az elnyerhető, felhasználható támogatás EUR 63 000 ugyanezen az árfolyamon 22.685.040 forint).

A program során a következő típusú költségeket lehet elszámolni: személyi költségek, irodai és adminisztrációs költségek, utazási és szállás költségek, külső szakértők és szolgáltatások költségei, eszköz-költségek.

A program megvalósításában Rév8 Zrt.-nek lenne vezető szerepe, a projekthez kapcsolódó feladatait a Közzolgáltatási szerződésben meghatározott tevékenységei keretében el tudja látni. Ebből következően a program megvalósításához szükséges önkormányzati önrészt a tulajdonos a társaság részére a 2021. évi költségvetésben biztosított közszolgálati kompenzációs támogatás terhére tudja biztosítani.

## **II. A betérjesztés indoka**

Az előterjesztés tárgyában, a pályázaton való részvételhez a döntés meghozatala a Képviselő-testületi hatáskör.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

A döntés célja, hogy a Józsefvárosi Önkormányzat partnerként csatlakozzon a Lisszaboni Önkormányzat, mint vezető partner által összeállított, a Com.Unity.Lab2 elnevezésű URBACT Tranfer Network - Tudásmegosztó Hálózathoz.

A Józsefvárosi Önkormányzatnak a pályázat beadásával egyidőben kötelezettséget kell vállalni a 27 000 euro (aktuális árfolyamon 9.722.160 forint, kerekítve 10.000.000 forint) önrészre. Az önrészhez a fedezetet a Rév8 Zrt. közszolgáltatási feladatainak ellátására előirányzott összegből biztosítható.

## **III. Jogszabályi környezet**

Az előterjesztés tárgyában, nemzetközi pályázathoz való csatlakozás tárgyában, továbbá a költségvetési kötelezettségvállalás tárgyában a képviselő-testület rendelkezik hatáskörrel.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-a értelmében a Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésének felhatalmazása alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja, így a döntés meghozatalára a polgármester jogosult.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2014. (XI.06.) önkormányzati rendeletének az Önkormányzat önként vállalt feladatairól szóló 4. melléklet 1.2 pontja szerint a nemzetközi kapcsolatok az Önkormányzat önként vállalt feladati közé tartoznak.

Melléletek:

1. sz. melléklet: Polgármesteri levél az URBACT Transfer Network-höz történő csatlakozási szándékról (angolul)
2. sz. melléklet Polgármesteri levél az URBACT Transfer Network-höz történő csatlakozási szándékról (magyarul)
3. Pályázat: <https://drive.google.com/file/d/1Ln23RjPr6sUNUw7uuTGKRD-4s3nFyos6/view?usp=sharing>
4. Kitöltött kérdőív

Fentiek alapján kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

**Határozati javaslat**

**Budapest Főváros VIII. kerület Józsefváros Képviselő-testületének  
..../2021. (V.7.) számú határozata**

**Az URBACT Transfer Network pályázatban való részvétellel kapcsolatos döntések**

A képviselő-testület

1. úgy dönt, hogy partnerként csatlakozik a Lisszaboni Önkormányzat, mint vezető partner által összeállított Com.Unity.Lab2 elnevezésű URBACT III Transfer Network (Tudásmegosztó Hálózat) pályázathoz. Annak eredményéről aktuálisan tájékoztatást kér;
2. felkéri a polgármestert, az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti levél aláírására;
3. a pályázat benyújtásához szükséges 27.000 euró összegű saját forrás biztosításával előzetesen egyetért, és sikeres pályázat esetén az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló 5/2021. (II.25.) önk. rendeletben kötelezettséget vállal az előkészítés és a megvalósítás időszakára legfeljebb 10 millió Ft összegben, a Rév8 Zrt. részére a 21300 címen jóváhagyott közszolgálati kompenzációs támogatás terhére.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. május 7.

**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Rév8 Zrt. és a Költségvetési és Pénzügyi  
Ügyosztály**

Budapest, 2021. május 6.

**Sárkány Csilla sk.  
vezérigazgató**



BUDAPEST FŐVÁROS VIII. KERÜLET JÓZSEFVÁROSI ÖNKORMÁNYZAT

PIKÓ ANDRÁS  
POLGÁRMESTER

URBACT III Managing Authority  
20, Avenue de Ségur  
TSA 10717  
75334 Paris Cedex 07  
France

Dear Madam, Sir,

The city of **Budapest VIII. District Jozsefvaros** confirms its commitment to be the Project Partner in the activities of the URBACT *Transfer Network* proposal entitled **Com.Unity.Lab (2<sup>nd</sup> Wave)**.

The Good Practice to be adapted and re-used in this *Transfer Network* is **Lisbon Local Development Strategy for Neighbourhoods and Areas of Priority Intervention (BIP/ZIP): an integrated toolbox**. This strategy provides the city a range of integrated tools based in a co-governance process that organizes and brings together a bottom-up participatory perspective, ensuring a horizontal and collaborative local approach, to decrease and mitigate social, economic, environmental and urban exclusion, and enhance social territorial cohesion.

We are convinced that by working through this URBACT network, we will be able to improve the implementation of our policy challenge. In this context, if the proposal is approved within the framework of the URBACT III Programme, we will actively participate in the network activities, take on roles and undertake activities as indicated in the application form work plan. More especially, we commit to participate in the transnational meetings planned and to work with key stakeholders in an URBACT Local Group to co-produce the agreed outputs.

To this end we also formally commit to engaging the funds needed to co-finance ERDF. The details of this contribution are outlined within the application.

Yours sincerely<sup>1</sup>

PIKÓ, ANDRÁS  
mayor

<sup>1</sup> The signing person has to be an elected representative with authority to sign for the Project Partner. In case the Project Partner institution has no elected representatives, the signing person must be in the position of committing the institution's resources to be engaged in the project (staff, budget, etc.).



8

URBACT III Irányító Hatóság

20, Avenue de Ségur

TSA 10717

75334 Paris Cedex 07

France

Tisztelt Hölgyem/Uram!

Budapest Főváros VIII. Kerület Józsefvárosi Önkormányzata elkötelezi magát, hogy partnerként részt vesz az Com.Unity.Lab2 elnevezésű URBACT Tudásmegosztó Hálózat tevékenységeiben.

A tudásmegosztó hálózat keretében alkalmazásra kerülő joggyakorlat a Lisszabon Helyi Városfejlesztési Stratégia az Előbbségi Beavatkozást Igénylő Városnegyedek Fejlesztésére (BIP/ZIP); egy integrált eszközzrendszer. A stratégia megismerése által az önkormányzat alulról építkező részvételi szemléleten alapuló integrált eszközöket sajátít el, mely biztosítja a horizontalitást és a helyi szereplők széleskörű együttműködését, a helyi társadalmi, gazdasági, környezeti és városi kirekesztettség enyhítése, valamint a társadalmi és területi kohéziót növelése érdekében.

Meggyőződésünk, hogy az URBACT Tudásmegosztó Hálózatban való részvételünk segít minket az előttünk álló kihívások leküzdésében. Amennyiben a pályázatunk támogatást nyer az URBACT III program keretein belül, aktívan fogunk részt venni és szerepet vállalni a hálózat tevékenységeiben, és minden pályázatban leírt feladatot el fogunk végezni. Elkötelezzük magunkat, hogy az előzetesen megállapított kimeneti anyagok kidolgozása érdekében részt veszünk a nemzetközi találkozókban és a program során együttműködünk helyi szereplőkkel egy URBACT helyi csoport keretében.

E célból hivatalosan is kijelentjük, hogy biztosítjuk a projekt megvalósításához szükséges önrészt. Ennek részleteit a pályázati anyag tartalmazza.

Tisztelettel,

Pikó András

polgármester

SP

## URBACT III Transfer Network

### AN INTEGRATED TOOLBOX FOR DEPRIVED NEIGHBORHOODS

#### Information on Lisbon Good practice

The Lisbon (PT) Local Development Strategy for Priority Intervention areas provides the city with a range of integrated toolbox based on a co-governance process. It organizes and brings together a bottom-up participatory perspective that ensures a horizontal and collaborative local approach, to decrease and mitigate social, economic, environmental and urban exclusion and enhance social territorial cohesion. The tools used vary from neighborhood mapping, a Local Partnerships Program funding local projects to a bottom-up co-governance model to promote employment, education and social-territorial cohesion. The results were visible at municipality and community levels. Only through the Program, 668 applications were submitted between 2011 and 2016, gathering 532 local stakeholders and partners, generating a total of 1 466 activities in the deprived areas. The toolkit helped Lisbon establish its own path, roadmap and goals, and set the civic participation and co-governance as a benchmark to ignite a sustainable Urban Local Development.

This good practice shows a co-construction of policies and strategies, concerning social and territorial cohesion and sustainable urban living, through a participative framework involving the community, sharing with the stakeholders the decisions, commitment and accountability in the implementation of BIP/ZIP Local Development Strategy.

The **first tool**, BIP/ZIP Mapping, identifies the Priority Intervention Territories of the city, according to the overlapping of Social, Economic, Urban and Environmental deprivation indexes that express the fracture of the city.

The **second tool**, BIP/ZIP Program, funds and ignites local community projects aimed to respond to local needs, promoting local organizations partnerships and empowering population to a sustainable urban development.

The **third tool**, GABIP local offices, develops a co-governance framework involving Municipality, Local Boroughs and all relevant stakeholders and citizens organizations. They promote an articulated response among the political, administrative and technical dimensions with local organizations and community.

The **fourth tool**, a Collaborative Platform for Community-Led Local Development (CLLD), is a bottom-up co-governance network that develops a global strategy to BIP/ZIP territories and promotes experience, sharing to enhance local partners' skills.

These integrated tools impact citizens' participation in tangible local development, offering a holistic approach that covers social, economic, urban and environmental dimensions.

# com. lab

Between 2018 and 2021 the City of Lisbon lead the Com.Unity.Lab network of cities, where the Bip/Zip toolkit was shared with Aalborg (DK), Bari (IT), Lille (FR), Lublin (PL), Ostrava (CZ), Sofia (BL) and The Hague (NL).

Further information: <http://urbact.eu/comunitylab>



SP



**QUESTIONNAIRE FOR POTENTIAL PARTNERS – COM.UNITY.LAB 2nd WAVE**

Dear potential partner,

Thank you for sharing your experience with us and please send us your filled out questionnaire by Monday 12th April 2021 to [com.unity.lab@cm-lisboa.pt](mailto:com.unity.lab@cm-lisboa.pt).

Following the questionnaire, in case we foresee a good fit in the partnership, we will have an online call to discuss a possible collaboration.

Feel free to contact us in case you need any clarification.

Thank you and we look forward to getting to know you.

All the best,

The Com.Unity.Lab team

Country: Hungary

Name of Municipality: Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat (Budapest District VIII. Municipality)

Name of Department: Rév8 Józsefváros Urban Rehabilitation and Development Company

Population: 77 000

Territorial dimension (area): 6,85 km<sup>2</sup>

EU Structural funds eligibility category (More Developed / Transition / Less Developed): more developed

Legal status: publicly owned company

Name and position of contact person: Anna Kerekgyarto, housing project analyst

Email address of contact person: [kerekgyarto-anna@rev8.hu](mailto:kerekgyarto-anna@rev8.hu)

Telephone number / Skype address of contact person: +

- a) Brief explanation of the local challenges your city faces in terms of urban poverty and citizens engagement.

The 8th district of Budapest, Hungary, is one of the most disadvantaged areas within the capital, located on the edge of the city centre. On average the local population is the least educated and has the lowest taxable income among the Budapest districts. It is also very diverse, the Roma minority, working class and migrant groups reside in great numbers in the district. A few neighbourhoods are threatened by segregation. Although the municipal government recognises citizen participation and co-governance as a fundamental necessity towards creating a sustainable and resilient urban environment, past efforts at

# com. lab

community involvement have not always succeeded, especially when it came to the most disadvantaged local groups.

- b) What activities have been already carried in terms of implementation of a participatory strategy to tackle urban poverty?

For the past 15 years, the municipality (through its development company Rév8) has initiated multiple integrated urban regeneration projects in the most deprived areas of the district. These projects combined physical improvements with soft (education, employment and community building) interventions. A key part of the project was the activation and involvement of local inhabitants through the participatory planning of physical interventions as well as community actions (e.g. community planting, making public furniture, painting buildings).

- c) Does the city have experience (or is interested) in co-governance approaches such as participative diagnosis involving local partners, co-design of local action plans, social and economic ignition programs, etc.?

The municipality and Rév8 have amassed considerable experience in participative planning in the case of single interventions. Co-governance approaches in strategic planning and multi-level citizen involvement form the next step in fostering a truly open local government. This would mean finding workable solutions to involve local stakeholders not just in the physical planning phases of specific regeneration projects, but also enabling them to propose and design – and in some cases realize – interventions themselves.

- d) Does the city have (or intends to) priority territories identified for intervention? Please describe how the disadvantaged population is disseminated throughout the city (in specific neighborhoods or areas, all over the city...?)

Yes. Before initiating the first integrated urban regeneration project, the district has been divided into 'quarters' for strategic planning purposes, with different socio-economic profiles. In identifying of the most disadvantaged areas, measures of education and employment, crime, the quality of the housing stock, share of the Roma population and segregation were used.

The most disadvantaged groups are located in two neighboring areas ('quarters') in the middle area of the district. This is also where most of the municipal housing stock is concentrated as well.

- e) Is the city involved or collaborating with any network of community-based organizations addressing local development (such as Community-Led Local Development - CLLD)?

In the last two decades, the municipality (and Rév8) has sought out local community groups and experimented with setting up local community councils as part of its integrated regeneration programs. Fostering an independent and proactive network of

local organization is an important aim of the current municipal government. Such a network would be key to the establishment of a local framework of co-governance.

- f) How does the Good Practice, or its tools, respond to a recognized need of your city and does the city have the necessary resources, motivation and political support to transfer the good practice?

In our view, fostering citizen involvement is especially important in disadvantaged, resource-poor neighborhoods. On the one hand, inhabitants of such areas generally have less capacity for advocating for their needs, due to multiple barriers (administrative and cultural). On the other hand, the empowerment of citizens and organisations could effectively improve the neighbourhood through small scale interventions, building on existing community resources and the knowledge and ingenuity of the locals.

Within the two-level governance structure in Budapest, the value in deepening channels of citizen involvement is recognised both by the 8th district municipal government and the Budapest municipality as well. The Budapest municipality has recently started experimenting with participatory budgeting, and the 8th district municipality has set up a separate office for citizen participation. Learning from other European cities would help along the process towards enhanced community participation already on the way.

- g) What knowledge/benefits would you like to get out of the transfer network?

We would like to learn more about how to successfully build a co-governance framework that would enable local inhabitants and other stakeholders to actively shape the future of the district, engaging deeper with the best practice developed by Lisbon. We are particularly interested in the processes of funding and igniting local projects and the construction of collaborative platforms and networks that can foster long term local partnerships.

- h) What expertise and experience can you bring to the transfer network to share with partners?

Rév8 has wide ranging experiences from policy development to project management, comprising of an interdisciplinary team of planners and social scientists. Working in disadvantaged urban areas the company has designed and implemented complex urban regeneration programs, with both infrastructural and soft components, as well as participative elements.

- i) Has your organization been involved in URBACT before, or any other EU funded partnership project?

NEHOM, 2000-2004

NEHOM project was funded by EU Fifth Framework Programme. It has analysed positive initiatives in 29 deprived urban neighbourhoods in 8 European states: UK, France, Italy, Germany, Hungary, Estonia, Sweden and Norway.

com.

lab

Greenkeys, 2004-2006

GreenKeys was part-financed by the European Union Community Initiative INTERREG III B CADSES. GreenKeys (Urban Green as a Key for Sustainable Cities) was dedicated to address the growing demands of providing healthy living conditions in urban areas by promoting the development of urban green spaces as a key for making cities more liveable.

2006-2007 REGENERA / URBACT I. / Urban Regeneration in Europe

The aim of the Regenera network has been to capture the state of the most deprived areas in its city members and the integrated policies for urban regeneration that these cities have been applying for decades. District 8/Rev8 took part with its intergrated urban rehabilitation program (Magdolna Quarter Program) and is featured in the final project report.

2007 Cross Thematic Working Group / URBACT I. / Adapting Public Services to Integrated Approach /

As part of Urbact I cross-cutting thematic working groups were initiated by the programme secretariat to bring together participants and findings from different thematic networks, distil common lessons and to strengthen capitalisation of lessons learned. District 8/Rev8 took part with its intergrated urban rehabilitation program (Magdolna Quarter Program) and is featured in the final project report.

- j) Do you have an intention to be a partner in any other Transfer Network? (Please note that transfer cities are only allowed to participate in 1 Transfer Network)

No.

- k) Could you attend an online "kick off" meeting on 24th June 2021? (please note these dates are fixed and it is essential that all partners participate)

Yes.

Thank you!



SO