




Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat
Polgármestere számára

Előterjesztő: Pikó András polgármester	
Tárgy: Javaslát a Józsefvárosi Civil Stratégia elfogadására	
Az SZMSZ szerint ZÁRTAN tárgyalandó:	IGEN/NEM
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY	
KÉSZÍTETTE: RÓKUSFALVY-BODOR GERGELY, HUMÁNKAPCSOLATI IRODA	
PÉNZÜGYI FEDEZETET <u>IGÉNYEL</u> /NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS: <i>Rókusfalvy-Bodor Gergely</i>	
JOGI KONTROLL:	
BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:	
 CZUKKERNÉ DR. PINTÉR ERZSÉBET JEGYZŐ	
A döntésre az SZMSZ szerint hatáskörrel rendelkeznek:	
Képviselő-testület	
Az SZMSZ szerint véleményezi:	
-	

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Tényállás és a döntés tartalmának részletes ismertetése

Az erős civil társadalom alkotja az erős, önvédelemre képes, manipulációnak és megvásárlásnak nem kiszolgáltatott helyi demokrácia egyik lábát. A civil stratégia célja, hogy lehetővé tegye a civil szervezetek és közösségek, valamint az önkormányzat átlátható és nyitott együttműködését, amelyben az önkormányzat a civil szervezeteket és közösségeket partnernek tekinti az önkormányzás eredeti jelentésének megvalósításában, vagyis abban, hogy az állampolgárok közösen és önrendelkező módon alakíthassák környezetüket és jövőjüket, és bele tudnak szólni az őket érintő döntésekbe.

A Közösségi Részvételi Iroda által előkészített civil stratégia munkaanyagát 2020. augusztus 18. és szeptember 20. napja között véleményezhette a kerület lakossága és a civil szervezetek is.

A Józsefvárosi Civil Stratégia és a mellékletét képező Intézkedési terv az alábbi témák szerint épül fel:

- Civil pályázat
- Kedvezményes helyiségbérlet
- Rövidtávú terembérlet önkormányzati tulajdonú intézményekben
- Részvételi lehetőségek az önkormányzásban
- Civil szervezetek és önkormányzati kommunikáció
- Civil szervezetek útjai az önkormányzatban
- Civil elismerés

Javasolom a Józsefvárosi Civil Stratégia elfogadását.

II. A betérjesztés indoka

A Józsefvárosi Civil Stratégia életbe lépése érdekében szükséges, hogy a Képviselő-testület 2020. december 17-i ülésén tárgyalja az előterjesztést.

III. A döntés célja, pénzügyi hatása

A Józsefvárosi Civil Stratégiában meghatározott célok az Önkormányzat 2021. évi költségvetésében biztosításra kerülő fedezet függvényében kerülnek megvalósításra.

IV. Jogszabályi környezet

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (3) bekezdés alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.

Az SZMSZ 13.§ (2) bekezdése alapján a képviselő-testületi ülések – jogszabályban meghatározott esetek kivételével - nyilvánosak.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Kormányrendelet 1.§-a értelmében a Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban: koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdet ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésének felhatalmazása alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja, így a döntés meghozatalára a polgármester jogosult.

Fenti rendelkezések alapján javaslom az alábbi határozat elfogadását.

Határozati javaslat

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefváros Képviselő-testületének/2020. (XII.18) számú határozata

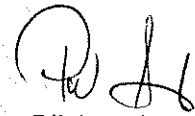
a Józsefvárosi Civil Stratégia elfogadásáról

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy elfogadja a határozat mellékletét képező Józsefvárosi Civil Stratégiát.

Felelős: polgármester

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Humánkapcsolati Iroda

Budapest, 2020. december



Pikó András sk.
polgármester



JÓZSEFVÁROSI CIVIL STRATÉGIA

2020. december

Tartalomjegyzék

1. Bevezetés	3
2. Civil pályázat	4
3. Kedvezményes helyiségbérlés	5
4. Rövidtávú terembérlés önkormányzati tulajdonú intézményekben	7
5. Részvételi lehetőségek az önkormányzásban	8
6. Civil szervezetek és önkormányzati kommunikáció	10
7. Civil szervezetek útjai az önkormányzatban	10
8. Civil elismerés	12
9. Intézkedési terv	12

1. Bevezetés

Józsefváros érdeke, hogy hosszú távon a kerületben megerősödjenek és aktívvá váljanak a civil és egyéb társadalmi szervezetek, hiszen az erős civil társadalom alkotja az erős helyi demokrácia egyik lábát. A helyi civil társadalom a kerület önkormányzatának és a helyi lakosoknak is potenciális szövetségese.

A civil stratégia alkotásához elengedhetetlen, hogy feltételezzük az aktív civil szervezetek jóhiszeműségét. A jelenlegi javaslat értéksemleges, amit azt jelenti, hogy előfordulhat, hogy a civil társadalom aktív részvételét szolgáló eszközök hozzájárulnak olyan civil szervezetek hangjának megerősödéséhez, amelyek értékrendje megosztó. Ezzel együtt, az önkormányzat feladata, hogy a kerület értékeinek sokszínűségét bemutassa és támogassa.

Józsefvárosban hagyományosan magas az állampolgári aktivitás mértéke és a civil szerveződések száma, amit a kerület földrajzi fekvése, történelmi múltja, társadalmi összetételének sokszínűsége, és az itt élők által fokozottan tapasztalt problémák és nehézségek magyaráznak. Noha a kerület több hivatalosan elfogadott dokumentumában (pl. Integrált Településfejlesztési Stratégia) van utalás a civil szféra fejlesztésére és a civil szervezetekkel ápolott kapcsolatok erősítésére, jelenleg a kerületnek nincs elfogadott civil stratégiája, és az önkormányzat az elmúlt több, mint 30 évben igen rapszodikus módon viszonyult a helyi lakók aktivitásához.

A VIII. kerületben a KSH adatai alapján közel 900 civil szervezet van hivatalosan bejegyezve. Ezek közül a szervezetek közül nem mindegyik folytatja tevékenységét Józsefvárosban és sok közülük a különböző intézményekhez kapcsolódó alapítvány, amely nem elsősorban szolgáltatásokat nyújt, hanem az intézmények rugalmasabb finanszírozását teszi lehetővé. Ezzel szemben sok olyan szervezet dolgozik is Józsefvárosban, amelynek hivatalos székhelye nem ide van regisztrálva, vagy akár teljesen informális közösségként működik. A civil stratégia őket is célcsoportjának tekinti.

A civil stratégia célja, hogy kijelölje azokat a fő irányokat és prioritásokat, amelyek a Józsefvárosi Önkormányzat viszonyát meghatározzák elsősorban a kerületben dolgozó, és a kerületi lakosok érdekében tevékenykedő hivatalosan bejegyzett civil szervezetek vagy informális közösségek felé.

A stratégia alapvető célja, hogy lehetővé tegye a civil szervezetek és közösségek és az önkormányzat átlátható és nyitott együttműködését, amelyben az önkormányzat a civil szervezeteket és közösségeket partnernek tekinti az önkormányzás eredeti jelentésének megvalósításában, vagyis abban, hogy az állampolgárok közösen és önrendelkező módon alakíthassák környezetüket és jövőjüket, és bele tudnak szólni az őket érintő döntésekbe.

A stratégia és a hozzá kapcsolódó intézkedési terv megvalósításáért elsősorban a Humánkapcsolati Iroda és a Közösségi Részvételi Iroda felelnek, amelyek szorosan együttműködnek az egyes elemek koordinálásában.

A civil stratégiát az önkormányzat egy erre a célra alakult munkacsoportja dolgozta ki a Közösségi Részvételi Iroda koordinációjával. A stratégia első változata megjelent az önkormányzat honlapján és közösségi felületein is véleményezés céljából. A visszaérkező véleményeket a munkacsoport tagjai feldolgozták és beépítették a stratégiába, majd a végleges változatot a Polgármesteri Hivatal, valamint az érintett önkormányzati cégek képviselői is véleményezték.

2. Civil pályázat

A Józsefvárosi Önkormányzat célja, hogy a helyben dolgozó civil és egyéb társadalmi szervezeteket támogassa munkájuk megvalósításában és tevékenységeik és szolgáltatásaik fejlesztésében. Jelenleg a 7/2016. (III.3.) számú önkormányzati rendelet szabályozza azt, hogy milyen módon juthatnak önkormányzati támogatáshoz egyházak, civil szervezetek, alapítványok, egyesületek, sportszervezetek, sportolók, nemzetiségi önkormányzatok, valamint művészek.

A rendelet fő vonalaiban – közérdekű támogatási célok, tevékenységalapú támogatás – megfelel a jelenlegi civil stratégia céljainak, azonban mindenképpen szükséges frissíteni legalább a következő elemeket: 1) a pályázók köre, a 2) pályázati leadás és elszámolás módja és 3) az elbírálás szakmai tartalma. Mindez új rendelet megalkotását teszi szükségessé.

a) Pályázók köre

A jelenlegi rendelet szerint négy különböző pályázati kiírás történik: 1) civil szervezeteknek és művészeknek 2) egyházaknak 3) sportszervezeteknek és sportolóknak, valamint 4) nemzetiségi önkormányzatoknak. Ez a rendszer mesterséges módon tesz különbséget bizonyos a kerületben aktív közösségek és társadalmi szervezetek között, miközben egy keretben kezeli a szervezeti és egyéni támogatásokat, ami szintén nem szerencsés. Új rendelet megalkotása szükséges tehát, amely általános keretet ad a kerületben aktív közösségek és társadalmi szervezetek támogatásához, és amely lehetőséget teremt arra, hogy a társadalmi szervezetek számára szóló pályázati felhívás ezentúl a támogatás célja, és ne a pályázó jogállása szerint kerüljön megfogalmazásra, vagyis minden pályázó civil szervezet egy versenyben mérettetik meg, a kiválasztás pedig szakmai és tartalmi szempontok szerint történik. Az új rendelet lehetővé kell, hogy tegye az évi egyszeri kiíráson kívül a kisebb, célzott pályázati felhívások közzétételét is.

Azon kívül, hogy a nemzetiségi önkormányzatoknak szóló és az egyházaknak szóló pályázatok külön kerülnek kiírásra és ezáltal nem tartoznak a civil stratégia hatálya alá, indokolt egyéni támogatási formákat is bevezetni művészeknek és sportolóknak munkájuk támogatására és elismerésére, amely azonban szintén nem esik a civil stratégia hatókörébe.

b) Pályázat leadása és elszámolása

A személyesen, illetve postai úton történő pályázás mellett be kell vezetni az elektronikus pályázás lehetőségét, valamint kötelezővé kell tenni a nyertes szervezetek részére, hogy valamilyen nyilvános online felülettel rendelkezzenek, ahol követhető és számon kérhető a munkájuk. A pályázó civil szervezeteket közérthető tájékoztató segédletekkel és nyilvános konzultációs alkalmakkal kell támogatni a minőségi pályázati anyagok leadása érdekében. A nyertes pályázatokat a képviselő-testületi és bizottsági jegyzőkönyveken túl is minden esetben külön hírként kell nyilvánosságra hozni a kerület honlapján, és a szervezetek beszámolóinak is hasonló formában kell kikerülnie a jozsefvaros.hu oldalra.

c) Elbírálás folyamata

A civil pályázatok elbírálásának folyamatát olyan módon kell megváltoztatni, hogy noha a pályázaton a végső döntést a Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleménye alapján a polgármester, illetve alapítványok esetében a Képviselő-testület hozza meg, a pályázatok értékelésére tett javaslatot független bírálókra kell bízni. A bírálat szempontjait bele kell foglalni a pályázati kiírásba, és a pályázatok elbírálásánál a szakmai szempontok mellett fokozottan kell figyelembe venni azt, hogy az önkormányzat és az állam támogatása kiegyensúlyozott legyen a szervezetek között – vagyis ne legyenek se túltámogatott szervezetek, se olyanok, amelyek soha nem számíthatnak támogatásra. A pályázat szakmai szempontrendszeré nyilvános, részét képezi a pályázati kiírásnak

Az önkormányzat elköteleződött amellett, hogy a támogatások minden évben minimum az előző évben megítélt támogatások összegével megegyezők legyenek, emellett törekszik arra, hogy a támogatásokat, a költségvetés ismeretében, növekvő összegben állapítsa meg. Ennek célja, hogy még több erőforrás álljon rendelkezésére a helyi beágyazottságú szervezeteknek, amelyek az önkormányzatnál sokkal rugalmasabban képesek reagálni a helyi problémákra, és sokkal több kreativitást tudnak vinni a programok megvalósításába.

3. Kedvezményes helyiségbérlet

Célunk a VIII. kerületet a civil szervezetek számára is vonzóvá tenni, valamint az itt dolgozó civil szervezeteket megerősíteni, ezért a korábbi gyakorlatot kiterjesztve a Józsefvárosi Önkormányzat kedvezményes helyiségbérleti lehetőségeket kínál számukra az alábbiak szerint:

- kedvezményes helyiségbérlet – általános kedvezmény
- pályázat útján elnyerhető helyiségtámogatás
- felújítás biztosítása melletti kedvezmények

A bármilyen módon kedvezményesen kiadott helyiségek vonatkozásban a Humánkapcsolati Iroda folyamatos statisztikai adatgyűjtést végez és kimutatja, hogy a kedvezmények teljes összege éves szinten mekkora összegű civil szervezeti támogatásnak felel meg.

a) Kedvezményes helyiségbérlet – általános kedvezmény

A jelenleg hatályos 248/2013. (VI. 19.) számú Képviselő-testületi határozat helyett a képviselő testület új rendeletben kívánja szabályozni az önkormányzati tulajdonban álló ingatlanok bérleti és értékesítési lehetőségeit. Ennek alapján a civil szervezetek a Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt. (továbbiakban: JGK) kínálatában lévő üres helyiségek esetében egy év teljes bérleti díj fizetése után kérvényezhetik a képviselő-testület által meghatározott *kedvezményes bérleti díj* (+ áfa és közös költség, valamint közüzemi és különszolgáltatási díjak) fizetését. A civil szervezetek a kedvezményt a Humánkapcsolati Irodánál kérvényezik, a döntést pedig a Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság hozza meg. A bérleti szerződés első körben maximum 5 évre adható és a szervezeti beszámoló

alapján évente felülvizsgálatra kerül, amelyet a Kulturális, Civil, Oktatási, Nemzetiségi, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság értékeli.

Az új rendeletben újra kell szabályozni a kedvezményes bérleti díj meghatározásának és az azt alátámasztó szakmai munka igazolásának ütemezését és rendjét is, hogy az eddigi gyakorlattól eltérően ne utólag kerüljön elfogadásra a kedvezményes bérleti díj, hanem előre lehessen vele tervezni.

Hosszú távon szükséges a korábbi határozat alapján megkötött kedvezményes helyiségbérleti szerződések felülvizsgálata is, amelyek alapján a szervezetek csak közös költséggel+áfa megegyező mértékű bérleti díj térítése ellenében bérlik a helyiséget .

A továbbiakban ekkora kedvezmény esetén határozatlan idejű szerződés nem lesz köthető. A maximálisan megadható kedvezményes időszak 5+5 év, kivéve a közszolgáltatási vagy ellátási szerződéssel rendelkezők esetében, ahol a határozatlan idejű szerződés a közszolgáltatási vagy ellátási szerződés megszűnésének végéig szól.

b.) Pályázat útján elnyerhető helyiségtámogatás

Az általános – az első bérleti év után megállapított – kedvezmény mellett lehetőséget kívánunk biztosítani arra, hogy az első néhány évben civil szervezetek gyakorlatilag *teljes bérleti díj elengedésben részesüljenek*, azaz a közös költség mértékével megegyező mértékű bérleti díj + áfa, valamint közüzemi és közszolgáltatási díjak megfizetése ellenében bérelhessék a helyiséget. A JGK erre a célra üresen álló, de jelentős felújítást nem igénylő ingatlanokat választ ki. A pályázaton nyertes civil szervezeteknek minimum a közös költséggel megegyező mértékű bérleti díjat, valamint a közszolgáltatási és egyéb díjakat áfával együtt meg kell fizetniük.

A cél évi 3-5 db önkormányzati tulajdonú átlagos állapotú ingatlan széleskörű meghirdetése civil helyiségpályázat keretében, mely a fenti civil működési pályázati támogatásokhoz hasonló módon független szakértők bevonásával történik. A végső döntést az önkormányzat illetékes bizottsága hozza meg.

A pályázat elbírálása súlyozott értékelési szempontok segítségével történik, a szempontrendszer nyilvános, részét képezi a pályázati kiírásnak. A pályázat során értékelési szempont a későbbiekben vállalt bérleti díj összege, a szolgáltatási terület és az, hogy az adott civil szervezet hány helyi lakos számára nyújt szolgáltatást, valamint, hogy milyen felújításokat és/vagy értéknövelő beruházásokat tervez az ingatlanon. Plusz pontot jelent, ha a pályázó civil szervezet szándéka, hogy a helyiséget más szervezettel is megosztja, vagyis ezáltal egyfajta civil inkubációs szerepet valósít meg. Az inkubátorszereppel kapcsolatos feltételeket és kötelezettségeket a pályázati kiírás és a szerződés részletezi.

Az adott méretű helyiségre pályázó és legmagasabb pontot kapott szervezet esetében az ingatlan használatáról való bérleti megállapodás 5 évre szól. A bérleti díj időszakosan sávosan emelkedik (első 3 év közösköltségnyi, 4-5. év 25-50% közötti a vállalás szerint). 5 év után az ingatlan újra pályázható, az addigi bérlő kedvezményesen összesen maximum még 5 évig hosszabbíthat.

A szervezetek az éves működési tervükről és az előző évi eredményeikről beszámolót készítenek. Amennyiben a terv vagy a beszámoló nem elfogadható, akkor a bizottság a kedvezmény megszüntetéséről dönthet.

A fenti kedvezményekben részesült szervezetek a bérlemény felújítása esetén további kedvezményt (bérbeszámítás) nem kaphatnak. Kivételt képez ez alól, ha a felújítás a bérleti jogviszony 4. vagy 5. évében történt és az ingatlanon a hatályos rendeletben foglaltaknak megfelelően jelentős mértékű az értéknövekedés.

c.) Felújítás biztosítása melletti kedvezmények - azaz bérbeszámítás

A jelenleg hatályos 248/2013. (VI. 19.) számú Képviselő-testületi határozat alapján felújítás esetén lehetőség van bérbeszámításra, amely civil szervezetek számára is elérhető. Ennek gyakorlatát az új szakági rendeletben is meg kívánjuk tartani.

4. Rövidtávú terem-bérlet önkormányzati tulajdonú intézményekben

a) Terembérlet a meglévő intézményekben

A tapasztalatok azt mutatják, hogy igen nagy igény mutatkozik civil szervezetek alkalmi helyiséghasználatára (pl. események, közgyűlések, taggyűlések szervezéséhez), ezért az önkormányzat célja, hogy az önkormányzati tulajdonú közösségi terek

- a lehető leginkább ki legyenek használva;
- civil szervezetek és közösségek számára is elérhetőek legyenek;
- bevételt biztosítanak az önkormányzat számára.

Emellett fontos az is, hogy az önkormányzati tulajdonban lévő termek igénybevételére vonatkozó eljárásrendek átláthatók és egységesek legyenek.

Hosszú távon érdemes lehet megvizsgálni egy civil ház létrehozásának lehetőségét, azonban rövid- és középtávon a már meglévő helyiségek hasznosítását kell átgondolni. Ide tartozik elsősorban a Józsefvárosi Közösségiért Nonprofit Zrt. és azon belül a H13, a Kesztyűgyár és a Józsefvárosi Galéria részére az önkormányzat által használatba adott termek hasznosítása.

A civil stratégia megvalósításához ezek az intézményeknek kidolgoznak egy promóciós és pénzügyi tervet arra vonatkozóan, hogy hogyan fogják elérhetővé tenni a termeiket és közösségi tereiket civil szervezeteknek és közösségi szerveződéseknek. Ezen kívül kidolgozzák azt is, hogy milyen árstruktúrával dolgoznak annak érdekében, hogy a kisebb, kevesebb erőforrással rendelkező szervezet számára is elérhetővé váljanak ezeket a termek akkor, amikor az adott intézmény azokat nem használja saját programjai megvalósítására. Az egyes intézményekben elérhető termek hozzáférhetőségét és a bérlet feltételeit minden intézménynek nyilvánosan elérhetővé kell tennie a saját honlapján, valamint az önkormányzat nyilvános felületein is.

b) Új intézményrendszer kiépítése: civil centrum-hálózat

Középtávon az önkormányzat célja, hogy kidolgozzon egy civil centrum-hálózatot, amely egész Józsefváros területén lehetővé teszi, hogy a bejelentkező szervezetek heti néhány órában ingyenesen használhassanak a közelükben található helyiségeket vagy termeket. Erre külön koncepciót szükséges kidolgozni, amely számol a már meglévő önkormányzati ingatlanokkal és erőforrásokkal és ezek elérhetővé tételével.

5. Részvételi lehetőségek az önkormányzásban

A civil szervezeteknek és közösségeknek elengedhetetlen szerepe van abban, hogy megfogalmazzák és képviseljék Józsefváros lakóinak és közösségeinek igényeit. Ezért szükség van arra, hogy az önkormányzat átlátható rendszert hozzon létre a civil szervezetek szerepvállalásának biztosítására a helyi lakókat érintő döntések meghozatalában. Civil szervezetek és közösségek három különböző formában vehetnek részt a Józsefvárosi Önkormányzat munkájában.

a) Civil hírlevél

Annak érdekében, hogy bármely civil szervezet értesülni tudjon az együttműködési lehetőségekről, regisztrációs rendszert alakítunk ki. A regisztráció során a szervezetek bemutathatják tevékenységüket és megjelölhetik azokat a területek, amelyekkel kapcsolatban szeretnének információkat kapni vagy együttműködni az önkormányzattal. A feliratkozott szervezetek rendszeresen értesítést kapnak a civil, szervezeteket érintő önkormányzati hírekről, valamint a részvételi és konzultációs lehetőségekről. Ez a lehetőség nemcsak Józsefvárosban működő szervezetek számára nyitott, hanem azon szakmai szervezetek számára is, amelyek valamely átfogó témában végeznek érdekvédelmi tevékenységet és így a kerület számára is fontos tudásuk vagy erőforrásuk lehet.

b) Civil szervezetek tanácskozási joga

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény kötelezővé teszi, hogy a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában (SZMSZ) meghatározza, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein. Az eltérő nézőpontokra való nyitottság és az átláthatóság jegyében lehetőséget kívánunk biztosítani a kerületben tevékenykedő önszerveződő közösségeknek, hogy az önkormányzat döntéshozó testületei előtt véleményt nyilváníthassanak és kérdezhessenek az őket érintő ügyekben. Ennek érdekében a civil szervezetek számára az SZMSZ-ben is lefektetett tanácskozási jogot biztosítunk a képviselő-testület, valamint a bizottságok ülésein.

Ez alapján a képviselő-testület, illetve a bizottság ülésére az önkormányzat működési területén bejegyzett székhellyel rendelkező és tevékenységet végző, bírósági nyilvántartásba vett civil szervezet törvényes képviselőjét tanácskozási joggal akkor kell meghívni, ha az önszerveződő közösség tevékenységi körét érintő napirendet tárgyal a képviselő-testület vagy a bizottság, és az önszerveződő közösség törvényes képviselője legkésőbb a képviselő-testületi ülést megelőzően 2 munkanappal, bizottság esetében az ülést megelőző munkanapon 12 óráig írásban

jelzi a polgármesternél, hogy tanácskozási jogával élni kíván, valamint a hatályos létesítő okiratának megküldésével igazolja, hogy a napirendi pont tárgya az önszerveződő közösség létesítő okiratában meghatározott célját, tevékenységi körét érinti.

c) Szakmai/civil egyeztető fórumok

Az önkormányzatnak bizonyos esetekben törvényi kötelezettsége, hogy konzultációt folytasson az érintett közösségekkel (pl. lakásügyi jogalkotás), valamint hogy az önkormányzati törvény alapján szakmai egyeztető fórumokat hozzon létre és abba civil szervezetek képviselőit is bevonja. Ezek közé tartozik a **Józsefvárosi Kábítószerügyi Egyeztető Fórum** és a **Szociálpolitikai kerekasztal**, amelyeket újra kell szervezni olyan módon, hogy az érintett szervezetek lehető legszélesebb köre részt tudjon venni ezekben. A Helyi Esélyegyenlőségi Programot felügyelő testület a **HEP Fórum**, amelynek felélesztése és folyamatos működtetése is cél.

A törvényi kötelezettségeken túl Józsefvárosban működik az újjászervezett **Józsefvárosi Egyházak és Vallási Közösségek** tanácsa is, amely minden kerületi vallási közösség számára nyitott, valamint a **Józsefvárosi Áldozatsegítő Szakmai Együtműködési Rendszer (JÁSZER)**, amely összefogja azokat a szervezeteket, amelyekhez a bűncselekmények áldozatai fordulhatnak. Cél, hogy ezek a testületek is átláthatóan és demokratikusan működjenek.

Ezen kívül új testületként létre kell hozni a **Civil Kerekasztalt**, amelyen keresztül a civil szervezetek is rendszeresen visszajelzést tudnak adni az önkormányzatban dolgozó politikusoknak és szakembereknek és lehetőségük van a szakpolitikai irányok véleményezésére és a megvalósításukban való részvételre is.

Annak érdekében, hogy biztosítsuk a fenti testületek hosszú távú működését, működtetésük bekerül a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatába is.

A **Közművelődési Kerekasztal** létrehozását és feladatait a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény alapozza meg. A kerekasztalt azok a közművelődési célú szervezetek hozhatják létre, melyeknek bejegyzett székhelye az adott település és amelyeknek legfelsőbb szerve írásos határozatban jelzi ez irányú szándékát. Józsefvárosban ilyen kerekasztal egyelőre nem létezik, de ha a jogosult szereplők ezt létrehozzák, akkor azt az Önkormányzat támogatni fogja.

Ezen szakmai civil egyeztető fórumok működtetésének, létrehozásának, illetve újrászervezésének folyamatát az Önkormányzat fórumonként külön akciótervben határozza meg, valamint közérthető tájékoztatást nyújt a fórumokhoz való csatlakozás lehetőségeiről. Az akcióterveket és tájékoztató anyagokat elérhetővé kell tenni az Önkormányzat honlapján, és egyéb nyilvános kommunikációs felületein.

A fenti állandó fórumokon kívül az önkormányzat egyéb esetekben is törekszik arra, hogy létrehozzon ideiglenes tanácsadó és konzultációs testületeket, amelyek segítségével a józsefvárosiak széles körét érintő ügyekben tudunk együttműködni.

6. Civil szervezetek és önkormányzati kommunikáció

A Józsefvárosi Önkormányzat és a civil szervezetek közötti kommunikáció kétirányú, vagyis alkalmas mind a tájékozódásra, mind pedig a lakosság által feltárt problémák, panaszok becsatornázására az önkormányzat munkájába.

Az önkormányzat civil közösségekkel kapcsolatos kommunikációjának alapértékei:

- a kommunikáció átlátható, közérthető és nem részrehajló
- a civil stratégia nyilvános
- a Civil Kerekasztal találkozóinak jegyzőkönyve nyilvános
- a civil hírlevélre történő regisztráció nyilvános
- a civil témájú kerületi pályázatok és elbírálásuk rendje nyilvános
- a kommunikáció a részvétel és közösségépítés egyik eszköze

Az önkormányzat lehetőségként a következő szolgáltatásokat nyújtja a bejelentkező civil szervezeteknek:

- az önkormányzati honlapon önálló civil szekció
- civil hírlevél
- Infopontokon történő bemutatkozás
- kommunikáció a helyi civil és közösségi életről, hírekről, aktualitásokról az önkormányzat közösségi médiafelületein
- a Józsefváros Összefog Facebook-csoport működtetése találkozási pontként
- bemutatkozási lehetőség a közösségi fogadóórákon
- a kerületi civil szervezetek 1%-os gyűjtésének támogatása

7. Civil szervezetek útjai az önkormányzatban

Fontos, hogy a civil szervezetek átlátható módon létesíthessenek kapcsolatot a választott képviselőkkel és a polgármesteri hivatallal. Ehhez arra van szükség, hogy kialakításra kerüljenek a megfelelő és átlátható kommunikációs csatornák. A Humánkapcsolati Iroda feladata, hogy a bejelentkező civil szervezeteknek megfelelő tájékoztatást adjon az önkormányzat működéséről és segítse őket a hivatali ügyintézésben. A Közösségi Részvételi Iroda feladata a civil kapcsolatok napi ápolása és fejlesztése, valamint az, hogy a választott képviselők felé közvetítse a civil szervezetek igényeit.

a) Civil szervezetek mint szolgáltatók

Ha az önkormányzat egy civil szervezet vagy szervezetek (szakmai) szolgáltatásait szeretné igénybe venni, továbbra is az alábbi lehetőségek állnak rendelkezésre:

1. Eseti együttműködés, pl. egy szakmai rendezvény szervezése kapcsán

2. Projektalapú együttműködés, amikor egy jól definiált céllal és határidővel köt az önkormányzat partnerséget az adott cél megvalósítására.
3. Közszolgáltatási, közművelődési, illetve ellátási szerződés: amennyiben az önkormányzat saját erőforrásai révén nem tudja, vagy nem kívánja önállóan megoldani valamely kötelező vagy önként vállalt feladatát, akkor ennek a biztosítására valamely civil szervezettel szerződést köt

Az önkormányzattal korábban kötött közművelődési, közszolgáltatási és ellátási szerződéseket felül kell vizsgálni. A további ilyen szerződések megkötésének rendszerét egységesíteni kell és átláthatóvá kell tenni. A megállapodások tartalmát az önkormányzat honlapján elérhetővé kell tenni.

Amennyiben egy civil szervezetnek hivatalos megállapodása van az önkormányzattal, akkor elsősorban a Humánkapcsolati Irodával tartja a kapcsolatot, amely indokolt esetben bevonja a Közösségi Részvételi Irodát is.

b) Egyéb kapcsolatok

Amikor az Önkormányzat formális ellátási vagy közszolgáltatási szerződéseken kívül működik együtt civil szervezetekkel, szintén fontos, hogy a résztvevők megegyezzenek az együttműködés menetéről, a felelősségi körökről, az egymás felé támasztható elvárásokról, az együttműködés lehetséges irányairól és a közös kommunikációról.

Az önkormányzat a közösségi eseményei és rendezvényei szervezésekor törekszik arra, hogy mindig bevonja a területileg vagy tematikusan érintett civil szervezeteket a szervezésbe és megvalósításba. Ha egy civil szervezet szeretne az önkormányzattal együttműködésben rendezvényt vagy eseményt szervezni, akkor a Közösségi Részvételi Iroda segít a szervezetnek a partnerség kialakításában.

Fontos szempont, hogy minél több civil szervezet tudjon együttműködni az önkormányzattal és ne legyenek túlpreferált vagy elutasított szervezetek - ennek érdekében az önkormányzat rendszeres időközönként tart ún. civil expókat, amelyen a civil szervezetek bemutathatják munkájukat az itt lakóknak és az önkormányzatnak.

Az Önkormányzat elkötelezett amellett, hogy ösztönözze, hogy a VIII. kerülethez kötődő, illetve itt élő magánemberek, és a Józsefvárosban működő cégek támogassák a helyi civil szervezetek működését. Ezt a folyamatot segíthetik a „Civil szervezetek és önkormányzati kommunikáció” fejezetben leírt vállalások, azonban a helyi kötődésű támogatások ösztönzéséhez külön koncepció szükséges, amely kidolgozásába az Önkormányzat szakértő civil szervezeteket is bevon.

Ha egy civil szervezetnek nincs megállapodása az önkormányzattal és tájékoztatást kér vagy partnerséget kezdeményez, akkor a Közösségi Részvételi Irodát kell felkeresnie, amely elirányítja a megfelelő választott képviselőhöz, ügyosztályhoz, intézményhez vagy gazdasági társasághoz (és szükség esetén segít a hivatalos eljárásokban való eligazodásban).

8. Civil elismerés

A Józsefvárosi Önkormányzat által adományozott díjakat és kitüntetésekét korábban a 23/2019. (VII.04.) számú önkormányzati rendelet szabályozta, amely nagy vonalakban megfelel a civil stratégia céljainak is.

A rendelet 2020 nyarán felülvizsgálatra került, amelynek keretében kiszélesítettük azoknak a díjaknak és kitüntetéseknek a körét, amelyekkel józsefvárosi közösségeket és szervezetek munkáját lehet elismerni. Ennek érdekében egy olyan új díj került megalapításra, amelyre civil és közösségi munkát végző szervezeteket, magánembereket és informális közösségeket lehet jelölni, akik a társadalmi igazságosságért, az egyenlőségért, a befogadásért, Józsefváros lakóinak biztonságáért és a környezeti fenntarthatóságért végzett munkájukban érték el kiemelkedő eredményt. Erre a díjra bármely józsefvárosi lakos tehet jelölést és a döntést is lakossági szavazás alapján hozza meg a polgármester. A jelölés, szavazás és döntés folyamatának közérthető és átlátható módon kell megtörténnie.

9. Intézkedési terv

A Civil stratégia intézkedési tervét lásd az 1. számú mellékletben

	A	C	E	F	G	H	I	J
Sorsz	Az intézkedés címe, megnevezése	Az intézkedéssel elérni kívánt cél	Az intézkedés tartalma	Az intézkedés felelőse	Az intézkedés megvalósításának határideje	Az intézkedés eredményességét mérő indikátor(ok)	Az intézkedés megvalósításához szükséges erőforrások (humán, pénzügyi, technikai)	Az intézkedés eredményeinek fenntarthatósága
1. Civil pályázat								
1	Új civil pályázati rendszer elfogadása	A civil szervezetek támogatásának átláthatóbbá, egyszerűbbé, szakmai szempontú elbírálást lehetővé tétele	A Józsefvárosban működő önszerveződő közösségek, továbbá művészek és sportolók pályázati támogatásáról szóló 7/2016. (III.03.) önkormányzati rendelet helyett új önkormányzati rendelet elfogadása	Jogi Iroda (együttműködő: Közösségi Részvételi Iroda, Humánkapcsolati Iroda)	2021. május	sikeres pályázati projektek lebonyolítása	önkormányzati költségvetés	Intézkedések folyamatos fenntartása.
II. Kedvezményes helyiségbérlés								
1	Civil szervezetek kedvezményes helyiségbérlési szerződéseinek felülvizsgálata	Indokolatlanul határozatlan idejű bérletszerződések kivezetése	Határozatlan idejűség indokának vizsgálata, szerződés módosítás előkészítése	Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt. (együttműködő: Humánkapcsolati Iroda)	2021. december 31.	Határozatlan idejű bérletszerződések módosítása	nincs költség vonzata	Évenkénti felülvizsgálat
2	Helyiségtámogatás pályázat után	1-3 db önkormányzati tulajdonú ingatlan pályázat után történő berbeadása 5 évre	Ingatlanok felmérése, kiválasztása. Pályázati eljárás meghatározása, lebonyolítása.	Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt. (együttműködő: Közösségi Részvételi Iroda, Humánkapcsolati Iroda)	2021. december 31.	Ingatlanok bérbeadása	pályázattalás humánerőforrás-költsége	folymatos utánkövetés, pályázatok újbóli kiírása 5 év után, vagy szükség esetén

8

9

3	Bérbeszámítás rendszerének felülvizsgálata a kedvezményes helyiségbérlések esetén	A bérbeszámítás megtartása, részletes szabályozása	szakági rendelet módosítása, vagy új rendelet elfogadása	Jogi Iroda, Józsefvárosi Gazdálkodási Központ Zrt.	2021. december 31.	Új rendelet alapján	Új rendelet alapján	Új rendelet alapján
---	---	--	--	---	--------------------	---------------------	---------------------	---------------------

III. Rövidtávú terembérlés

1	Rövidtávú terembérlés átláthatóvá tétele	Civil szervezetek számára könnyen átlátható, érthető bérbevételi folyamat kialakítása	Rövidtávú terembérlési díjak egyszerűsítése, és az árak, illetve bérbevételi folyamatok könnyen hozzáférhetővé tétele a civil szervezetek részére	Józsefvárosi Közösségiért Nonprofit Zrt. (együttműködő: Közösségi Részvételi Iroda)	2021. május	Bérbevételi igények gyors kezelése	nincs költség vonzata	folymatos adatfrissítés
2	Civil centrum-hálózat kialakításának előkészítése	Józsefvárosi negyedekekben helyiség biztosítása civil célok elérése érdekében	Konceptió kidolgozása	Közösségi Részvételi Iroda	2023. december 31.	Konceptió elfogadása esetén	nincs költség vonzata	Konceptió elfogadása esetén

IV. Részvételi lehetőségek az önkormányzatban

1	Civil hírlével	Információk kölcsönös továbbítása	Önkormányzati regisztrációs felület kialakítása	Közösségi Részvételi Iroda	megvalósult	Regisztrált szervezetek száma	nincs költség vonzata	folymatos adatfrissítés
2	Civil szervezetek tanácskozási joga	Tanácskozási jog biztosítása a Képviselő-testület és bizottságai ülésén	Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása	Jogi Iroda	2021. március	Üléseken résztvevő civil szervezetek száma	nincs költség vonzata	Folyamatos kapcsolattartás
3	szakmai/civil egyeztető fórumok	Helyi konzultációs testületek/Egyeztető fórumok szabályozása	Konzultációs testületek/Egyeztető Fórumokra vonatkozó szabályzatok felülvizsgálata, működésük átszervezése, erősítése	Humánkapcsolati Iroda	2021. május	Egyeztető fórumok működésének	önkormányzati költségvetés	Évenkénti felülvizsgálat

V. Civil szervezetek és önkormányzati kommunikáció

1	Kapcsolattartás a civil szervezetekkel	Önkormányzat és a civil szervezetek közötti kommunikáció erősítése	Kommunikációs csatornák megnyitása	Közösségi Részvételi Iroda	megvalósult	Kommunikációs felületek frissítése	nincs költség vonzata	Folyamatos kapcsolattartás
---	--	--	------------------------------------	----------------------------	-------------	------------------------------------	-----------------------	----------------------------

VI. Civil szervezetek útjai az önkormányzatban

1	A civil szervezetekkel kötött szerződéses együttműködések felülvizsgálata	Civil szervezetek szerződéseinek felülvizsgálata, átláthatóvá és elérhetővé tétele	Civil szervezetek közszolgáltatási, közművelődési, együttműködési, ellátási szerződéseinek felülvizsgálata, elérhetővé és átláthatóvá tétele	Humánkapcsolati Iroda	2021. június	Szerződések felülvizsgálatáról beszámoló	Felülvizsgálat eredménye alapján	Évenkénti felülvizsgálat
2	A lakosok, cégek és a civil szervezetek közti kapcsolat erősítését szolgáló koncepció kidolgozása	A lakosok, cégek és a kerületi civil szervezetek egymásra találásának megkönnyítése	Koncepció kidolgozása	Közösségi Részvételi Iroda	2021. december 31.	Koncepció tartalma szerint	Koncepció tartalma szerint	Koncepció tartalma szerint
VII. Civil elismerés								
1	Jószelvényes közösségekért kitüntetés alapítása	Civil közösségek munkájának elismerése	Új rendelet elfogadása	Humánkapcsolati Iroda, Közösségi Részvételi Iroda	megvalósult	Kitüntetések adományozása	önkormányzati költségvetés	Kitüntetések évenkénti átadása